

Kommunstyrelsen

Remiss: Reglemente för barn- och skolnämnden

Sammanfattning

Under varje mandatperiod bör nämndernas och styrelsernas reglemente ses över. I nu aktuell översyn konstateras att enskilda nämnder och styrelser reglementen är framtagna vid olika tillfällen vilket bland annat har fått till följd att samma bestämmelser uttrycks på olika sätt, att språkbruket är inkonsekvent etcetera.

Kommunkontoret har därför valt att, i linje med kommunfullmäktiges fokusområde kring smartare organisation, göra en större revidering med fokus på tydlighet och helhet. Syftet med det reviderade förslaget är att tydliggöra kommunfullmäktiges ansvarsfördelning till nämnder och styrelser och därmed skapa en helhet kring Lunds kommuns politiska ansvarsfördelning. Revideringen innebär att samtliga reglementen justeras i sin form och i viss mån i lydelse avseende gemensamma bestämmelser. I samband med revideringen har kommunkontoret:

- sammanställt samtliga nämnders och styrelsernas reglemente i ett och samma dokument (krisledningsnämnden undantagen*)
- samlat de för samtliga styrelser och nämnder gemensamma bestämmelserna i ett sammanhang
- uppdaterat enligt ny/förändrad lagstiftning
- gjort tillägg och tagit bort sådant som varit i behov av revidering

*Då krisledningsnämnden anses skilja sig i för stor utsträckning har Krisledningsnämndens reglemente inte paketeras tillsammans med övriga.

Utöver ovanstående förslag till förändring har kommunkontoret noterat att det råder otydlighet i det politiska ansvaret kring fyra områden; Mark och exploatering, Ansvar som fastighetsägare, Arbetsgivarrollen och Ansvarsfördelningen mellan barn- och skolnämnden och utbildningsnämnden. Föreslagna förändringar innebär endast förtydligande av den politiska ansvarsfördelningen och avser inte tjänstepersonsorganisationen. I vissa delar kan organisationsförändringar bli aktuella.

2020-01-23

Diarienummer

BSN 2019/0661

Kommunstyrelsens förslag på nya reglementen har skickats på remiss till samtliga nämnder.

Beslutsunderlag

Barn- och skolförvaltningen tjänsteskrivelse den 9 januari 2020 dnr 2019/0661.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut den 28 oktober 2019, § 279 dnr 2019/0643 med tillhörande underlag.

Barnets bästa

Beslutet bedöms inte påverka barn direkt utan handlar om ett remissvar kopplat till nya reglementen som styr ansvarsfördelningen mellan nämnderna i kommunen.

Ärendet

Föreliggande förslag till nya reglementen har gått igenom och svar på remissen har sammanställts nedan.

Ekonomiska konsekvenser

Barn- och skolnämnden instämmer med Kommunstyrelsen avseende att förslag om nya reglementen inte bedöms innebära ökade kostnader för Lunds kommun. Nämnden bedömer däremot att resurser (personella och ekonomiska) behöver omlokaliseras om ansvar och uppdrag flyttas mellan nämnder. Som exempel kan anges överflyttning av ansvaret kopplat till fristående huvudmän avseende tillsyn och utbetalning av bidrag m.m.

Barn- och skolnämnden föreslår att utredning kring konsekvenser behöver göras beroende på vilka beslut som fattas.

Remissvar

Nämnd: Barn- och skolnämnden

Nedan följer barn- och skolnämndens svar på remissen.

När paragraf anges nedan är den hämtad från det dokument som heter "Reglemente-sammanställt" som bifogats till kommunstyrelsens ärende KS 2019/0643. I ärendet hos BSN heter dokumentet "Förslag till reglementen för styrelser och nämnder – sammanställt".

1. Nämndens kommentarer till de för styrelser och nämnder gemensamma bestämmelserna:

1§

Under denna paragraf som handlar om uppdrag och verksamhetsansvar står det att "Styrelser och nämnder ska inom sitt verksamhetsområde se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har beslutat om, föreskrifter som finns i lag eller förordning samt annan författning och bestämmelserna i detta reglemente." Det är inte tydligt om detta läst tillsammans med 1§ i Barn- och skolnämndens reglemente där det står "och fullgör kommunens skyldigheter enligt skollagen (2010:800)." innebär att barn- och skolnämnden själv beslutar om olika typer av reglementen, t.ex. skolskjutsreglemente och regler för avgifter inom barnomsorg.

