



## Miljönämnden

Sammanträdesdatum 2023-12-14

Tid 16.00

Plats Diamanten

### Föredragningslista

Nr	Ärende	Föredragande	Diarienummer
1	Val av justerare samt tid för justering		
2	Godkännande av föredragningslista		
3	Verksamhetsplan med internbudget för år 2024 för miljönämnden	Björn Berséus	MN 2023/0084
4	Tillsynsplan enligt miljöbalken år 2024 med behovsutredning för åren 2024-2026	Björn Berséus	MN 2023/0078
5	Kontrollplan för livsmedelskontroll	Klaus Karlsson	MN 2023/0081
6	Krisledningsplan 2023–2026	Josefin Gooch	MN 2023/0082
7	Mätning av luftkvalitet på förskolegårdar i Lunds kommun	Catharina Dahlström	MN 2023/0080
8	Granskningsrapport för intern kontroll 2023	Anna Kristensen	MN 2022/0042
9	Årlig uppföljning av det systematiska arbetsmiljöarbetet (SAM) inom Lunds kommun 2023 - miljöförvaltningen	Björn Berséus	MN 2023/0083
10	Skrivelse från Liberalerna - Sätt stopp för olaglig köttförsäljning	Klaus Karlsson	MN 2023/0074
11	Delegationsbeslut, beslut enligt av miljönämnden lämnad delegation 2023		MN 2023/0010
12	Meddelande till miljönämnden		MN 2023/0007
13	Miljödirektören informerar		
14	Miljönämndens ledamöter och ersättare informerar		



## Miljönämnden

**Dokumenttyp**  
Kallelse

**Sammanträdesdatum**  
2023-12-14

**Sida**  
2 (21)  
**Diarienummer**  
MN 2023/0041

Eleni Rezaii Liakou (S)  
Ordförande

Anna Kristensen  
Verksamhetsutvecklare  
anna.kristensen@lund.se



## Ledamöter

Eleni Rezaii Liakou (S), Ordförande  
Johanna Rosén (KD), vice ordförande  
Ewa Björnberg (MP), 2:e vice ordförande  
Peter Volden (S)  
Birger Swahn (M)  
Erik af Malmborg (M)  
Lars Siljebratt (V)  
Linn Rydberg (L)  
Joanna Lundell (L)  
Lars V Andersson (C)  
Kyllike Engström (SD)

## Ersättare

Eva Olsson (S)  
Ivan Kruzela (S)  
Katerina Katsanikou (S)  
Gottfrid Axelsson (S)  
Alexandra Wallin (M)  
Gabriel Malmer (V)  
Johan Lindgårde (L)  
Holger Radner (L)  
Urban Persson (MP)  
Martin Stockfors (C)  
Bengt Malmberg (SD)

## Övriga

Anna Kristensen, nämndsekreterare  
Björn Berséus, förvaltningschef



**Miljönämnden**

**Dokumenttyp**  
Kallelse

**Sammanträdesdatum**  
2023-12-14

**Sida**  
4 (21)  
**Diarienummer**  
MN 2023/0041

## **1. Val av justerare samt tid för justering**



**Miljönämnden**

**Dokumenttyp**  
Kallelse

**Sammanträdesdatum**  
2023-12-14

**Sida**  
5 (21)  
**Diarienummer**  
MN 2023/0041

## **2. Godkännande av föredragningslista**

### 3. Verksamhetsplan med internbudget för år 2024 för miljönämnden

Diarienummer: MN 2023/0084

#### Förslag till beslut

Miljönämnden beslutar

- att fastställa Verksamhetsplan med internbudget för år 2024 för miljönämnden, samt
- att fastställa de tre utvecklingsmålen att gälla från och med 2024.

#### Sammanfattning

Miljönämnden har för år 2024 tilldelats en driftram på cirka 21 miljoner kronor. Miljönämndens verksamhet är till nära 40 procent finansierad av intäkter från taxor och avgifter, resterande drygt 60 procent är skatte-finansierat via rambudgeten. Nämndens kostnader består till cirka 78 procent av löner och arvoden. Personalbudgeten som länge varit under-finansierad balanseras från och med 2024 då kommunfullmäktige beslutat att tillföra 1,5 mnkr till förstärkt tillsyn för EVP-perioden 2024-2026.

Fasta kostnader för arbetsplatshyra, mätutrustning, IT och kommun-gemensam service som inte kan påverkas av förvaltningen på kort sikt uppgår till ca 18 procent av kostnaderna.

Miljönämndens taxor för 2024 räknas upp med prisindex för kommunal verksamhet (PKV) vilket beräknas ge en intäktsökning med ca 800 000 kronor för miljöbalkstillsynen. Dock, till följd av justeringar i livsmedelslagstiftningen, bedöms intäkterna för livsmedelskontrollen minska med ca 900 000 kronor. Detta beror på att riskklasser ändras och tillsynsintervall justeras men även till viss del på att efterhands-debitering av tillsynen. Sammantaget innebär detta att nämndens intäkter (ca 12 miljoner kronor) i princip är oförändrade jämfört med 2023.

Förvaltningen har i samverkan med miljönämnden tagit fram nya utvecklingsmål för miljönämndens verksamhet. Miljönämnden föreslås att fastställa de tre utvecklingsmålen att gälla från och med 2024.

Miljönämndens utvecklingsmål kopplar mot kommunfullmäktiges fyra mål för mandatperioden men även mot de utmaningar som centrala myndigheter har pekat ut genom nationella tillsynsstrategier. Genom verksamhetsplanen kan miljönämnden prioritera tillsynsaktiviteter som bidrar till måluppfyllelsen, till exempel minskade utsläpp från små

avlopps-anläggningar, motverka illegal avfallshantering, olovlig bostads-uthyrning, människohandel och prostitution.

Miljönämnden har fått ett särskilt uppdrag från kommunfullmäktige som kopplar till målet om Klimatneutralitet 2030. Förvaltningen ska under 2024 fortsätta att mäta och kontrollera luftkvaliteten i närheten av skolor och förskolor, samt utvärdera och analysera resultaten och föreslå hälsofrämjande åtgärder. Efter utvärdering och analys kommer resultaten att lyftas in i samhällsbyggnadsprocessen för fortsatt diskussion hur kommunen kan arbeta för en bättre luftkvalitet. Detta är särskilt viktigt vid planering av trafikinfrastruktur och miljöer där barn stadigvarande vistas. Kommunen behöver redan nu ta höjd för de skärpningar av luftkvalitetslagstiftningen som EU avser att införa år 2030 och framåt.

Sammanfattat har miljönämnden fortsatt en stram budget. Förvaltningens fokus ligger på att leverera med hög kvalitet på det grunduppdrag som åligger miljönämnden enligt reglementet. Utmaningen ligger i att försöka hantera ett kontinuerligt utökat ansvar som följer av förändrad lagstiftning och centrala myndigheters krav och att samtidigt kunna frigöra personal och medel för att genomföra nödvändiga digitaliserings- och utvecklingsprojekt.

Detta innebär en stor ansträngning för förvaltningen då en allt större andel av miljönämndens resurser tas i anspråk för arbetsuppgifter som inte kan finansieras med tillsynsavgifter.

Miljöförvaltningen föreslår att miljönämnden fastställer Verksamhetsplan med internbudget för år 2024, samt att miljönämnden fastställer de tre utvecklingsmålen att gälla från och med 2024.

### **Underlag för beslut**

- Miljöförvaltningens tjänsteskrivelse 2023-12-08 med tillhörande Verksamhetsplan med internbudget för år 2024 för miljönämnden, dnr. MN 2023/0084.2

### **Beslutet skickas till**

För kännedom:  
Kommunstyrelsen

## 4. Tillsynsplan enligt miljöbalken år 2024 med behovsutredning för åren 2024-2026

Diarienummer: MN 2023/0078

### Förslag till beslut

Miljönämnden beslutar

att fastställa Tillsynsplan 2024 med tillhörande behovsutredning enligt miljöbalken för åren 2024–2026, samt de särskilda tillsynsprogrammen redovisade i bilagorna 1–4

### Sammanfattning

Tillsynsplanen är miljönämndens verktyg för att planera de kommande årens tillsyn. Planen ska grundas på en utredning av vilket tillsynsbehov som finns inom myndighetens ansvarsområde och baseras bland annat på register över verksamheter som behöver återkommande tillsyn. Behovsutredningen ligger till grund för planeringen så att tillsynsarbetet kan bedrivas effektivt och ändamålsenligt. Behovsutredning och tillsynsplan ska uppdateras årligen.

I tillsynsplanen sker en prioritering av tillsynen utifrån de resurser miljöförvaltningen har till förfogande. Tillsynsplanen ska visa hur myndigheten har tagit hänsyn till den nationella strategin för tillsyn enligt miljöbalken.

Enligt miljötillsynsförordningen så ska tillsynsmyndigheten med utgångspunkt i tillsynsplanen även upprätta och regelbundet uppdatera ett tillsynsprogram för IED-anläggningar samt för verksamheter där det finns en utvinningsavfallsanläggning.

Behovsutredningen för åren 2024–2026 visar att miljönämnden har ett genomsnittligt underskott på tillsynsresurser motsvarande ca 6 000 timmar för att kunna utöva nödvändig tillsyn och uppfylla de krav som åligger nämnden enligt miljötillsynsförordningen och gällande reglemente. Förvaltningens analys visar att resursbristen är störst inom tillsynsområdena *Förorenade områden och masshantering, Avfall och återvinning, Byggarbetsplatser, Små enskilda avloppsanläggningar, samt Bostadstillsyn.*

Miljöförvaltningen föreslår att miljönämnden beslutar att fastställa Tillsynsplan 2024 med behovsutredning 2024–2026, samt fastställa de särskilda tillsynsprogrammen redovisade i bilagorna 1–4.



## Underlag för beslut

- Miljöförvaltningens tjänsteskrivelse 2023-12-08 Tillsynsplan enligt miljöbalken år 2024 med behovsutredning för åren 2024–2026, dnr MN 2023/0078.1
- MN Styrdokument 2023-12-08 Tillsynsplan enligt miljöbalken år 2024 med behovsutredning för åren 2024–2026
- Bilaga 1-Miljönämnden Tillsynsprogram IED-avfallsanläggningar 2024–2026
- Bilaga 2-Miljönämnden Tillsynsprogram Utvinningsavfallsanläggningar 2024–2026
- Bilaga 3-Miljönämnden tillsynsplan nationella strategin för miljöbalkstillsynen 2024–2025
- Bilaga 4-Aktivitetsplan för tillsyn av prioriterade förorenade områden i Lunds kommun perioden 2024–2026

## Beslutet skickas till

## 5. Kontrollplan för livsmedelskontroll

Diarienummer: MN 2023/0081

### Förslag till beslut

Miljönämnden beslutar

att anta den reviderade kontrollplanen för livsmedelskontrollen i Lunds kommun 2022 – 2024.

### Sammanfattning

Kontrollplan för livsmedelskontrollen är den operativa kontrollmyndighetens beskrivning av hur de krav som ställs på offentlig kontroll inom livsmedelskedjan uppfylls av myndigheten. Kraven finns bland annat i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 2017/625. Med anledning av en organisationsförändring har kontrollplanen reviderats i punkterna 3.4, 5.3, 6.1 samt 6.2.

Miljöförvaltningen föreslår miljönämnden att besluta att anta den reviderade kontrollplanen för livsmedelskontrollen i Lunds kommun 2022–2024.

### Underlag för beslut

- Tjänsteskrivelse MN 2023-11-28 Kontrollplan för livsmedelskontrollen i Lunds kommun 2022–2024 med tillhörande bilagor, dnr MN 2023/0081.2

### Beslutet skickas till

För verkställighet eller motsvarande åtgärd:  
Livsmedelsavdelningen

## 6. Krisledningsplan 2023–2026

Diarienummer: MN 2023/0082

### Förslag till beslut

Miljönämnden beslutar

att fastställa Krisledningsplanen för miljönämnden för perioden 2023–2026 och lägga denna till handlingarna.

### Sammanfattning

Enligt Lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH), är kommunen skyldig att vid varje ny mandatperiod ta fram en plan för hur ledning, samverkan och kommunikation till allmänheten ska fungera under en extraordinär händelse. I Lunds kommun kallas denna plan för krisledningsplan. Krisledningsplanen tas både fram på central nivå och på nämndsnivå.

Kommunstyrelsen ansvarar för att ta fram den centrala krisledningsplanen, vilken beskriver hur kommunen på övergripande nivå ska hantera extraordinära händelser. Respektive nämnd ansvarar dock för att ta fram en egen krisledningsplan som beskriver hur nämnden ska hantera händelser inom nämndens förvaltningsområde. Vid samhällsstörning ligger ansvaret i första hand alltid hos de närmast berörda, det vill säga hos den nämnd som drabbas och hos den eller de verksamheter som är inblandade. Den centrala krisledningsplanen börjar först gälla när störningen är så stor att nämnden inte kan hantera störningen inom egen organisation, och nämndens krisledningsorganisation därför behöver eskaleras.

Syftet med miljönämndens krisledningsplan är att beskriva hur miljönämnden leder och samordnar sitt arbete vid samhällsstörningar. Planen är tänkt att aktiveras vid oväntade händelser som hotar grundläggande värden och funktioner och som utsätter verksamheten för sådana påfrestningar att den inte kan bedrivas med normala resurser och organisation.

Ytterst syftar krisledningsplanen till att vara ett verktyg för nämnden att kunna upprätthålla sin samhällsviktiga verksamhet på en acceptabel nivå, oavsett vad som händer. Nämndens roll och ansvar förändras normalt inte vid samhällsstörning, och därför måste nämnden ha en beredskap att kunna hantera även större händelser.

Miljönämndens krisledningsplan har tagits fram av förvaltningens krisberedskapsplanerare, i samråd med representanter för ledningsgruppen. Krisberedskapssamordnare från kommunkontoret har bistått med underlag och råd.

Krisledningsplanen fastställs av miljönämnden och verkställs genom bland annat bemanningslistor, rutiner, checklistor, mallar, verktyg med mera, vilka fastställs av förvaltningen.

### **Underlag för beslut**

- Tjänsteskrivelse MN 2023-11-28 Krisledningsplan 2023–2026 med tillhörande bilaga, dnr MN 2023/0082.2.

### **Beslutet skickas till**

För verkställighet eller motsvarande åtgärd:  
Miljöförvaltningens krisberedskapsplanerare

För kännedom:  
Kommunstyrelsen

## 7. Mätning av luftkvalitet på förskolegårdar i Lunds kommun

Diarienummer: MN 2023/0080

### Förslag till beslut

Miljönämnden beslutar

- att att miljöförvaltningen ska utvärdera resultaten från de utförda mätningarna i rapporten ”Mätning av luftkvalitet på förskolegårdar i Lunds kommun” under 2024
- att föreslå åtgärder utifrån utvärderingen under 2024

### Sammanfattning

Kommunstyrelsen i Lund beslutade i mars 2022 att uppmana miljönämnden att genomföra en luftkvalitetsmätning vid gårdar i skola och förskola i form av ett pilotprojekt i samverkan med exempelvis Lunds tekniska högskola (LTH). Uppdraget gick till Ergonomi och Aerosolteknologi på LTH, Lunds universitet att genomföra mätningar av luftburna partiklar (PM2.5 och PM10) samt av kvävedioxid (NO<sub>2</sub>) på tio förskolegårdar och en skolgård i Lunds kommun under vintern 2022/2023.

Mätningarna visar att inga överskridanden har skett av miljökvalitetsnormerna för luft i nu gällande lagstiftning. Men EU kommer att skärpa luftdirektivet i två etapper fr o m 2030 avseende gränsvärden för luftföroreningar. Slutmålet är att EU:s gränsvärden ska harmonisera med de riktvärden som WHO tog fram 2021. Ser man till dessa nya föreslagna gränsvärden samt befintliga miljömål så tangerar eller överskrider de uppmätta halterna dessa värden.

### Underlag för beslut

- Tjänsteskrivelse MN 2023-11-20 Mätning av luftkvalitet på förskolegårdar i Lunds kommun dnr MN 2023/0080
- Rapport Mätning av luftkvalitet på förskolegårdar i Lunds kommun, Lunds universitet dnr MF2023.3930.1, MN2023/0080

### Beslutet skickas till

För verkställighet eller motsvarande åtgärd:  
Miljöförvaltningen

## 8. Granskningsrapport för intern kontroll 2023

Diarienummer: MN 2022/0042

### Förslag till beslut

Miljönämnden beslutar

att godkänna förvaltningens rapporterade granskning av det interna kontrollarbetet avseende år 2023.

### Sammanfattning

Miljöförvaltningens redovisning av granskningen av det interna kontrollarbetet för förvaltningen och miljönämnden avseende år 2023. Utgångspunkten för granskningen har varit de kommungemensamma samt nämndspecifika kontrollaktiviteter som återfinns i handlingsplan för intern kontroll för år 2023 och som antogs av miljönämnden 2023-01-26 § 8.

De kommungemensamma kontrollaktiviteterna som har granskats är:

- Hantering av externa intäkter
- Avtalshantering
- Kontinuitetsplanering för kritiska verksamheter och verksamhetssystem

De nämndspecifika kontrollaktiviteterna som har granskats är:

- Kontroll av att samtliga livsmedelsanläggningar får den kontrolltid som de tilldelats
- Efterlevnad av dokumenthanteringsplan

Av totalt fem kontrollaktiviteter har det hittats avvikelser i två av kontrollaktiviteterna. Miljöförvaltningen inte har någon kontinuitetsplan för kritiska verksamheter och verksamhetssystem och miljöförvaltningen brister i sin efterlevnad av dokumenthanteringsplanen. Som åtgärder föreslås det att miljöförvaltningen under 2024 ska upprätta en kontinuitetsplan samt uppdatera dokumenthanteringsplanen.

Sammanfattningsvis har arbetet med intern kontroll 2023 fungerat bra. Miljöförvaltningen har uppdaterat sina rutiner för arbetet och kommer att inkludera miljönämnden mer under 2024. Miljönämnden föreslås att godkänna förvaltningens rapporterade granskning av det interna kontrollarbetet avseende år 2023.



### Underlag för beslut

- Miljöförvaltningens tjänsteskrivelse 2023-11-23  
Granskningsrapport intern kontroll 2023 med tillhörande bilagor, dnr MN 2022/0042.5
- Handlingsplan för intern kontroll 2023, dnr MN 2022/0042.2

### Beslutet skickas till

För verkställighet eller motsvarande åtgärd:  
Kommunstyrelsen

## 9. Årlig uppföljning av det systematiska arbetsmiljöarbetet (SAM) inom Lunds kommun 2023 - miljöförvaltningen

Diarienummer: MN 2023/0083

### Förslag till beslut

Miljönämnden beslutar

- att godkänna miljöförvaltningens rapport och förslag till handlingsplan, samt
- att översända ärendet till kommunstyrelsen

### Sammanfattning

Lunds kommun genomför varje år en uppföljning av det systematiska arbetsmiljöarbetet (SAM). Detta år genomfördes uppföljningen genom att arbetsmiljöansvarig chef, en till två medarbetare och skyddsombud på enhet- eller avdelningsnivå besvarade en enkät. Samtliga enheter har besvarat enkäten.

Utifrån resultatet och för att fortsätta utveckla det systematiska arbetsmiljöarbetet har en handlingsplan arbetats fram. Förvaltningen har även följt upp föregående års handlingsplan och redovisar resultatet av denna.

Miljöförvaltningen föreslår att miljönämnden beslutar att godkänna miljöförvaltningens rapport och förslag till handlingsplan, samt att översända ärendet till kommunstyrelsen.

### Underlag för beslut

- Tjänsteskrivelse MN 2023-11-28 Årlig uppföljning av det systematiska arbetsmiljöarbetet 2023 med tillhörande bilaga, dnr MN 2023/0083.1

### Beslutet skickas till

För verkställighet eller motsvarande åtgärd:  
Kommunstyrelsen



## 10. Skrivelse från Liberalerna - Sätt stopp för olaglig köttförsäljning

Diarienummer: MN 2023/0074

### Förslag till beslut

Miljönämnden beslutar

att avslå skrivelsen med hänvisning till vad som redovisats i ärendet.

### Sammanfattning

Miljöförvaltningens livsmedelskontroll har granskat den inkomna skrivelsen och finner att tanken är god, men att kontrollera restauranger och butiker med förstärkning av både personal och medel känns inte relevant.

Behovet att kontrollera stölder av kött och livsmedel i butiker är en uppgift för polisen då problemet med stölder av kött och övriga livsmedel faller inom ramen för polisens arbete. Livsmedelskontrollen kan dessutom konstatera att det i dagsläget inte förekommit inköp av kött på restauranger och detaljhandel som inte har kunnat styrkas med följesedlar och kvitton. Livsmedelskontrollen som miljöförvaltningen utför idag är tillräcklig för att upptäcka eventuellt fusk med kött på restauranger och detaljhandel. Kontrollpunkten spårbarhet kontrolleras vid de kontroller där kontrollpunkten är relevant och sanktionsmöjligheter finns och används vid behov. Utförda kontroller under 2023 har inte resulterat i några sanktioner gällande spårbarhet eller redlighet men livsmedelskontrollen kommer att ha fortsatt fokus på spårbarhet av kött vid kommande kontroller.

Miljöförvaltningen föreslår att miljönämnden beslutar att avslå skrivelsen med hänvisning till vad som redovisats i ärendet.

### Underlag för beslut

- Tjänsteskrivelse MN 2023-11-24 Svar på Liberalernas skrivelse – Sätt stopp för olaglig köttförsäljning
- Liberalernas skrivelse till miljönämnden 2023-10-03, dnr 2023/0074.1

### Beslutet skickas till

För kännedom

## **11. Delegationsbeslut, beslut enligt av miljönämnden lämnad delegation 2023**

Diarienummer: MN 2023/0010

### **Förslag till beslut**

Miljönämnden beslutar

att godkänna redovisningen av delegationsbeslut avseende perioden  
2023-10-19-2023-12-04.

### **Sammanfattning**

Miljönämnden föreslås besluta att godkänna redovisningen av  
delegationsbeslut avseende perioden 2023-10-19-2023-12-04.

### **Underlag för beslut**

- Tjänsteskrivelse MN 2023-12-05 Delegationsbeslut, beslut enligt av miljönämnden lämnad delegation 2023 med tillhörande bilaga, dnr MN 2023/0010.18.

### **Beslutet skickas till**

För kännedom:

Akten

## 12. Meddelande till miljönämnden

Diarienummer: MN 2023/0007

### Förslag till beslut

Miljönämnden beslutar

att godkänna redovisningen av meddelande

### Sammanfattning

Redovisning av meddelanden till miljönämnden.

Miljönämnden föreslås besluta att godkänna redovisningen av meddelanden.

### Underlag för beslut

- MN tjänsteskrivelse 2023-10-24 Meddelande till miljönämnden, dnr MN 2023/0007.15.

### Beslutet skickas till

För kännedom:

Akten



**Miljönämnden**

**Dokumenttyp**  
Kallelse

**Sammanträdesdatum**  
2023-12-14

**Sida**  
20 (21)  
**Diarienummer**  
MN 2023/0041

### **13. Miljödirektören informerar**



**Miljönämnden**

**Dokumenttyp**  
Kallelse

**Sammanträdesdatum**  
2023-12-14

**Sida**  
21 (21)  
**Diarienummer**  
MN 2023/0041

## **14. Miljönämndens ledamöter och ersättare informerar**