

Britta Fremling
Handläggare

Delegationsordning för barn- och skolnämndens verksamheter

Förslag till beslut

Barn- och skolnämnden beslutar

att anta förslag till delegationsordning för barn- och skolnämnden att gälla fr o m 2023-04-01.

Sammanfattning

Barn- och skolnämnden har enligt kommunallagen möjlighet att delegera beslutanderätt i olika frågor till förtroendevalda och tjänstepersoner inom kommunen. Beslutsfattande som nämnden väljer att delegera sammanställs i en delegationsordning.

Barn- och skolförvaltningen har tagit fram ett förslag till reviderad delegationsordning för nämndens verksamheter. Förslaget följer den struktur som gäller för kommunstyrelsens delegationsordning och har sin utgångspunkt i den nu gällande delegationsordningen för nämnden.

I förslaget till ny delegationsordning är skoldirektör som huvudregel delegat. Efter beslut i nämnden tas en vidaredelegationsordning fram, där skoldirektören har möjlighet att lämna beslutsmakt vidare inom organisationen. Föreslagna ändringar i övrigt beskrivs i förvaltningens tjänsteskrivelse. Sammanfattningsvis ligger förslaget till delegationsordning i sak nära den nu gällande.

Underlag för beslutet

- Barn- och skolförvaltningens tjänsteskrivelse 2023-03-08
Delegationsordning för barn- och skolnämndens verksamheter
- Delegationsordning för barn- och skolnämnden att gälla fr o m 2023-04-01
- Nu gällande delegationsordning för barn- och skolnämnden

2023-03-08

Diarienummer

BSN 2023/1529

Ärendet

Bakgrund

Barn- och skolnämnden har enligt kommunallagen möjlighet att delegera beslutanderätt i olika frågor till förtroendevalda och tjänstepersoner inom kommunen. Delegationen är tänkt att avlasta nämnden från beslutsfattande av mer rutinartad karaktär, för att på så sätt effektivisera och skapa utrymme hos nämnden för strategiska frågor. Det beslutsfattande som nämnden delegerar sammanställs i en delegationsordning.

Beslut som fattas på delegation innebär alltid ett beslut på nämndens vägnar. Ett beslut fattat på delegation kan endast ändras efter överklagande i lagstadgad ordning, eller enligt vissa förvaltningsrättsliga specialregler. Beslutsfattarens överordnade eller den delegerande nämnden kan som huvudregel inte ändra beslutet. Däremot behåller nämnden sin beslutsrätt även vid delegation och kan därmed själv ta över ärendet och besluta.

Barn- och skolnämndens gällande delegationsordning togs först fram i samband med att nämnden tillträdde 2018 och har reviderats löpande under föregående mandatperiod, senast genom beslut den 3 maj 2022.

Föredragning

Förslaget till ny delegationsordning tar tagits fram med utgångspunkt i den gällande delegationsordningen samt den delegationsordning som beslutades för kommunstyrelsen i mars 2022.

Översynen av delegationsordningen motiveras, utöver anpassning efter nya kommungemensamma mallar, främst av organisatoriska förändringar på förvaltningen som innebär förändrade arbetssätt och befattningar. I arbetet med översynen har jämförelse gjorts i de verksamhetsspecifika delarna med delegationsordningarna för motsvarande nämnder i Malmö och Helsingborg.

Förslaget till delegationsordning följer den struktur som återfinns i kommunstyrelsens delegationsordning vad gäller delegat/vidaredelegering. Tidigare har barn- och skolnämnden i sin delegationsordning angett specifik befattningshavare för respektive beslut. Förvaltningen föreslår att huvudregeln fortsatt ska vara att den delegation nämnden väljer att lämna ges till skoldirektör med möjlighet till vidaredelegation. Skoldirektören fattar därefter i förekommande fall beslut om vidaredelegation till andra tjänstepersoner. När en vidaredelegationsordning tagits fram kommer denna att anmälas till nämnden.

