

Utredning av skola på Brunns hög

Förslag till beslut

Barn- och skolnämnden beslutar
att notera informationen.

Sammanfattning

Ärendet redovisar barn- och skolförvaltningens utredning av hur en ny skola på Brunns hög kan tidigareläggas. Utredningen har konstaterat att det genom förändringar av övriga planerade investeringar är möjligt att tidigarelägga byggnationen av en skola på Brunns hög. Den nya planeringen innebär en något mindre investeringsutgift samt på sikt lägre driftkostnader.

Underlag för beslutet

- Barn- och skolförvaltningens tjänsteskrivelse 2022-05-06
Utredning av skola på Brunns hög

Ärendet

Bakgrund

Planeringen av utbyggnaden av Brunns hög i Lunds kommun har pågått under en lång tidsperiod. I nuläget är byggnation i full gång i de första utbyggnadsetapperna. En förskola färdigställdes 2019 i den första etappen. I planeringsarbetet har behov av flera tomter för skolverksamhet identifierats. En tomt för grundskola har sedan tidigare detaljplanerats. 2017 gjorde Barn- och skolnämnden en beställning av en ny skola för årskurs F-3 på tomten. Den vidare politiska behandlingen avslutades med att beställningen returnerades till Barn- och skolnämnden. Nämnden fick i uppdrag av Kommunstyrelsen att göra en ny analys av östra delarna av Lund gällande behov av skollokaler. En förutsättning som angavs för utredningen var att se området som en helhet. Delområdena Brunns hög – Östratorn, Linero – Råbylund och Tuna Mårtens Fäläd analyserades som ett gemensamt område. Barn- och skolförvaltningens lokalplanerare och förvaltningsledning

2022-05-06

Diarienummer

BSN 2022/1021

genomförde utredningen tillsammans med olika funktioner inom förvaltningen. Utredningen presenterade ett antal scenarion för hur kapaciteten kunde dimensioneras för området som helhet. Efter diskussion med både Kommunstyrelsen och Barn- och skolnämnden fastställde nämnden en ny inriktning för planeringen av skolorna i östra Lund i lokalplan 2018. Den nya inriktningen innehöll färre enheter och det konstaterades att behovet av den nya skolan på Brunnsnäs låg längre fram i tiden än tidigare planerat. Fastställd planering genomförs nu genom att en ny skola byggs på Råbylund och Vikingaskolans renovering och ombyggnation är i projekteringsfas.

För utbyggnaden av Brunnsnäs har senareläggningen av en ny grundskola fått konsekvenser. Avsaknaden av en grundskola ger sämre möjligheter att uppnå de målsättningar för området som beskrivs i fördjupningen av översiktsplanen för Brunnsnäs. I fördjupningen anges att Brunnsnäs ska vara en blandstad.

Blandstad är ett centralt begrepp i stadsplaneringsdiskussionen. En blandstad är enkelt uttryckt en urban miljö med en hög grad av blandning. De typer av blandning som vanligtvis avses är följande:

- *Funktionell blandning:* Grundläggande funktioner (bostäder, handel, kontor, nöjesliv etc.) är inte geografiskt separerade utan återfinns i samma byggnader, eller åtminstone i samma kvarter.
- *Social blandning:* Olika grupper av människor (åldersgrupper, inkomstgrupper, sociokulturella grupper etc.) är inte geografiskt separerade utan återfinns i samma byggnader, eller åtminstone i samma kvarter. Att blanda upplåtelseformer kan vara ett sätt att uppnå social blandning. Även boendeformer och lägenhetsstorlekar ska vanligtvis vara varierade för att social blandning ska vara möjlig.
- *Eстетisk blandning:* Byggnaderna inom ett område varierar stilmässigt, höjdmässigt, materialmässigt etc. Ju fler hus varje kvarter innehåller och ju fler arkitekter och byggbolag som delat på uppdragen desto större blir vanligtvis den arkitektoniska blandningen. Områden som byggs i ett svep, under kort tid och av få arkitekter och byggbolag, blir vanligtvis mindre varierade.

En grundskola på Brunnsnäs bedöms få effekter på samtliga aspekter som beskrivs ovan kring en blandstad. Framför allt antas en skola påverka vilka åldersgrupper som väljer att bosätta sig på Brunnsnäs. Fler barnfamiljer skulle söka sig till området om det finns en skola som samlar stadsdelens barn. Det påverkar i sin tur byggaktörer som då är beredda att bygga större bostäder. I de första etapperna av utbyggnaden dominerar små lägenheter utbudet. Många små lägenheter kan leda till mer omflyttning och mindre stabilitet i stadsdelen.

2022-05-06

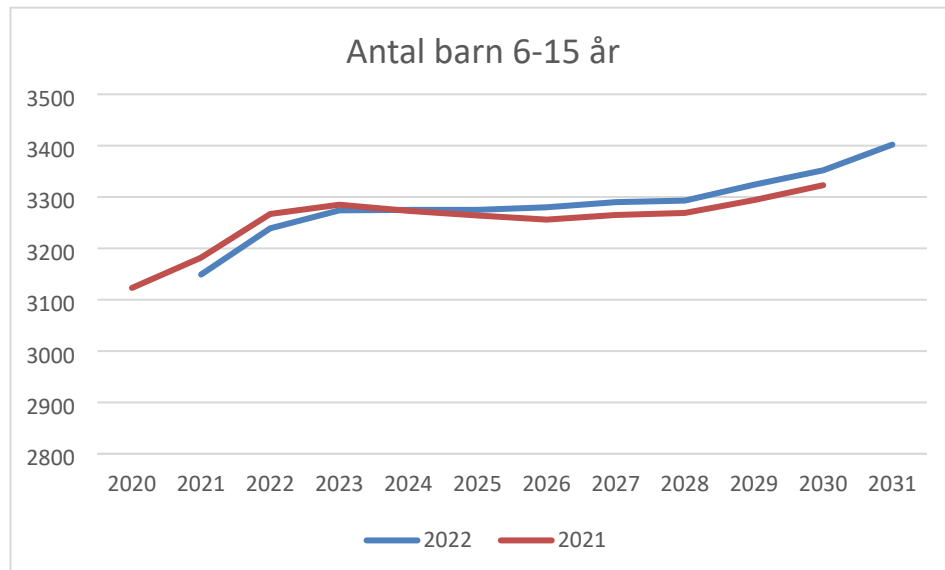
Diarienummer

BSN 2022/1021

Barn- och skolnämnden har i sitt underlag till Strategisk lokalförsörjningsplan som antogs oktober 2021 uttryckt en vilja att undersöka möjligheterna till tidigareläggande av en grundskola på Brunnsnäs. I det förslag som kommunstyrelsen beslutade 4 maj finns uppdraget att utreda tidigareläggning av grundskola på Brunnsnäs som en del av SLFP.

Föredragning

Barn- och skolförvaltningen har under vintern 2021/2022 utrett alternativ för hur förändringar i beslutad SLFP skulle kunna möjliggöra en tidigare byggnation av grundskola på Brunnsnäs. Utgångspunkten för utredningen har varit kommunens befolkningsprognos. Analysnivån är fortsatt hela östra delen av Lund och innefattar delområdena Brunnsnäs, Östra torn, Tuna, Mårtens fälä, Linero, Råbylund. Det är inte möjligt att utreda och analysera behovet för Brunnsnäs isolerat utan hänsyn måste tas till utvecklingen inom hela området. Befolkningsprognosen för hela området visar på en ökning av antalet boende i åldersspannet 6-15 år med drygt 250 personer.