Barn- och skolnämnden föreslår att detta skulle kunna förtydligas genom ett tillägg i respektive nämnds reglemente, 1 §, att respektive nämnds ansvar även innefattar att ta fram reglementen, riktlinjer och tillämpningsanvisningar i förhållande till ansvarsområdet. Alternativt att detta förtydligas i barn- och skolnämndens reglemente.

Övrigt

Generellt

SKR:s underlag för reglemente för styrelse och nämnder, senast reviderat i mars 2019, innehåller ett antal gemensamma skrivningar för styrelsen och nämnderna som saknas i nu föreliggande förslag. En allmän synpunkt är att de förtydligande skrivningar som finns där i en rad frågor t. ex. om information och samråd, ordförandes och presidiets roll, sammanträden på distans (KL 6:24 ger att KF ska besluta i reglemente i vilken utsträckning deltagande på distans ska vara möjligt) samt närmare bestämmelser för tidpunkt för sammanträden och kallelse förslagsvis bör finnas med i det nya reglementet.

Lundaförslag

I Lund finns inte medborgarförslag i KL:s mening, däremot Lundaförslag. Rätten för en nämnd att ta beslut om ett medborgarförslag kräver att fullmäktige tagit beslut om det, normalt genom skrivning i nämndens reglemente. I linje med detta kunde det vara lämpligt att ta in de bestämmelser som finns för hur lundaförslag ska hanteras av nämnd i reglementet.

Tjänsteman/tjänsteperson

Enligt Myndigheternas skrivregler (Språkrådet) ska det i offentliga texter eftersträva ett könsneutralt språk. Genomgående föreslås därför att "tjänsteman" byts ut mot "tjänsteperson" i föreliggande förslag.

2020-01-23

Diarienummer

BSN 2019/0661

System, systemägarskap och systemförvaltning

Det saknas reglering inom detta område i reglementena kopplat till kommunens övergripande arbete avseende objektsförvaltning.

I utbildningsnämndens reglemente innebär föreliggande förslag att tidigare skrivning avseende utbildningsnämndens systemansvar för verksamhetsprogram för förskole- och skolverksamheten tagits bort. Det är inte tydligt om det av detta följer att det ska åligga respektive nämnd att äga och ha systemansvar för sina respektive verksamhetssystem och på vilket sätt kommunstyrelsens roll "att ansvara för utveckling av kommunens IT-system" hänger ihop med detta och objektsförvaltningen för processerna kopplat till digitalisering.

Detta behöver förtydligas på något sätt t.ex. under kommunstyrelsens övergripande uppgifter, men även under de för nämnderna gemensamma bestämmelserna.

Övrigt

Att avsnitt läggs till avseende allvarliga och extraordinära händelser, krisledning, höjd beredskap och systematiskt säkerhetsarbete.

Att avsnitt angående kommunens och nämndernas arbetsformer kan förtydligas och utvecklas till flera områden för att signalera "en kommun" och hur nämnderna tillsammans utgör helheten, ex. inledande rubrik om kommunens uppdrag, den politiska organisationen (se. Linköpings kommuns reglemente), närmare bestämmande av kommunfullmäktiges uppdrag, sammansättning, ordförandes uppgifter, presidium, ersättare, ärendeberedningen (se Malmös och Helsingborgs reglementen).

2. Nämndens kommentarer till ändringarna för den egna nämnden:**1§**

I förslaget föreslås följande lydelse:

Barn- och skolnämnden har verksamhetsansvaret för förskola, förskoleklass, grundskola, fritidshem, annan pedagogisk verksamhet och grundsärskola och fullgör kommunens skyldigheter enligt skollagen (2010:800).

Barn- och skolnämnden har verksamhetsansvaret för sommarskolan för de kommunala grundskolorna och för Naturskolan.

2020-01-23

Diarienummer

BSN 2019/0661

Barn- och skolnämnden har verksamhetsansvaret för Lunds Skolors Resurscentrum omfattande:

- *Resursskolor*
- *särskild undervisning anordnad på sjukhus eller institution*
- *Hörselpedagoger*

Grundsärskola - uttagning av elever, stöd- och konsult till rektor.

Första stycket är inte utifrån verksamhetsansvar tillräckligt tydligt beskrivet. Det sägs inget om de särskilda utbildningsformer som finns i 24 kap skollagen. T.ex. behöver det tydliggöras utifrån verksamhetsansvar för särskild undervisning anordnad på sjukhus eller institution enligt 24 kap. 16 respektive 17 §§. (Motsvarande behöver framgå av reglemente för utbildningsnämnden). Se även beträffande ansvar för internationell utbildning i kommunal regi (se vidare fråga 3).

Andra stycket angående sommarskolan behöver förtydligas. Det begrepp som bör användas är lovskola. Om stycket ska var kvar måste begreppet ändras till lovskola samt anges att ansvaret gäller inom ramen för nämndens verksamhetsansvar. (Motsvarande behöver då framgå av Utbildningsnämndens reglemente).

Lunds skolors resurscentrum finns inte längre i den nya organisationen och de delar som barn- och skolnämnden ansvarar för faller inom ramen för verksamhetsansvaret och lagstadgad verksamhet i första stycket.

Det bör tydliggöras att barn- och skolnämnden inom sitt verksamhetsområde fullgör kommunens skyldigheter i egenskap av hemkommun och huvudman för utbildningen.

Barn- och skolnämnden föreslår vidare att 1 § kompletteras med vilken lagstiftning m.m. om reglerar barn- och skolnämndens verksamhetsansvarsområden, t.ex.

- Skollagen (2010:800)
- Lagen (2018:1197) om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter
- Läroplan för respektive skolform
- Skolförordningen (2011:185)
- Förordningen om skolskjutsning (1970:340)
- Förordningen om avgifter för provning inom det offentliga skolväsendet (1991:1124)
- Förordningen om viss uppgiftsskyldighet för skolhuvudmän inom det offentliga skolväsendet (1992:1083)

2020-01-23

Diarienummer

BSN 2019/0661

- Annan tillämplig lag och förordning som berör nämndens ansvarsområde och som ankommer på nämnden i egenskap av myndighet och kommunal verksamhet

§ 2

I förslaget föreslås följande lydelse:

Barn- och skolnämnden har inom sitt verksamhetsområde ansvar för, planering av skolskjuts och skolpliktsbevakningen.

Barn- och skolnämnden har rätt att fatta beslut om skolpeng för grundsärskola.

Barn- och skolnämnden och utbildningsnämnden ska i samverkan fastställa gemensamma läsårstider.

Barn- och skolnämnden ansvarar för godkännande, tillsyn, råd och stöd till förskolor, förskoleklass, fritidshem med huvudman som inte också bedriver skolverksamhet och annan pedagogisk omsorg i fristående regi.

Barn- och skolnämnden ansvarar för insyn, råd och stöd till förskoleklass, grundskola, fritidshem med huvudman som också bedriver skolverksamhet, annan pedagogisk verksamhet och gymnasieskola i fristående regi.

Barn- och skolnämnden ansvarar för yttranden över ansökningar om godkännande, insyn, råd och stöd till fristående förskoleklass, grundskolor och grundsärskola.

Barn- och skolnämnden ansvarar för utbetalning av bidrag till förskole- och grundskoleverksamhet i fristående regi.

Barn- och skolnämnden har ansvar för samordning av statistik inom förskola, förskoleklass, grundskola, fritidshem, annan pedagogisk verksamhet och grundsärskola.

2020-01-23

Diarienummer

BSN 2019/0661

Första stycket

Det bör förtydligas i reglementet att barn- och skolnämnden ansvarar för skolskjuts. Det framgår av skollagen i respektive skolformskapitel att elevens hemkommun ska ombesörja att skolskjuts anordnas. Planering av skolskjuts, som utgör en liten del i processen kring skolskjuts, ingår därför i helhetsansvaret. Däremot krävs som framförts ovan under fråga 1 ett förtydligande kring vad som är avsett om barn- och skolnämnden redan på denna grund har ansvar för att besluta om reglemente för skolskjuts. Det ovan sagda innebär att Utbildningsnämnden på motsvarande sätt ansvarar för skolskjuts utifrån sitt verksamhetsansvar (finns regler i kapitlen för gymnasiesärskola).

Avseende skolplikt bör det förtydligas att barn- och skolnämnden fullgör hemkommunens ansvar avseende skolplikt som framgår i 7 kap. skollagen.

I förslaget har ansvaret för lokalplaneringen tagits bort. Vad betyder detta egentligen och var ligger ansvaret istället? Betyder det att ansvaret ligger inom barn- och skolnämndens verksamhetsansvar i första stycket i 1 §? Barn- och skolnämnden anser att lokalplanering måste ligga under nämndens ansvarsområde.

Andra stycket

Beträffande andra stycket är det inte tydligt hur det är tänkt kring ansvaret att fastställa priser för samtliga verksamheter inom nämndens ansvarsområde, då det enda som anges är beträffande grundsärskolan. I stället borde antingen barn- och skolnämnden inneha det fulla ansvaret för fastställande av priser för samtliga verksamheter inom nämndens ansvarsområde eller inte ansvara för det alls, för att skapa tydlighet i nämndens ansvar. Barn- och skolnämnden föreslår att det inom barn- och skolnämndens ansvarsområde ingår att fastställa priser för alla nämndens ansvarsområden.

Fjärde stycket

En kommun har enligt skollagen 26 kap. 4 § inte tillsyn över förskoleklass utan detta ansvar åligger enligt den nya skollagen skolinspektionen. Det är inte heller kommunen som beslutar om godkännande för enskilda huvudmän att starta förskoleklass enligt 2 kap. 7 § skollagen. Även detta ansvar åligger skolinspektionen. Förskoleklass

2020-01-23

Diarienummer

BSN 2019/0661

ska därför tas bort i detta stycke. Det bör också tydliggöras att tillsynsansvaret omfattar de huvudmän som kommunen har godkänt samt pedagogisk omsorg vars huvudman kommunen förklarat ha rätt till bidrag.

Oklart vad som avses med skrivningen ”huvudman som inte också bedriver skolverksamhet”. Barn- och skolnämnden föreslår också att skrivningen i förslaget ersätts med ”förskolor samt fritidshem med enskild huvudman som inte anordnas vid en skolenhet med fristående förskoleklass, grundskola eller grundsärskola” för att följa skollagens ordalydelse.

Femte stycket

”Råd och stöd” ska plockas bort då detta ansvar inte ankommer på kommunen. Det ska istället läggas till ett ”i” efter insyn (insyn i).

Skolformen grundsärskola saknas och måste läggas till. Det bör också läggas till att det gäller enskild huvudman som bedriver xx.

Ansvar för gymnasieskola faller under utbildningsnämndens ansvar och ska tas bort från barn- och skolnämndens reglemente och istället läggas till i utbildningsnämndens reglemente..

Istället för ”fritidshem med huvudman som också bedriver skolverksamhet” föreslås att det formuleras i enlighet med skollagens lydelse enligt följande ” fritidshem med enskild huvudman som anordnas vid en skolenhet med fristående förskoleklass, grundskola eller grundsärskola”

”annan pedagogisk verksamhet” ska tas bort, då det inte åligger kommunen att ha insyn i denna verksamhet enligt skollagen.

Sjätte stycket

Otydligt vad som avses. Det som sägs om insyn, råd och stöd i detta stycke kan tas bort. Det bör istället regleras särskilt kring skyldighet att avge yttrande i detta stycke. Bör tydliggöras genom följande skrivning. ”Barn- och skolnämnden fullgör kommunens ansvar att avge yttrande till skolinspektionen i samband med handläggning av ansökan om godkännande som enskild huvudman för förskoleklass,

2020-01-23

Diarienummer

BSN 2019/0661

grundskola eller grundsärskola eller för fritidshem som anordnas vid en skolenhet med någon av dessa skolformer.”

Sjunde stycket

Detta stycke behöver förtydligas för att synliggöra vad ansvaret innebär i sin helhet. Förslagsvis genom följande skrivning: ”Barn- och skolnämnden ansvarar för utbetalning av bidrag till fristående huvudman, interkommunal ersättning till andra kommunala huvudmän, ersättning till statliga huvudmän som bedriver verksamhet i enlighet med barn- och skolnämndens verksamhetsansvar och har elever folkbokförda i Lunds kommun i sin utbildning.” (Motsvarande skrivning för UN)

Det behöver också anges något om ansvaret för att göra utbetalningar till de kommunala enheterna inom ramen för barn- och skolnämndens verksamhetsansvar.

Åttonde stycket

Oklart vad det är för statistik som avses här. Är det en rest av att det tidigare funnits flera barn- och skolnämnder och krävts reglering av ansvar för samordning? I så fall förslår barn- och skolnämnden att denna skrivning tas bort då denna skrivning inte behövas mer utifrån att det numera finns en barn- och skolnämnd.

3§

I förslaget föreslås följande lydelse:

Barn- och skolnämnden fullgör de uppgifter som ankommer på vårdgivaren för den medicinska och psykologiska delen av elevhälsan inom sitt verksamhetsområde och de skyldigheter som därmed följer av gällande hälso- och sjukvårdslagstiftning.

Barn- och skolnämnden föreslår att ett stycke läggs till i paragrafen med anledning av att både samverkanskommunerna inom avtalet för grundsärskola och fristående enheter har intresse av att köpa t.ex. handledning. Följande lydelse föreslås. ”Barn- och skolnämnden får på beställning av andra mot ersättning tillhandahålla insatser inom elevhälsoområdet i den mån det finns överkapacitet.”

Övriga tillägg i reglementet

I samband med förvaltningsremissen i februari 2019 skickade Barn- och skolförvaltningen in synpunkter till kommunkontoret. Dessa synpunkter bifogas denna tjänsteskrivelse, se bilaga ”BSN

2020-01-23

Diarienummer

BSN 2019/0661

Synpunkter för översyn av reglementen förvaltningsremiss 2019-02-22". Det som anfördes då vidhålls, se bl.a. nedanstående punkter.

- att nämnden är myndighet kopplat till sitt verksamhetsområde.
- att nämnden ansvarar för forskningsbaserat utvecklingsarbete riktat till de verksamheter som nämnden ansvarar för.
- att nämnden inom sitt verksamhetsansvarsområde handlägger samtliga ärenden rörande interkommunal ersättning och övriga ärenden i förhållande till annan kommunal huvudman.
- att nämnden inom sitt verksamhetsansvarsområde fullgör hemkommunens uppdrag och handlägger ärenden kopplat till fristående huvudmän.
- att nämnden ansvarar för information till allmänheten avseende frågor kopplat till verksamhetsansvarsområdet
- att nämnden med bibehållet ansvar för verksamheten får träffa överenskommelser med annan om utförande av uppgifter som ankommer på nämnden.

3. Anser nämnden att det finns ytterligare områden inom vilka det råder otydlighet kring den politiska ansvarsfördelningen mellan er och andra nämnder? Om ja, inom vilka områden och mellan vilka nämnder?

Barn- och skolnämnden och utbildningsnämnden

Verksamhetsansvaret för International school of Lund med grundskola, fritidshem och förskola ligger enligt förslaget under utbildningsnämnden. Utifrån att föreliggande revidering av reglemente bland annat syftar till att tydliggöra kommunfullmäktiges ansvarsfördelning till nämnder och styrelser och därmed skapa en helhet kring Lunds kommuns politiska ansvarsfördelning bedöms föreliggande förslag avseende detta verksamhetsansvar vidmakthålla en otydlighet, då det avser skolformer som i övrigt ligger under barn- och skolnämndens ansvarsområde.

Elever i grundskola och grundsärskola har under vissa förutsättningar rätt till modersmålsundervisning efter beslut som fattas av elevens rektor. I utbildningsnämndens reglemente anges att utbildningsnämnden har verksamhetsansvaret för modersmålscentrum. Utifrån barn- och skolnämndens verksamhetsansvar och därmed huvudmannaskapet för grundskola och grundsärskola skapas det en otydlighet kopplat till ansvaret för

2020-01-23

Diarienummer

BSN 2019/0661

modersmålsundervisningen som behöver regleras på något sätt. Det är huvudmannen för respektive skolform som enligt skollagen är skyldig att anordna och erbjuda modersmålsundervisning. För barn- och skolnämnden innebär det modersmålsundervisning för elever i grundskola och grundsärskola. (För utbildningsnämnden innebär det modersmålsundervisning för elever i gymnasieskolan, gymnasiesärskolan och för elever i kommunal vuxenutbildning på gymnasial nivå.) Enligt skollagen finns möjlighet för en huvudman att sluta entreprenadavtal med annan huvudman som då utför modersmålsundervisningen. Är det ett sådant upplägg som avses mellan nämnderna. Hur ska i så fall kostnaderna för detta regleras? Eller är det meningen att barn- och skolnämnden utifrån sitt verksamhetsansvar också ska anordna modersmålsundervisning vid sidan om den som anordnas av modersmålscentrum?

Beroende på vad som är avsikten och vilket ställningstagande som görs utifrån ovan två punkter och eventuellt förtydligande bör det också göras ett tillägg i barn- och skolnämndens reglemente i 1 § enligt följande. "Från barn- och skolnämndens ansvarsområde undantas dock de uppgifter och det ansvar inom ovan nämnda område som av kommunfullmäktige ålagts annan nämnd eller styrelsen att ansvara för t.ex. internationell förskola, fritidshem och grundskola i kommunal regi och modersmålsundervisning."

Barn- och skolnämnden och kultur- och fritidsnämnden

På St. Hansgården, bedrivs utbildning i form av fritidshem enligt skollagen, men även annan verksamhet bedrivs där. Utbildning i fritidshem enligt skollagen handlar om rätt till fritidshem utifrån föräldrarnas förvärvsarbete eller studier eller utifrån barnets behov på grund av familjens situation eller barnets eget behov.

Den del av St. Hansgårdens verksamhet som inte utgör utbildning i fritidshem enligt skollagen bör inte ligga under barn- och skolnämndens ansvar, utan förslagsvis under kultur- och fritidsnämnden. Det behöver utredas vidare vilken verksamhet som bedrivs och beroende på ställningstagande tydliggöras i reglemente för kultur- och fritidsnämnden.

Utredningen kring St Hansgården bör belysa om verksamheten kan bedrivas som ett gemensamt projekt för båda nämnderna och vad konsekvensen blir av att flytta verksamheten till Kultur och Fritid.

Även när det gäller ansvaret för att anordna lovverksamhet för skollediga barn som inte deltar i fritidsverksamhet enligt skollagen behövs ett förtydande kring ansvaret. Ansvaret när det inte gäller utbildning i fritidshem enligt skollagen bör ligga hos kultur- och fritidsnämnden. I nuläget finns rätten för

2020-01-23

Diarienummer

BSN 2019/0661

skollediga barn som inte deltagit i fritidsverksamhet under terminen att delta i lovverksamhet reglerat i de gamla av fullmäktige beslutade "Information och avgifter för den kommunala förskoleverksamheten, pedagogiska omsorgen och skolbarnomsorgen i Lunds kommun med tillämpningsanvisningar" Barn- och skolnämnden har i förslag till tillämpningsanvisningar för fritidshemmet föreslagit fullmäktige att besluta att denna möjlighet inte längre ska vara möjlig då det påverkar kvaliteten negativt i den ordinarie fritidshemsverksamheten enligt skollagen. Om denna typ av verksamhet ska finnas bör det förslagsvis falla under kultur- och fritidsnämndens ansvar och tydliggöras i reglementet.

4. Tar nämnden ansvar för frågor som inte återspeglas i det föreslagna reglementet?

Idag finns visst systemansvar kopplat till skoldatatek inom barn- och skolförvaltningen trots att ansvaret enligt nu gällande reglementen ligger under utbildningsnämnden.

5. Bedriver nämnden verksamhet som inte återspeglas i det föreslagna reglementet?

Nej.

6. Kommunkontoret föreslår förtydligande av ansvar inom fyra områden.

Vad innebär dessa förändringar för nämnden?

Mark och exploatering

Konsekvenserna av förslaget beskrivs inte och det är därför svårt att yttra sig i frågan.

Ansvar som fastighetsägare

Konsekvenserna av förslaget beskrivs inte och det är därför svårt att yttra sig i frågan. Det är oklart om förslaget att ta bort att barn- och skolnämnden har ansvar för lokalplaneringen i barn- och skolnämndens reglemente på något sätt hänger ihop med detta. Det är inte tydligt hur barn- och skolnämndens roll gällande det strategiska långsiktiga lokalförsörjningsansvaret ser ut och påverkas utifrån förslaget. Barn- och skolnämnden anser att det av yttersta vikt att nämnden fortsatt har ansvar över lokalplaneringen.

Ansvarsfördelning mellan utbildningsnämnden och barn- och skolnämnden

Revideringen innebär ett helhetsansvar inom verksamhetsansvarsområdet och en ökad tydlighet avseende det

2020-01-23

Diarienummer

BSN 2019/0661

politiska ansvaret för styrning, kvalitet och likvärdighet för alla barn i Lunds kommun. Förändringarna innebär att organisatoriska förändringar är nödvändiga och att personella resurser behövs för att arbetsuppgifterna ska kunna utföras. Barn- och skolnämnden instämmer med Kommunstyrelsen avseende att förslag om nya reglementen inte bedöms innebära ökade kostnader för Lunds kommun. Nämnden bedömer däremot att resurser behöver omlokaliseras om ansvar och uppdrag flyttas mellan nämnder.

Arbetsgivarrollen

Nämnden är idag anställningsmyndighet men enligt förslaget ska kommunstyrelsen bli anställningsmyndighet för hela den kommunala organisationen. Ansvaret för arbetsmiljö ska ligga kvar hos nämnden. Nämnden ska också, enligt nya skrivningen i förslaget, "ha hand om personalfrågor". I exemplet i SKR:s normalreglemente § 18 är nämnden anställningsmyndighet men vissa frågor anges särskilt - genom hänvisning till en paragraf i KS reglemente - som kommuncentrala (teckna kollektivavtal osv) och därmed kommunstyrelsens ansvar.

Den nya skrivningen är otydlig – vad igår i nämndens ansvar (vad ingår i att nämnden "har hand om personalfrågor"?) respektive i kommunstyrelsens ansvar.

Konsekvenserna av förslaget beskrivs överhuvudtaget inte i tjänsteskrivelsen varför barn- och skolnämnden ser det som svårt att i nuläget yttra sig mer över detta. Det finns till exempel ingen beskrivning över hur förändringen ska fungera i praktiken. Var ligger t.ex. ansvaret för rekrytering? Vem ska de facto hantera en anställning? Hur kommer kretsar för företrädesrätt och turordning att se ut, om de påverkas alls?

Det är av yttersta vikt att de fulla konsekvenserna av förslaget framgår, då det är en omfattande förändring jämfört med idag. Det går inte att yttra sig hur detta kommer att påverka chefernas uppdrag inom barn- och skolnämndens verksamhet.

Barn- och skolnämnden anser att nämnden fortsatt bör vara anställningsmyndighet.

2020-01-23

Diarienummer

BSN 2019/0661

7. Övrigt

I reglementet för socialnämnden saknas ansvar kopplat till kommunens ansvar utifrån socialtjänstlagen, lagen om vård av unga och lagen om vård av missbrukare.

Barn- och skolnämnden hade önskat att bakgrunden till olika förändringar/inte förändringar hade varit mer utförligt beskriven. I synnerhet utifrån att kunna följa varför de synpunkter som barn- och skolförvaltningen lämnat i ett tidigare skede, genom förvaltningsremiss, beaktats/inte beaktats.

—

Yttrandet översänds till kommunstyrelsen i enlighet med barn- och skolnämndens beslut 2020-01-23, § 6.

Mia Honeth
Barn- och skolnämndens
ordförande

Beslut expedieras till:
Kommunstyrelsen