2023-03-08

Diarienummer
BSN 2023/1529

Begreppet grundsärskola har genomgående bytts ut till anpassad grundskola, utifrån den beslutade namnändring som träder i kraft den 2 juli 2023.

De båda bilagor som hör till nu gällande delegationsordning föreslås utgå, bland annat utifrån att förordningen (2020:115) om utbildning i vissa skolformer i skolväsendet vid spridning av viss smitta inte längre gäller. Att pandemiplanen fastställs av skoldirektören framgår av beslutad krisberedskapsplan. Beslutet om att aktivera pandemiplanen som togs under coronapandemin gäller inte längre.

Sammanfattningsvis ligger förslaget till ny delegationsordning i sak nära den nu gällande. De ändringar, utöver rent språkliga sådana, som följer av förslaget beskrivs nedan. Om beslut fattas enligt förslaget, ersätter den nya delegationsordningen den nu gällande.

Allmänna förvaltningsärenden

Ändringar enligt struktur för kommunstyrelsens delegationsordning gör att några beslut jämfört tidigare avsnitt Övergripande uppgifter flyttats till andra avsnitt i delegationsordningen.

Personuppgiftsbehandling

Förslaget följer den beslutade delegationsordningen för kommunstyrelsen. Ett antal punkter, beslut i sin helhet eller del av tidigare beslut, jämfört nu gällande delegationsordnings avsnitt Personuppgiftsärenden (Ö:14-Ö:28) har tagits bort. Anledningen till detta är att beslut slagits samman till ett eller att beslut bedömts vara att betrakta som verkställighet. En punkt, vikarierande dataskyddsombud, har tagits bort då den efter upphandling av externt dataskyddsombud inte längre behövs.

Ett beslut har lagts till i förslaget jämfört tidigare delegationsordning, "Beslut om att utse dataskyddsombud för nämndens räkning" (PU:5). Delegationen föreslås eftersom kommunstyrelsen i sitt beslut om riktlinjer för personuppgiftsbehandling i Lunds kommun fastslagit att kommunkontoret ansvarar för att rekrytera eller upphandla nämndernas dataskyddsombud. Beslut att utse dataskyddsombud är dock fortsatt barn- och skolnämndens, i rollen som personuppgiftsansvarig. För att följa riktlinjerna och underlätta hanteringen bör därmed beslut att utse dataskyddsombud delegeras till kommundirektör.

Planärenden

Förslaget följer den beslutade delegationsordningen för kommunstyrelsen vad gäller att avstå från yttrande i ärenden av mindre betydelse samt yttrande i granskningskede. I den senare

2023-03-08

Diarienummer

BSN 2023/1529

delen innebär det en viss justering jämfört nuvarande delegationsordning där delegation i granskningskedet gäller om inga ändringar skett utifrån samrådsskedet som har bäring på barn- och skolnämndens ansvarsområde.

Nu gällande punkt "Remissyttrande till byggnadsnämnden avseende detaljplaner med enkelt standardförfarande" (Ö13) har justerats enligt stadsbyggnadsförvaltningens formulering "standardförfarande i delegation".

Ekonomiärenden

I vidaredelegationsordningen har skoldirektören möjlighet att, inom ramen för beslutad delegation, utifrån beloppsgränser dela upp rätten att fatta beslut mellan olika befattningshavare.

a) Medelsförvaltning, avtal m.m.

Av-/nedskrivning av fordringar (E:3) har i förslaget anpassats enligt kommunstyrelsens modell där gränsen för verkställighet resp. beloppsgränser justerats uppåt. Enligt förslaget ska det i fortsättningen vara möjligt att fatta beslut på delegation upp till tio basbelopp.

b) Lokalinvesteringar

Tidigare punkt gällande tecknande av externa hyresavtal utgår, eftersom samtliga hyreskontrakt nu tecknas genom serviceförvaltningen.

c) Upphandling

Avrop från ramavtal föreslås, enligt modell som beslutats i kommunstyrelsens delegationsordning, ses som verkställighet och utgår därför som beslutspunkt. Direktupphandlingar ses fortsatt som delegationsbeslut när summan överstiger 100 tkr.

