

Interkommunala ersättningar och bidrag till enskilda huvudmän för förskola, grundskola och fritidshem 2023

Förslag till beslut

Barn- och skolförvaltningen föreslår barn- och skolnämnden

- att fastställa grundbelopp till enskilda huvudmän samt interkommunala ersättningar enligt vad som framgår av tabell 3 i barn- och skolförvaltningens tjänsteskrivelse, samt
- att uppdra åt barn- och skolförvaltningen att utifrån grundbelopp och principer som framgår av barn- och skolförvaltningens tjänsteskrivelse distribuera beslut med överklagandehänvisning till samtliga enskilda huvudmän med barn och/eller elever bosatta i Lunds kommun.

Sammanfattning

Barn- och skolnämnden har enligt gällande reglemente verksamhetsansvaret för förskola, förskoleklass, grundskola, fritidshem, annan pedagogisk verksamhet och grundsärskola och fullgör kommunens skyldigheter enligt skollagen. Härav följer att nämnden ska fastställa bidrag till enskild huvudman och interkommunala ersättningar för de skolformer som faller inom nämndens verksamhetsansvar för nästkommande budgetår.

Förslaget utgår ifrån den av kommunfullmäktige fastställda driftbudgetramen, förslag till verksamhetsplan med internbudget för barn- och skolnämnden samt gällande resursfördelningsmodell.

Underlag för beslutet

- Barn- och skolnämndens tjänsteskrivelse 2023-01-19 Interkommunala ersättningar och bidrag till enskilda huvudmän för förskola, grundskola och fritidshem 2023

2023-01-19

Diarienummer

BSN 2022/0360

Ärendet

Bakgrund

Kommunfullmäktige har tidigare i samband med beslut om kommunens ekonomi- och verksamhetsplan (EVP) för kommande treårsperiod gett kommunkontoret i uppdrag att räkna fram skolpeng för förskola, grundskola och fritidshem i enlighet med av kommunfullmäktige fastställda driftbudgetramar och gällande resursfördelningsmodell. Kommunstyrelsen har tidigare årligen fattat beslut om att fastställa interkommunala ersättningar och barn- och skolnämnden har fastställt priser för grundsärskolan.

Med anledning av beslut om förändrade reglementen (dnr KS 2019/0643) ska barn- och skolnämnden framöver utifrån sitt verksamhetsansvar i 1 § fatta samtliga beslut rörande skolpeng, grundbelopp till fristående huvudmän och interkommunal ersättning när det gäller de verksamhetsformer som nämnden ansvarar för.

I denna tjänsteskrivelse behandlas priser för förskola, förskoleklass, grundskola och fritidshem. Det bedrivs ingen pedagogisk omsorg i kommunal regi. Barn- och skolnämnden ska också fastställa priser för grundsärskolan, vilket hanteras i ett separat ärende (BSN 2021/2351).

Barn- och skolnämnden ansvarar enligt fastställt reglemente för utbetalning av interkommunal ersättning till andra kommunala huvudmän som bedriver verksamhet i enlighet med barn- och skolnämndens verksamhetsansvar.

Vidare framgår av fastställda reglementen att utbildningsnämnden ansvarar för beslut om tilläggsbelopp och utbetalning av bidrag till fristående huvudmän som har barn och elever folkbokförda i Lunds kommun i sin utbildning. Detta omfattar samtliga verksamhetsformer.

Bidrag till enskilda huvudmän

Lunds kommun fastställer årligen bidrag i form av grundbelopp till enskilda huvudmän, det vill säga den ersättning som utgår till fristående förskolor, förskoleklass, grundskolor och fritidshem. Bidraget består av en grundresurs, en strukturrekurs och ersättning för lokalkostnader, administration, mervärdesskatt samt i vissa fall avdrag för föräldraavgifter. Beräkningen av bidrag till enskilda huvudmän utgår ifrån beräkningen av skolpengen till de enheter som bedriver verksamhet i Lunds kommun för kommande budgetår.

2023-01-19

Diarienummer

BSN 2022/0360

Efter att beslut tagits om att fastställa genomsnittligt grundbelopp för de fristående verksamheterna, ska separata beslut fattas gällande varje enskild huvudman.

Interkommunala ersättningar

Lunds kommun fastställer årligen interkommunala ersättningar, det vill säga ersättningar som andra kommuner erhåller från Lunds kommun avseende barn och elever som de tar emot i sin förskola, förskoleklass, grundskola och/eller fritidshem.

De skånska kommunerna har kommit överens om att ersättningarna från och med år 2011 ska beräknas utifrån gemensamma principer som kontinuerligt revideras, vilka i sin tur utgår ifrån lagstiftningen gällande bidrag på lika villkor. Principerna för den interkommunala ersättningen innebär att i normalfallet tar ett barn/elev med sig samma ersättning oavsett huvudman och i vilken kommun verksamheten bedrivs. Mottagande kommun ska informera hemkommunen om att eleven eller barnet har mottagits.

Beräkningen av den interkommunala ersättningen utgår ifrån beräkningen av skolpengen till de enheter som bedriver verksamhet i Lunds kommun för kommande budgetår. Inget avdrag görs för avgifterna i förskola och fritidshem, eftersom dessa debiteras av hemkommunen.

Principer för beräkning av bidrag till enskilda huvudmän och interkommunala ersättningar

Skollag och skolförordning

Bestämmelser om bidrag till enskilda huvudmän finns i skollagen i respektive skolformskapitel och i 14 kap. skolförordningen (2011:185).

Av 14 kap. 1 § skolförordningen framgår bl.a. att bidrag till enskilda huvudmän för förskola, förskoleklass och grundskola och fritidshem ska fastställas per kalenderår. Bidraget ska grunda sig på hemkommunens budget för det kommande budgetåret och beslutas före kalenderårets början.

Av 14 kap. 3 § framgår att när en kommun beslutar om bidrag till enskild huvudman för förskola, fritidshem eller annan pedagogisk verksamhet, ska det beaktas om avgifter tas ut av kommunen och av den enskilda huvudmannen.

Enligt 14 kap. 10 § skolförordningen ska en kommun som lämnar bidrag för en elev i en fristående skola, för ett barn i en fristående

2023-01-19

Diarienummer

BSN 2022/0360

förskola eller i annan pedagogisk verksamhet kunna redovisa hur bidraget har beräknats.

Av redovisningen ska framgå beloppen för lokalkostnader, administration och mervärdesskatt. Om det inte finns särskilda skäl ska redovisningen även innehålla beloppen för övriga kostnadslag var för sig.

Skolpeng (grundresurs + strukturresurs)

Lunds kommun fastställer en skolpeng årligen för förskolor, förskoleklass, grundskolor och fritidshem för kommunala enheter i Lunds kommun. Skolpengen består av en åldersindelad grundresurs som är lika för alla förskolor/skolor/fritidshem samt en strukturresurs som varierar beroende på den socioekonomiska strukturen för respektive enhet. Syftet med strukturresursen är att kompensera skillnaderna hänförliga till barns och elevers socioekonomiska bakgrund. Strukturresursen utgör två procent av det totala beloppet för förskola och fritidshem samt åtta procent av det totala beloppet för grundskola.

Strukturresursen beräknas endast om antalet barn/elever, folkbokförda i Lunds kommun, uppgår till fler än 10 vid den aktuella enheten. Det innebär att strukturresurs beräknas för samtliga kommunala enheter i Lunds kommun. För enheter i andra kommuner samt hos enskilda huvudmän där antalet elever inte är fler än 10 utgår istället en genomsnittlig strukturresättning.

Skolpengen innehåller ersättning för undervisning, lärverktyg, elevhälsa, måltider i förskoleklass och grundskola. I fritidshemmet och förskolan innehåller skolpengen ersättning för omsorg och pedagogisk verksamhet, pedagogiskt material och utrustning samt måltider.

Tabell 1: index utifrån åldersindelad grundresurs

Verksamhet och ålder	Index
Förskola, 1-2 åringar	100
Förskola, 3-6 åringar	74
Grundskola, skolår F-3	100
Grundskola, skolår 4-6	105
Grundskola, skolår 7-9	116
Fritidshem 6-9 år	100

2023-01-19

Diarienummer

BSN 2022/0360

Fritidshem 10-13 år	49
---------------------	----

Modell för att beräkna strukturresursen

Beräkningen av strukturresursen per enhet görs enligt en modell som Statistiska centralbyrån (SCB) har tagit fram för att skatta hur behoven varierar mellan enheter i en kommun. Utifrån beräkningar på kommunens avgångselever i årskurs 9 har sambandet mellan barnens/elevernas bakgrund och deras betyg räknats fram. De betygsresultat för eleven som används i modellen är om eleven inte uppnår behörighet till gymnasieskolan och/eller eleven har fått icke-godkänt i minst två ämnen.

Beräkningarna har gjorts med hjälp av avgångsbetygen för samtliga elever i kommunens skolor de senaste fem åren. För varje individ kopplas avgångsbetyget samman med socioekonomiska bakgrundsvariabler. Med hjälp av regressionsanalys får man fram hur mycket risken att inte uppnå godkänt ökar beroende på olika bakgrundsvariabler. Man får fram både vilka faktorer som har starkast samband med att inte nå målen och hur starkt sambandet är för de olika variablerna. Analysen tar hänsyn till variablernas betydelse i kombination med varandra.

Bakgrundsvariablerna betydelse för elevernas betygsresultat uttrycks i modellen som relativa odds. Det vill säga för varje variabel (exempelvis kön) säger oddset hur stor risk det är att inte nå målen för den ena gruppen (pojke) jämfört med referensgruppen (flicka), samtidigt som övriga faktorer beaktas.

Variationen mellan enheterna uttrycks som indexvärden där genomsnittet är 100 och enheter vars barn-/elevgrupper har ett större behov har ett indexvärde över 100 och enheter med behov som är mindre än snittet har ett indexvärde mindre än 100. Om indexvärdet är 50 eller lägre utgår ingen strukturresättning för enheten.

2023-01-19

Diarienummer

BSN 2022/0360

Tabell 2: Modell för att beräkna strukturrekursen

Bakgrundsvariabler	Kategorier	Oddsquot Lunds kommun
Kön	Pojkar	1,25
	Flickor (referens)	1,00
Nyanlända	För 0-2 år sedan	18,24
	För 3-6 år sedan	4,32
	Svensk bakgrund eller för mer än 6 år sedan (referens)	1,00
Högsta utbildning för vårdnads-havare	Förgymnasial utbildning	11,65
	Gymnasial utbildning	6,66
	Eftergymnasial utbildning	2,41
	Forskarutbildning (referens)	1,00
Ekonomiskt bistånd	En av vårdnadshavarna har ekonomiskt bistånd	2,37
	Ingen av vårdnadshavarna har ekonomiskt bistånd (referens)	1,00
Familjeförhållande	Bor inte med båda vårdnadshavarna	1,78
	Bor med båda vårdnadshavarna (referens)	1,00
Concordans – modellens träffsäkerhet		77,4 %

Enskilda huvudmän

Bidrag till enskild huvudman regleras i skollagen avseende förskolan 8 kap 21-24§, för förskoleklass i 9 kap 19-21 §§, för grundskolan, 10 kap 37-39 §§, för fritidshemmen, 14 kap 15-17 §§ samt skolförordningen kap 14 "Bidrag till enskilda huvudmän". Vid beräkning av kommunens bidrag ska likabehandlingsprincipen tillämpas, det vill säga att bidraget ska beräknas efter samma grund som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till egna

2023-01-19

Diarienummer

BSN 2022/0360

motsvarande verksamheter. Kommunens budget för det kommande året ska ligga till grund för beslut kring bidragen. Om kommunen tillskjuter ytterligare medel till den egna verksamheten under löpande budgetår ska motsvarande resurser tilldelas de enskilt bedrivna verksamheterna. I de fall kommunen under löpande budgetår minskar ersättningen till den egna verksamheten ska en prövning göras huruvida bidraget till de enskilda huvudmännen ska minskas i motsvarande omfattning genom att återstående utbetalningar under budgetåret sätts ner. Enskilda huvudmän kan överklaga kommunens bidragsbeslut både avseende grundbelopp och tillägsbelopp genom förvaltningsbesvär.

Grundbelopp till enskilda huvudmän

Utöver skolpengen omfattar grundbeloppet även av en administrativ schablon om 3%, en schablon för mervärdesskatt 6% (inkl. Administration) samt ett genomsnitt av kommunens budgeterade lokalkostnad. I Lunds kommun gäller maxtaxa och för att beräkna ett korrekt grundbelopp räknas föräldraavgifterna i berörda verksamheter av, eftersom enskild huvudman själv ansvarar för fakturering av föräldraavgiften.

Beslutsmeddelande

Varje enskild skolhuvudman som i sin verksamhet har elever som är folkbokförda i Lund får ett beslutsmeddelande avseende barn- och skolnämndens beslut om bidrag i form av grundbelopp. Besluten kan överklagas till allmän förvaltningsdomstol, i enlighet med överklagandehänvisning som bifogas beslutsmeddelandena.

Interkommunal ersättning

För ersättningen till annan kommun fastställs grundbeloppet enligt samma principer som till kommunala verksamheter inom kommunen. Interkommunal ersättning regleras i skollagens olika skolformskapitel (förskola 8 kap. 17 §, förskoleklass 9 kap. 16 §, grundskola 10 kap. 34 §, fritidshem 14 kap. 14 §). Grunden för mottagande av barnet/eleven (särskilda skäl eller vårdnadshavarnas önskemål) för utbildning i en annan kommun än hemkommunen påverkar vilken ersättning som mottagande kommun har rätt till. Om mottagandet grundar sig på särskilda skäl ska en kommun som i sin verksamhet har ett barn-/elev från en annan kommun ersättas för sina kostnader.

Även i de fall mottagandet grundar sig endast i vårdnadshavarnas önskemål ska hemkommunen betala ersättning till den mottagande

2023-01-19

Diarienummer

BSN 2022/0360

kommunen. Om kommunerna i ett sådant fall inte kommer överens om annat, ska ersättningen bestämmas med hänsyn till kommunens åtagande och barnet/elevens behov, efter samma grunder som hemkommunen tillämpar vid fördelning av resurser till de egna verksamheterna. Har ett barn/elev ett omfattande behov av särskilt stöd, behöver hemkommunen inte lämna bidrag för det särskilda stödet, om betydande organisatoriska eller ekonomiska svårigheter uppstår för kommunen.

Samverkansavtal i Skåne

Enligt nu gällande samverkansavtal i Skåne avseende pedagogisk omsorg, förskola, grundskola och fritidshem, som merparten av de skånska kommunerna undertecknat gäller följande istället för skollagens bestämmelser. Interkommunal ersättning ska debiteras enligt hemkommunens prislista för interkommunal ersättning. Priset ska baseras på kommunens budgeterade självkostnad och vara fördelad enligt samma modell som till enskilda huvudmän exklusive mervärdesskatt samt reduktion för föräldraavgifter.

Föredragning

Barn- och skolförvaltningen har tagit fram ett förslag till beslut i barn- och skolnämnden gällande grundbelopp till fristående huvudmän och interkommunala ersättningar. Förslaget utgår ifrån den av kommunfullmäktige fastställda driftbudgetramen (KF 2022-12-12—13, § 421), förslag till verksamhetsplan med internbudget för barn- och skolnämnden samt gällande resursfördelningsmodell.

Grundbelopp till enskilda huvudmän och interkommunal ersättning

Med hänsyn tagen till samtliga beslut som påverkar barn- och skolnämndens budgetram för 2023 föreslår barn- och skolförvaltningen att beslut om grundbelopp för enskilda huvudmän och interkommunal ersättning fastställs enligt tabell 1 nedan.

Andra kommunala huvudmän erhåller interkommunal ersättning i form av ett genomsnittligt grundbelopp enligt tabell nedan i de fall inte annat framgår av samverkansavtalet. Enskilda huvudmän kommer erhålla separata beslut avseende grundbelopp med överklagandehänvisning.

2023-01-19

Diarienummer

BSN 2022/0360

Tabell 3: Grundbelopp för förskola, grundskola och fritidshem 2023

Grundbelopp Förskola 2023				
Förskola	Enkild huvudman		Interkommunala ersättning	
	1-2 år	3-5 år	1-2 år	3-5 år
Grundresurs	151 974	111 705	151 974	111 705
Strukturresurs (genomsnitt)	2 556	2 556	2 556	2 556
Lokalkostnader	27 206	27 206	27 206	27 206
Administration (3%)	5 452	4 244	5 452	4 244
Mervärdesskatt/Momskompensation (6%)	11 231	8 743		
Avdrag för föräldraavgifter	-13 775	-13 775		
Grundbelopp 2023	184 644	140 679	187 188	145 711
Förändring 2022/2023	7,6%	7,8%	7,5%	7,7%
Grundbelopp 2022	171 646	130 485	174 163	135 332

Grundbelopp grundskola 2023						
Grundskola F-9	Enkild huvudman			Interkommunala ersättningar		
	Ak F-3	Ak 4-6	Ak 7-9	Ak F-3	Ak 4-6	Ak 7-9
Grundresurs	68 901	72 062	79 636	68 901	72 062	79 636
Strukturresurs (genomsnitt)	6 364	6 364	6 364	6 364	6 364	6 364
Lokalkostnader	18 793	18 793	18 793	18 793	18 793	18 793
Administration (3%)	2 822	2 917	3 144	2 822	2 917	3 144
Mervärdesskatt/Momskompensation (6%)	5 813	6 008	6 476	0	0	0
Avdrag för föräldraavgifter						
Grundbelopp 2023	102 693	106 144	114 413	96 880	100 136	107 937
Förändring 2022/2023	6,3%	6,4%	6,5%	6,3%	6,4%	6,5%
Grundbelopp 2022	96 593	99 724	107 414	91 125	94 079	101 334

Grundbelopp Fritidshem 2023				
Fritidshem	Enkild huvudman		Interkommunala ersättning	
	6-9 år	10-13 år	6-9 år	10-13 år
Grundresurs	46 536	22 765	46 536	22 765
Strukturresurs (genomsnitt)	835	835	835	835
Lokalkostnader	4 643	4 643	4 643	4 643
Administration (3%)	1 560	847		
Mervärdesskatt/Momskompensation (6%)	3 214	1 745		
Avdrag för föräldraavgifter	-6 687	-6 687		
Grundbelopp 2023	50 102	24 149	52 014	28 243
Förändring 2022/2023	5,5%	5,0%	2,5%	2,2%
Grundbelopp 2022	47 485	22 989	50 749	27 640

Beredning

Ärendet har beretts av barn- och skolförvaltningen i samråd med kommunkontoret.

Barnets bästa

Genom en bra resursfördelningsmodell och rättvisande prissättning får alla barn mer likvärdiga förutsättningar och möjligheter till utbildning.

Ekonomi- och verksamhetsplanen är ett led i kommunens styrning och ledning. Det är också ett verktyg för att säkerställa att

2023-01-19

Diarienummer

BSN 2022/0360

skatteintäkter och andra resurser används på ett ändamålsenligt sätt, där ett av flera syften är att värna barns och elevers intresse.

Ekonomiska konsekvenser

Samtliga priser och ersättningar ingår i befintlig budget för barn- och skolnämnden 2023. Förslaget medför inga ekonomiska konsekvenser.

Jytte Lindborg
Skoldirektör

André Levin
Ekonomichef

Beslutet skickas till

För verkställighet eller motsvarande åtgärd:
Kommunkontorets ekonomiavdelning
Utbildningsförvaltningen
Barn- och skolförvaltningen

För kännedom: