



Fredrika Ahlström

046-359 82 18

Fredrika.ahlstrom@lund.se

Barn- och skolnämnden

Remiss: Förslag till ny internhyresmodell

Sammanfattning

Kommunkontoret har arbetat fram förslag till ny internhyresmodell som samtliga nämnder ska lämna ett remissvar på.

Remissvaret ska utgå ifrån vilka effekter som nämnden ser med förslaget och om det finns behov av förtydliganden.

Barn- och skolnämnden är i huvudsak positiv till förslaget om ny internhyresmodell då den justerar för flera av de brister som finns i nuvarande modell. Nämnden ser även ett antal positiva effekter som den föreslagna modellen skulle föra med sig men det finns också behov av ett antal förtydliganden.

Beslutsunderlag

Barn- och skolförvaltningens tjänsteskrivelse 2020-05-28 (denna skrivelse)

Protokollsutdrag från kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-05-11 § 166 samt remisshandlingar, KS 2018/0601, den 13 maj 2020

Barnets bästa

Ärendet är ett remissvar kring förslag på ny internhyresmodell. En barnkonsekvensanalys bedöms därför inte vara relevant för ärendet.

Ärendet

Kommunkontoret har tagit fram förslag på ny internhyresmodell som föreslås gälla från och med januari 2021. Samtliga nämnder har fått i uppdrag att lämna ett remissvar på förslaget. Nämnderna ska svara på vilka effekter den föreslagna internhyresmodellen bedöms ha för nämnden samt om nämnden ser behov av förtydliganden av förslaget.

2020-05-28

Diarienummer

BSN 2020/3074

Enligt förslaget är syftet med att revidera nuvarande modell framförallt att man i högre utsträckning än i nuvarande modell vill uppnå:

- Att internhyrorna speglar lokalernas direkta självkostnad
- Transparens kring vilka kostnader som ingår i internhyran
- Att internhyresmodellen ger förbättrade förutsättningar för aktivt fastighetsägande och styrning av kostnader
- Att internhyresmodellen förenklar jämförelse av lokalkostnader med andra kommuner
- Att internhyresmodellen, tillsammans med modellen för resursfördelning ger incitament till effektivare lokalutnyttjande.

Förslaget som helhet skulle innebära en minskning av den totala internhyran inom kommunen, jämfört med nuvarande modell, eftersom överavskrivningar, serviceförvaltningens resultatkrav och interna lån mellan serviceförvaltningen och finansförvaltningen tas bort. Den nya internhyran förslås istället endast bestå av kostnader för avskrivningar och drift samt ränta på lokalernas bokförda värde.

En minskning av internhyran skulle enligt förslaget motsvaras av en lika stor minskning av nämndernas ramar vilket inte skulle ge någon intern effekt av förändrad internhyra. Den externa effekten av lägre internhyra har dock en negativ ekonomisk effekt totalt sett vilket förslaget till ny internhyresmodell menar främst uppkommer av att den interkommunala ersättningen för gymnasieelever från andra kommuner som valt att gå i Lunds gymnasieskolor kommer minska.

Yttrande

1. Effekter av förslaget

I huvudsak anser nämnden att förslag till ny internhyresmodell är bra. Förslag på förändringar utgår ifrån behov som varit identifierade och diskuterade under en längre tid. Det är därför gynnsamt ifall den nya internhyresmodellen kan implementeras redan 2021.

En tydlig och positiv effekt som barn- och skolnämnden ser med förslaget och den sänkta internräntan är att bokförda lokalkostnader som ligger till grund för den årliga statistiken till SCB kommer innebära lägre lokalkostnad per barn och elev inom förskola, fritids, grundskola och grundsärskola. Detta ger i sin tur mer jämförbara lokalkostnader gentemot andra kommuner än nuvarande modell och möjliggör därför mer adekvata analyser.

2020-05-28

Diarienummer

BSN 2020/3074

En annan positiv effekt med förslaget är lägre och mer korrekta bidragsnivåer till enskilda huvudmän för barn och elever folkbokförda i Lunds kommun som finns i deras verksamheter. Bidraget som avser att ersätta enskild huvudman för lokalkostnaden beräknas utifrån genomsnittlig lokalkostnad i folkbokföringskommunen. Minskar den interna hyreskostnaden till följd av minskad internränta så minskar även den externa kostnaden. På motsvarande sätt minskar kostnaden för interkommunala ersättningar för barn och elever folkbokförda i Lunds kommun som är placerade i annan kommuns skolverksamheter.

2. Eventuella behov av förtydliganden

För att få en god förståelse och acceptans för modellen anser nämnden att ett antal förtydliganden skulle kunna göras.

I den nya internhyresmodellen föreslås en sänkning av den interna räntesatsen från 4 % idag till 2 % vilket bättre skulle motsvara räntekostnaden utifrån fastighetens bokförda värde än vad den gör idag. Nämnden är dock frågande till varför inte räntan sänks ytterligare. SKR föreslår en internränta på 1,25 % för 2021 vilket baseras på att räntan kommer vara stabilt låg de närmaste åren. Nämnden önskar ett förtydligande till varför kommunen inte väljer att följa rekommendationerna från SKR och hur man kommit fram till den föreslagna procentsatsen. I ett antagande om att de flesta andra kommuner följer SKR:s rekommendationer medför denna högre internränta försvårande omständigheter kring att jämföra Lunds kommuns lokalkostnader med andra kommuner och därmed följs inte syftet hela vägen med ny internhyresmodell.

I förslaget framhålls vikten av att den nya internhyresmodellen bör innehålla ekonomiska incitament som påverkar agerandet för att uppnå lägre lokalkostnader. Nämnden anser också att en ny internhyresmodell bör inkludera incitament för ett kostnadseffektivt lokalutnyttjande men saknar en beskrivning av hur detta är tänkt att fungera i praktiken och önskar därför ett förtydligande. Om planen är att införa incitament för effektivare lokalutnyttjande i ett senare skede skulle förvaltningen vilja ges möjlighet att påverka denna styrning.

2020-05-28

Diarienummer

BSN 2020/3074

Slutligen önskar nämnden ett förtydligande om i vilka/vilken process som indexjustering av internhyran mellan olika år kommer hanteras. Kommer den regleras i internhyresmodellen, som en del av budgetprocessen eller som en del av någon annan process?

Förvaltningens förslag till beslut

Barn- och skolnämnden föreslås besluta

att barn- och skolnämnden antar förvaltningens yttrande som sitt eget.

Jytte Lindborg
Skoldirektör

André Levin
Ekonomichef

Beslut expedieras till:
Kommunstyrelsen
Utbildningscheferna
Akten