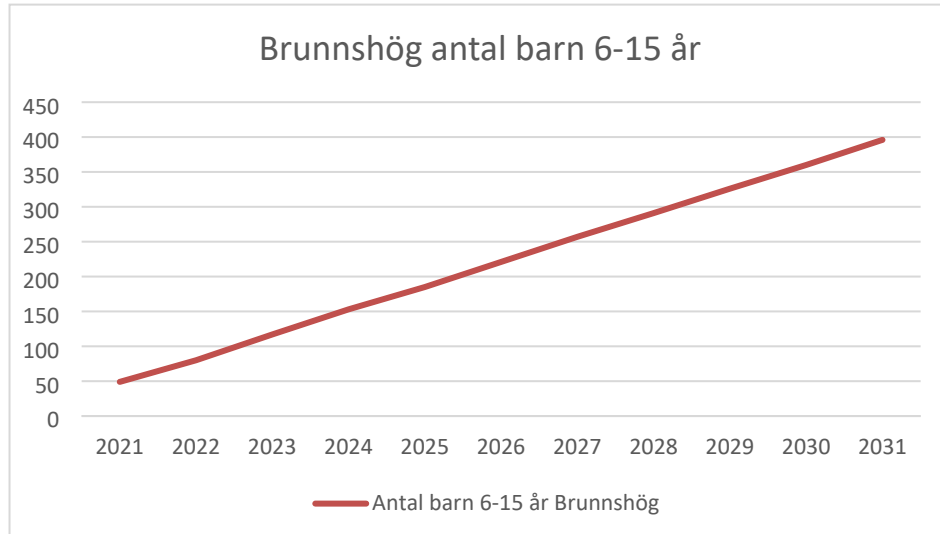


Det finns inom området stor variation mellan delområden. Det finns en förväntad befolkningsökning kopplad till utbyggnaden av Brunnsnäs. I grundskoleålder handlar det om ca 400 barn. Utöver behovet i ålder 6-15 år växer antalet barn i förskoleålder även snabbt i prognoserna för Brunnsnäs. Flera investeringar i lokaler för förskola kommer bli nödvändiga inom kommande år.

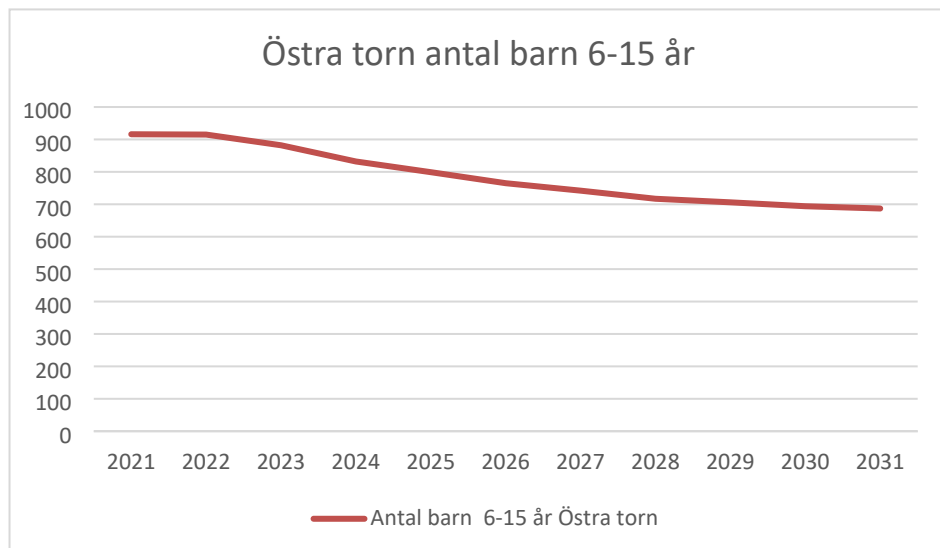
2022-05-06

Diarienummer

BSN 2022/1021



Samtidigt pekar kurvan nedåt för delområdet Östra torn där antalet barn i grundskoleålder förväntas minska. Minskningen motsvarar ca 200 barn i ålder 6-15 år.



Genom variationen mellan områdena kan det konstateras att befolkningsutvecklingen inom Brunnshög inte ensamt motiverar byggnation av en ny grundskola inom området.

En andra utgångspunkt i utredning har varit att undersöka möjligheter att bygga skola på Brunnshög utan att utöka områdets totala kapacitet. För det behöver befintliga skolors kapaciteter och planerade investeringars påverkan på kapaciteten beskrivas. De investeringar som finns i Lunds kommuns investeringsplan påverkar skolorna i östra lunds kapaciteter enligt tabellen nedan. I tabellen delas kapaciteten för Östratornskolan upp i två enheter eftersom den beskrivs som två investeringsprojekt i SLFP. Skolan på Brunnshög

2022-05-06

Diarienummer

BSN 2022/1021

ligger i SLFP som investering i perioden 2028-2032 men redovisas här som ej genomförd 2031.

	Befintlig kapacitet SLFP	Kapacitet 2031 (efter genomförda investeringar)
Mårtenskolan	330	0
Flygelskolan	180	200
Munspelets skola	200	200
Tunaskolan	690	690
Östratornskolan	604	0
Östratornskolan 7-9	0	540
Östratornskolan 4-6	0	360
Brunnshög skola	0	0
Vikingaskolan	730	750
Råbylundskolan	0	300
	2734	3040

Utifrån ovan beskriven kapacitet har placering av enheten med årskurs 4-6 kopplad till Östratornskolan diskuterats. Utredning har tidigare utförts med inriktning på en Östratornskola med både årskurs 4-6 och 7-9. Utredningen har visat att det är möjligt med en skola av den storleken på Östratornskolans befintliga tomt men tillgänglig utemiljö och skolans storlek gällande antal elever innebär vissa begränsningar. Det har i diskussioner med rektorer och lärare funnits en oro kring att skolan blir för stor. Därför har flera tomter i närheten av Östratornskolan utretts för möjlig placering av en skola för årskurs 4-6.

Det finns flera tomter i anslutning till Östratornskolan som är möjliga att bygga en mellanstadieskola för 360 elever på. Samtliga tomter kräver förändring av befintlig detaljplan. De tomter som har studerats är Munspelets skola, Flygelskolan samt tomten där Mårtenskolas paviljonger idag är placerade. I fallet med Munspelets skola och Flygelskolan handlar det om utredningar av vilka möjligheter som finns att bygga till skolorna för ett utökat antal elever samt omställning från lågstadie- till mellanstadieskola. I båda fallen finns möjligheter att genom ändring av detaljplan säkerställa tillräcklig yta för en utökad verksamhet. Angående detaljplaner har diskussioner förts med stadsbyggnadskontorets planavdelning. Angivet ändamål för tomterna är skola och en förändring av detaljplan handlar om att definiera delar av fastigheten som kan bebyggas. Barn- och skolförvaltningens bedömning är att den tomt

2022-05-06

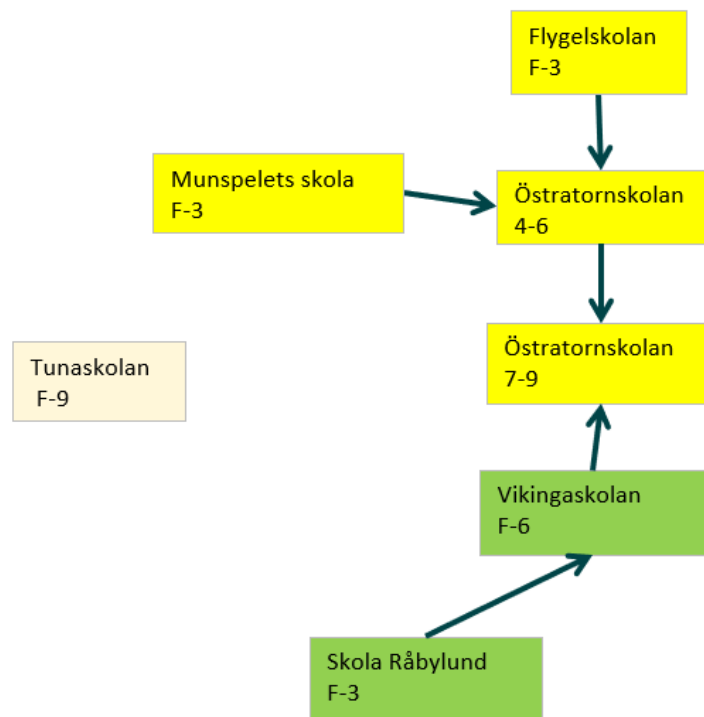
Diarienummer
BSN 2022/1021

som lämpar sig bäst för en ny mellanstadieskola är Flygelskolans. Tomten är tillräckligt stor för ett utökat antal elever. Befintliga byggnader bedöms möjliga att anpassa för mellanstadieverksamhet.

Som tidigare nämnts har en grundskola på Brunnsberg behandlats av Barn- och skolnämnden tidigare. Det innebär att detaljplan och infrastruktur för byggnationen är genomförd som en del av områdets utveckling. En byggnad har även tagits fram och bygghandlingar för projektet finns. Serviceförvaltningen har meddelat att en byggnation enligt de gamla handlingarna kräver en uppdatering av underlagen till dagens krav. I stort bedömer barn- och skolförvaltningen att det finns goda möjligheter till en kort planeringsprocess innan ett projekt kan inledas för byggnation av skolan.

Revidering av tidigare planering

Skolorna i östra lund är sammankopplade genom skolspår och Barn- och skolförvaltningen anser inte att det finns anledning att förändra tidigare planering på ett genomgripande sätt. Flera delar av planeringen är redan påbörjade genom byggnation av skola på Råbylund och om- och tillbyggnad av Vikingaskolan. Däremot finns anledning till justering av planeringen som rör områdets norra del. Nuvarande planering anger skolspår enligt bilden nedan.



2022-05-06

Diarienummer

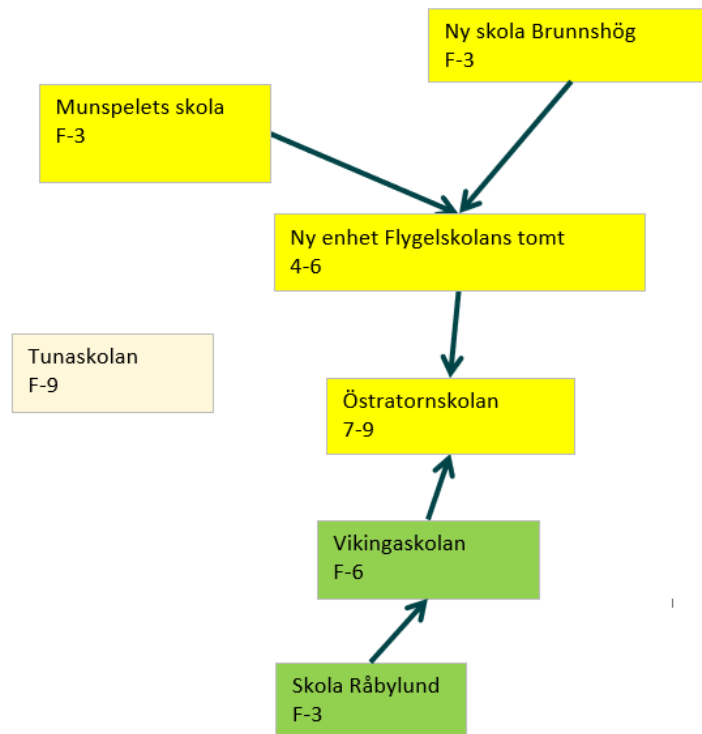
BSN 2022/1021

Planeringen som bygger på en samlad högstadieskola inom området är baserad på idén om att skapa mer blandade elevgrupper. Genom förändrade flöden ges utökade möjligheter för att nå målet om en likvärdig skola. En annan grundtanke i planeringen har varit att minska antalet enheter genom att Mårtensskolan inte finns med i den långsiktiga planen.

Baserat på redovisningen av förutsättningarna kring utbyggnaden av Brunnhög och möjligheterna för byggnation av mellanstadiedelen av Östratornskolans så har barn- och skolförvaltningen tagit fram ett alternativ till ovan beskrivna skolspår. Förslaget skapar möjlighet till byggnation av en skola på Brunnhög och innebär samtidigt ett minskat investeringsbehov.

Alternativ planering

Förändringen av planeringen berör i första hand Flygelskolan och skolan på Brunnhög. Av investeringsprojekten föreslås Brunnhög skolan byggas först. Därefter byggs Flygelskolan om till en skola med årskurs 4-6. Som sista investering anpassas Östratornskolans till en renodlad högstadieskola. Planeringen med nya skolspår föreslås enligt bilden nedan.



Barn- och skolförvaltningen beskriver nedan de huvudsakliga konsekvenserna av den alternativa planeringen är flera.

2022-05-06

Diarienummer

BSN 2022/1021

- Ny skola Brunnsnög
En grundskola är viktig för utvecklingen på Brunnsnög. Det har ovan konstaterats att genom byggnationen kan Barn- och skolnämndens inriktning om geografisk närhet för lågstadieelever uppnås.
- Enklare och tydligare logistik
Genom att bygga skolan på Brunnsnög först minskar behovet av evakueringar i olika perioder. När den nya skolan är färdig kan den befintliga verksamheten på Flygelskolan flyttas i sin helhet. Då friställs lokalerna på Flygelskolan som kan byggas till och anpassas för mellanstadieverksamhet. När Flygelskolan är ombyggd kan mellanstadiet från Östratornskolan flyttas över och det sista investeringsprojektet med tillbyggnad och anpassningar på Östratornskolan genomförs.
- Flexibla lokaler på Brunnsnög
Som tidigare redovisats växer behovet av grundskolelokaler på Brunnsnög. I ett första skede finns det dock inte behov av en så stor skola som planerats. Däremot finns goda möjligheter till att använda delar av skolan för förskoleverksamhet. Behovet av förskolor växer snabbare och skolan kan bli en del i att hantera delar av det behovet.
- Östratornskolan byggs endast om till ny högstadieskola
Det har redan nämnts att den mellan- och högstadieskola som planerats på Östratornskolan blir en stor enhet. Med en förändrad planering enligt ovan blir skolan mindre. Det blir en renodlad högstadieskola vilket beskrivs som positivt av utbildningsområdet. Som helhet ger planeringen en tydlig stadieindelning.
- Den nya planeringen orsakar en senareläggning av flera investeringar. Exempelvis lokalmässiga anpassningen av Flygelskolan till tvåparallellig lågstadieskola. Ur ett ekonomiskt perspektiv är senareläggningen av investeringarna positiva då det genererar mindre utgifter. Kommunstyrelsen har beaktat frågan i SLFP och möjliggör en utökning av Flygelskolan med tillfälliga lokaler under åren fram till att skolan på Brunnsnög står klar.
- De befintliga verksamheterna mellanstadium på Östratornskolan och lågstadiet på Flygelskolan blir direkt berörda av en förändrad planering. Båda verksamheterna

2022-05-06

Diarienummer

BSN 2022/1021

kommer i genomförandet behöva flyttas. I första läget flyttas Flygelskolans verksamhet till den nya skolan på Brunnsnäs och senare flyttas Östratornskolans mellanstadium till den ombyggda Flygelskolan.

Vidare process

En förändrad planering behöver lyftas för beslut i samband med att Barn- och skolnämnden beslutar om underlag för ny strategisk lokalförsörjningsplan i oktober 2022. Efter beslut om nytt underlag till SLFP kan beredningen av beslutsärende för den nya skolan på Brunnsnäs påbörjas. Samtidigt behöver fördjupad utredning kring anpassning och tillbyggnad av Flygelskolan påbörjas då investeringen kräver en ändring av detaljplan.

I samband med kommunstyrelsens antagande av ny SLFP för kommunen i maj 2023 kan beslut fattas i BSN om genomförande av byggnation av en ny skola på Brunnsnäs.

Utifrån ovan hantering har en bedömning och grov tidplan gjorts där skolan på Brunnsnäs kan stå klar 2025-2026, ombyggnad av Flygelskolan 2026-2027 och Östratornskolans högstadium 2028-2029.

Det här informationsärendet är en del i Barn- och skolnämndens lokalplaneringsprocess och nämnden föreslås besluta att notera informationen.

Beredning

Ärendet har beretts på skolkontoret i samverkan med serviceförvaltningen, kommunkontoret och representanter för utbildningsområde 5.

Barnets bästa

Beslutet påverkar barn och elever. En justerad planering för Östra Lund syftar till att ge alla elever en god utbildning. Planeringen som utreds gör att elever på Flygelskolan och Östratornskolan behöver byta skola i samband med att investeringar genomförs. I utredningen har elevernas rätt till en skola nära hemmet beaktats. Framförallt för elever inom lågstadiet betyder närheten till skolan mycket. En geografisk spridning av lågstadieskolorna ger fler elever en skola nära hemmet. En annan utgångspunkt för utredningen har varit att inte planera för skolor som blir orimligt stora. Den justerade planeringen innebär något mindre resurser till lokaler vilket ger mer till exempelvis lärare och läromedel.

2022-05-06

Diarienummer

BSN 2022/1021

Ekonomiska konsekvenser

De ekonomiska konsekvenserna av en förändrad planering i östra Lund har studerats i samråd med kommunkontorets ekonomiavdelning. Nedan visas i tabellen en jämförelse mellan nuvarande planering och det alternativ som diskuteras i den här skrivelsen. Totalt sett innebär den justerade planeringen en minskad investering med 25 miljoner. Genom senareläggningen av projekten får den justerade planeringen en lägre drifteffekt i ett längre perspektiv. En konsekvens är att investeringen blir väsentligt högre 2026.

INVESTERINGAR	Summa	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Nuvarande plan	485 000	5 000	80 000	97 000	25 000	28 000	50 000	100 000	100 000
Justerad plan	460 000	0	50 000	105 000	180 000	72 000	25 000	28 000	0
<i>Diff</i>	<i>-25 000</i>	<i>-5 000</i>	<i>-30 000</i>	<i>8 000</i>	<i>155 000</i>	<i>44 000</i>	<i>-25 000</i>	<i>-72 000</i>	<i>-100 000</i>
DRIFT	Summa	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Nuvarande plan	121 940	0	0	6 868	12 060	13 903	24 120	32 495	32 495
Justerad plan	117 250	0	0	0	8 375	21 943	27 135	28 978	30 820
<i>Diff</i>	<i>4 690</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>6 868</i>	<i>3 685</i>	<i>-8 040</i>	<i>-3 015</i>	<i>3 518</i>	<i>1 675</i>

Jytte Lindborg
Skoldirektör

Gustav Svensson
Enhetschef lokalplanering

Beslutet skickas till

För verkställighet eller motsvarande åtgärd:

För kännedom: