



## Yttrande angående Reglemente för styrelser och nämnder

### Sammanfattning

Kommunkontoret har tagit fram ett förslag till nytt reglemente för styrelser och nämnder i Lunds kommun. Socialnämnden har fått förslaget på remiss för yttrande till kommunstyrelsen. I remissen anges sex punkter som remissyttrandet bör besvara.

### Beslutsunderlag

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse 2020-01-09 dnr SO 2019/0141)  
Kommunstyrelsens arbetsutskott beredande (2019-10-28 § 279)  
Kommunstyrelsens tjänsteskrivelse 2019-10-10 Reglemente för styrelser och nämnder i Lunds kommun  
KSAU Tjänsteskrivelse mall för remissvar, 2019-10-10  
Förslag Reglemente - med rättningar

### Barnets bästa

En barnkonsekvensanalys har inte bedömts vara relevant i ärendet.

### Ärendet

Kommunkontoret har tagit fram ett förslag till nytt reglemente för styrelser och nämnder i Lunds kommun. Socialnämnden har fått förslaget på remiss för yttrande till kommunstyrelsen.

Kommunkontoret beskriver bakgrunden till förslaget som är att nämndernas och styrelsernas reglemente bör ses över under varje mandatperiod. Kommunkontoret konstaterar att eftersom enskilda nämnders och styrelsernas reglementen är framtagna vid olika tillfällen har detta fått till följd att samma bestämmelser uttryckts på olika sätt. Kommunkontoret har därför gjort en större revidering med fokus på tydlighet och helhet.

Syftet med det reviderade förslaget är att tydliggöra kommunfullmäktiges ansvarsfördelning till nämnder och styrelser

2020-01-09

Diarienummer

SO 2019/0141

och därmed skapa en helhet kring Lunds kommuns politiska ansvarsfördelning. Revideringen innebär att samtliga reglementen justeras i sin form och i viss mån i lydelsen avseende gemensamma bestämmelser. I samband med revideringen har kommunkontoret:

- sammanställt samtliga nämnders och styrelser reglemente i ett och samma dokument (utom krisledningsnämnden)
- samlat de för samtliga styrelser och nämnder gemensamma bestämmelserna i ett sammanhang
- uppdaterat enligt ny/förändrad lagstiftning
- gjort tillägg och tagit bort sådant som varit i behov av revidering

Kommunkontoret föreslår därutöver förtydligande av ansvar kring följande fyra områden:

1. Mark- och exploatering
2. Ansvar som fastighetsägare
3. Arbetsgivarrollen
4. Ansvarsfördelning mellan utbildningsnämnden och barn- och skolnämnden.

Kommunkontoret önskar att remissvaren är besvarade enligt en mall där sex specificerade punkter. Socialnämndens svar är uppställda på det sätt som kommunkontoret önskar med kommentarer efter respektive punkt enligt följande:

*1. Nämndens kommentarer till de för styrelser och nämnder gemensamma bestämmelserna:*

De gemensamma bestämmelserna överensstämmer med socialnämndens gällande reglemente.

*2. Nämndens kommentarer till ändringarna för den egna nämnden:*

De ändringar som är gjorda är mest av redaktionell karaktär och förändrar inte nämndens ansvar. Förtydligande kommentarer gällande begreppen socialpsykiatri, arbetsmarknadsåtgärder och flyktingmottagande kommer ske under punkt 3.

Fler redaktionella ändringar skulle kunna genomföras under § 2 avseende de olika lagrum som reglerar Tillståndsenhetens verksamhet avseende tillsyn och tillstånd för tobak och alkohol samt tillsyn för folköl, läkemedel samt automatspel. Syftet med ändringen

2020-01-09

Diarienummer

SO 2019/0141

är en förenkling. Förslag på nedan skrivning som skulle kunna ersätta de sex att-satserna inom detta område:

**att** besluta om tillstånd och ha tillsynsansvaret för servering av alkoholdrycker, samt ansvara för tillsynen över detaljhandel med folköl, enligt alkohollagen (2010:1622),

**att** besluta om försäljningstillstånd för tobak och ha tillsynsansvaret för försäljning av tobaksvaror och andra produkter enligt lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter,

**att** ansvara för frågor som ankommer på kommunen enligt lagen (2009:730) om handel med vissa receptfria läkemedel,

**att** yttra sig i ärenden om tillståndsgivning enligt spellagen (2018:1138) och lag (1982:636) om anordnande av visst automatspel,

*3. Anser nämnden att det finns ytterligare områden inom vilka det råder otydlighet kring den politiska ansvarsfördelningen mellan er och andra nämnder? Om ja, inom vilka områden och mellan vilka nämnder?*

I reglementet beskrivs att socialnämnden *ska fullgöra kommunens uppgifter inom socialtjänsten såvitt avser individ- och familjeomsorg, socialpsykiatri och flyktingmottagning.*

Begreppet individ- och familjeomsorg är tydligt och beskrivs av socialstyrelsen som områdena barn- och ungdomsvård, ekonomiskt bistånd/försörjningsstöd, missbruks- och beroendevården samt socialtjänstens arbete för våldsutsatta och hemlösa.

### **Socialpsykiatri**

Begreppet socialpsykiatri saknar ovan tydlighet. *Nedan beskrivning förändrar inte det politiska ansvaret men beskrivs för att tydliggöra vad socialpsykiatri innefattar.* Socialpsykiatri är ett begrepp för att beskriva vad en primärkommun gör för målgruppen "personer med psykiska funktionsnedsättningar". Termen socialpsykiatri innebär följaktligen att man ser psykiatri utifrån ett socialt perspektiv med följande ansvar till skillnad från den vård och behandling som sker inom den regiondrivna psykiatrin. Begreppet uppkom i samband med den nationella psykiatrisamordningens rapport, 2006:5, där även följande definition på psykiskt funktionshinder fastställdes: "En

2020-01-09

Diarienummer

SO 2019/0141

*person har ett psykiskt funktionshinder om han eller hon har väsentliga svårigheter med att utföra aktiviteter på viktiga livsområden och dessa begränsningar har funnits eller kan antas komma att bestå under en längre tid. Svårigheterna ska vara en konsekvens av psykisk störning".* Denna definition används fortfarande. Vad som klassas som psykiska störningar återfinns i ICD-10 som är det internationella klassificeringssystemet som klassificerar och statistiskt beskriver sjukdomar och andra hälsoproblem (International statistical Classification of Diseases and related health problems).

I relation till vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde kan det uppstå gränsdragningsproblematik om till exempel de somatiska problemen hos en individ blir större än de psykiatriska, vilket kan förekomma hos äldre personer som bor på gruppboende för psykiska funktionsnedsättningar eller om en individ har flera behov som utgår från olika typer av funktionsnedsättningar.

### **Flyktingmottagande**

I reglementet benämns att socialnämnden ska fullgöra socialtjänstens uppgifter inom flyktingmottagning. Kortfattat är kommunens ansvar att tillhandahålla nedan tjänster i flyktingmottagande:

- Bosättning av nyanlända som anvisas till kommunen genom Migrationsverket
- Vid behov praktisk hjälp i samband med bosättning

*Hanteras idag av Servicenämnden och ansvaret ingår i förslag till reglemente.*

- Förskola och skola

*Hanteras idag av Barn och skolnämnden och ansvaret ingår i förslag till reglemente.*

- Utbildning i svenska för invandrare (SFI)
- Vuxenutbildning

*Hanteras idag av Utbildningsnämnden och ansvaret ingår i förslag till reglemente.*

- Samhällsorientering
- Vid behov kompletterande försörjningsstöd och annat socialt bistånd efter ansökan
- Boende och omsorg för ensamkommande barn

2020-01-09

Diarienummer

SO 2019/0141

- Väcka talan om eller anmäla behov av en särskilt förordnad vårdnadshavare till ensamkommande barn med uppehållstillstånd.

Socialnämndens politiska ansvar blir här otydligt då flertalet av uppgifterna i ett flyktingmottagande sker och regleras av andra nämnders reglemente. Om det finns andra krav på politiskt ansvar för socialnämnden inom området flyktingmottagande gällande samordning av statlig ersättning samt annan samordning och ledning av området behöver detta tydliggöras i relation till kommunstyrelsens politiska ansvar. Alternativt inte använda begreppet flyktingmottagande i reglementet utan beskriva ansvaret för de delar av flyktingmottagandet som socialnämnden idag ansvarar för som inte ingår i socialtjänstens ansvar.

### **Kommunens arbetsmarknadsåtgärder**

Socialnämndens reglemente avslutas med ansvaret:  
*att fullgöra kommunens ansvar vad gäller kommunens arbetsmarknadsåtgärder för att förebygga och minska verkningarna av arbetslöshet.*

Likt resonemanget gällande flyktingmottagande finns en liknande problematik gällande kommunens ansvar för arbetsmarknadsåtgärder. Följande ansvar har en kommun i korthet:

- Erbjuder kommunal vuxenutbildning (bland annat yrkesinriktad utbildning och svenska för invandrare)
- Kommunala aktivitetsansvaret
- Samhällsorientering för nyanlända invandrare
- Medverka till att personer med betydande svårigheter i sin livsföring får en meningsfull sysselsättning
- Medverka till att personer med vissa funktionshinder får tillgång till arbete eller studier.

Dessa ovan ansvar regleras i reglementet för utbildningsnämnd, socialnämnd (socialpsykiatri) samt vård- och omsorgsnämnd. Beskrivningen att socialnämnden ska fullgöra kommunens ansvar blir i detta sammanhang otydligt. Arbetsmarknadspolitikerna är ett område där det med stor sannolikhet kommer ske förändringar i det politiska ansvaret mellan stat och kommun vilket kommer kräva att de politiska intentionerna behöver förtydligas och att arbetet behöver ökad grad av samordning i kommunen. Om socialnämnden ska ha detta ansvar behöver det tydliggöras i relation till kommunstyrelsen samordnande ansvar.

Ett förslag på formulering skulle kunna vara att:

2020-01-09

Diarienummer

SO 2019/0141

Socialnämndens ansvar är: *att samordna kommunens ansvar för kommunala arbetsmarknadsåtgärder.*

*4. Tar nämnden ansvar för frågor som inte återspeglas i det föreslagna reglementet?*

Det finns inga områden som saknas i förslaget.

*5. Bedriver nämnden verksamhet som inte återspeglas i det föreslagna reglementet?*

Nej

*6. Kommunkontoret föreslår förtydligande av ansvar inom fyra områden. Vad innebär dessa förändringar för nämnden?*

Ansvarsfördelning mellan utbildningsnämnden samt barn- och skolnämnden samt förändringarna inom mark- och exploatering och ansvar som fastighetsägare bedöms inte innebära några förändringar som påverkar socialnämndens ansvarsområde.

Det förtydligade ansvaret som föreslås av kommunkontoret gällande arbetsgivaransvaret innebär förändringar gällande socialnämndens ansvarsområde. Kortfattat innebär förändringen att kommunstyrelsen får ansvar för anställningen som anställande myndighet. I underlaget framgår att ansvar kring kollektivavtal, förhandlingsrätt, tolkning och tillämpning av lag och avtal samlas på ett tydligare sätt under kommunstyrelsen. Socialnämndens ansvar för arbetsmiljön kommer att kvarstå.

## **Socialförvaltningens förslag till beslut**

### ***Socialnämnden föreslås besluta***

att tjänsteskrivelse den 9 januari 2020r utgör nämndens svar till kommunstyrelsen avseende reglemente för styrelser och nämnder.

Annika Pettersson  
Socialdirektör

*Beslutet expedieras till:*  
Kommunstyrelsen  
Akten