Tidigare punkt specifikt gällande städavtal tas bort utifrån justerad hantering kring detta. Samtidigt tydliggörs att rätten att teckna avtal gällande de upphandlingar som hanteras av kommunkontorets upphandlingsenhet finns hos skoldirektör.

Ekonomi övrigt

Beslut om utdelning av medel från fonder och stiftelser (E:12) har getts mer allmänt hållen formulering utifrån kommunstyrelsens mall, jämfört nu gällande beslutspunkt som tar sikte på en specifik fond som även fortsatt hanteras inom ramen för denna delegationspunkt.

2023-03-08

Diarienummer

BSN 2023/1529

Verksamhetsspecifika avsnitt – förskola, skola och fritidshem

Delegation som föreslås i de verksamhetsspecifika avsnitten gällande *Förskola* respektive *Förskoleklass, grundskola, anpassad grundskola samt fritidshem* följer i stort gällande delegationsordning.

På en punkt föreslås en materiell ändring jämförts med den tidigare delegeringen från nämnden. Det handlar om beslut om att fullgöra skolplikten på annat sätt enligt 24 kap. 23-25 §§ skollagen. Enligt nuvarande delegationsordning beslutar nämnden om avslag medan skoldirektören beslutar om beviljande (S:18 a). Förvaltningen föreslår att beslut om både avslag och beviljande fortsatt ska kunna fattas på delegation (pkt S:18 i förslaget). Även om avslag på en ansökan i sådana ärenden av den enskilde kan uppfattas som ingripande bedömer förvaltningen att sådana beslut kan och bör delegeras. En dom från 2022 från Högsta förvaltningsdomstolen (HFD 2022 ref. 13) rörande delegationsmöjligheter i en kommun ger stöd för denna bedömning. Förslaget innebär både en avlastning för nämnden och att arbetet i förvaltningen kan bedrivas mer effektivt.

Ett fåtal beslut tillförs i förslaget till ny delegationsordning som inte finns med i den nuvarande. Beslut om att ta emot ett barn i förskoleklass redan höstterminen det år då barnet fyller fem år har lagts in som ett separat beslut (S:4). Beslut om rätt till utbildning för barn till arbetstagare från andra EU-länder (S:42) samt att ta emot elever som inte anses bosatta i landet (S:43) har också lagts till.

Slutligen utgår i förslaget till ny delegationsordning några beslut som finns med i den nuvarande (F:7, del av F:10, del av F:11, F:18, del av S:20, del av S:22 samt S:35). Två av beslutspunkterna (F:18 och S:35) utgår ifrån en pandemirelaterad förordning som inte längre gäller. Övriga justeringar utgår från bedömningen att de ryms inom ramen för verkställighet, dvs att det inte är fråga om beslutsfattande i regelrätt mening.

Beredning

Ärendet har beretts på skolkontoret i samverkan mellan myndighetshandläggare, enhetschef nämnd- och förvaltningsadministration samt ansvariga för respektive sakområde.

Barnets bästa

En tydlig struktur för beslutsfattande är en förutsättning för att beslut ska fattas på rätt nivå och för att verksamheten ska fungera effektivt. Förslaget till ny delegationsordning bedöms inte få sådana konsekvenser för barn och elever att det varit motiverat att upprätta en barnkonsekvensanalys.

2023-03-08

Diarienummer

BSN 2023/1529

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget medför inga ekonomiska konsekvenser.

Jytte Lindborg
Skoldirektör

Anna Palm
Verksamhetschef Kansli

Beslutet skickas till

För verkställighet eller motsvarande åtgärd:
Barn- och skolförvaltningen

För kännedom: