



2019-01-17

Reviderad

VERKSAMHETSPLAN 2019

Byggnadsnämnden

Innehållsförteckning

Sammanfattning	3
Nämndens basuppdrag	4
Förutsättningar	5
Kommunens vision och förhållningssätt	6
Nämndens utvecklingsmål	7
Verksamhet som bidrar till fokusområden	8
Smartare Lund	8
Höjd kvalitet och ett gott bemötande	8
Ett starkt samhällsengagemang	8
Ett grönt föredöme.....	9
Internbudget	10
Driftbudget	10

Sammanfattning

Byggnadsnämnden har för 2019 tilldelats en driftram på 31 695 tkr. Nämnden finansierar i huvudsak verksamheten med externa intäkter, vilka i budget 2019 uppgår till 64 % av nämndens totala intäkter. Intäkterna följer nationellt rekommenderade taxor. En stram och kontinuerlig uppföljning av intäkter och kostnader, med tidiga signaler på avvikelser mot budget, kommer vara nödvändig under 2019.

Efterfrågan på nämndens samtliga tjänster är stor. Förvaltningslagen ställer krav på att handläggningen är snabb och rättssäker. Utöver detta finns sedan 1 januari 2019 även förändringar i plan och bygglagen som avsevärt påverkar förvaltningens arbete. Förändringarna innebär att sökanden får avgiftsreduktion när tidsfrister för beslut i ärenden om lov och förhandsbesked samt startbesked efter anmälan överskrids. Avgiften för lov, förhandsbesked och anmälan reduceras med en femtedel per påbörjad överskriden vecka.

Riksdagen har beslutat att avskaffa statsbidrag för ökat bostadsbyggande, byggbonus, för 2019. Nämnden möter en avskaffad byggbonus samt kommunens generella effektiviseringskrav på 0,5 mkr med effektiviseringar i arbetsprocesser och en tydlig prioritering av uppdrag.

En ny taxa för byggnadsnämnden kommer att föreslås under året. Syftet är att skapa tydlighet mot sökande i hur och varför avgiften ser ut som den gör. Frågan bereds under våren 2019 och beslut tas i kommunfullmäktige.

Ett antal stora projekt kommer att kräva mycket av byggnadsnämnden, men framförallt av kommunen som helhet, under 2019. Det gäller primärt utvecklingen av Lund C samt höghastighetståget mellan Lund och Hässleholm.

Byggnadsnämndens har beslutat om tre utvecklingsmål för 2019:

- Att skapa en hållbar stad i nära samverkan med andra aktörer genom mångfunktionellt utnyttjande av marken
- Att skapa förutsättningar för jämlika livsvillkor och stärkt attraktionskraft i hela Lunds kommun
- Att bredda och fördjupa dialogen med dem som bor och verkar i Lund för att ta tillvara på engagemang och kunskap

Utvecklingsmålen är till sin karaktär långsiktiga och kräver en fördjupad dialog för att uppföljning och bedömning ska bli relevant. Förvaltningen ska under våren arbeta med att ta fram relevanta indikatorer för att följa basuppdraget på ett systematiskt sätt, och för att mäta utvecklingen av utvecklingsmålen. Indikatorer för att mäta utvecklingsmålen ska beslutas av byggnadsnämnden.

Nämndens basuppdrag

Byggnadsnämnden genomför på uppdrag av kommunstyrelsen den övergripande planeringen i kommunen och tar fram förslag till översiktsplan och fördjupningar av översiktsplanen. Byggnadsnämnden ansvarar för den fysiska planeringen och utarbetar detaljplaner och områdesbestämmelser samt lämnar planbesked.

Byggnadsnämnden prövar också frågor om förhandsbesked, bygglov, rivningslov och övriga beslut enligt 9 och 10 kap. plan- och bygglagen samt utövar tillsyn över byggnadsverksamheten och prövar frågor om olovligt byggande mm. enligt 11 kap. plan- och bygglagen. Under nämnden ligger också att bevaka att fastighetsägare utför obligatoriska kontroller av ventilationssystem och hissar samt att kommunens uppgifter enligt lagen om skydd mot olyckor avseende sotning och brandskyddskontroll fullgörs. En annan uppgift är att pröva ansökningar om dispens från reglerna om strandskydd i miljöbalken.

Nämnden ansvarar genom Lantmäterimyndigheten att besluta om fastighetsbildning, förrättningar enligt anläggningslagen samt förrättningar enligt lagen om exploateringssamverkan. Under nämnden ligger också en omfattande teknisk kart- och GIS-verksamhet (geografisk information) samt mätverksamhet.

Därutöver har nämnden i uppdrag att verka för en god byggnadskultur samt en god stads- och landskapsmiljö samt att i övrigt följa den allmänna utvecklingen inom kommunen och dess närmaste omgivning och ta de initiativ som behövs i frågor om planläggning, byggande och fastighetsbildning

Förutsättningar

Byggnadsnämnden har för 2019 tilldelats en driftram på 31 695 tkr. Nämnden har ingen investeringsram, vid behov av investeringar ansöker förvaltningen om intern leasing. Nämnden finansierar i huvudsak verksamheten med externa intäkter, vilka i budget 2019 uppgår till 64 % av nämndens totala intäkter. Intäkterna följer nationellt rekommenderade taxor.

Efterfrågan på nämndens samtliga tjänster är stor. Förvaltningslagen ställer krav på att handläggningen är snabb och rättssäker. Utöver detta finns sedan 1 januari 2019 även förändringar i plan och bygglagen som avsevärt påverkar förvaltningens arbete. Förändringarna innebär att sökanden får avgiftsreduktion när tidsfrister för beslut i ärenden om lov och förhandsbesked samt startbesked efter anmälan överskrids. Avgiften för lov, förhandsbesked och anmälan reduceras med en femtedel per påbörjad överskriden vecka.

Riksdagen har beslutat att avskaffa statsbidrag för ökat bostadsbyggande, byggbonus, för 2019. För 2018 erhöll byggnadsnämnden 3 mkr. Två kast i statens styrning är problematisk för kontinuiteten och den långsiktiga planeringen. Nämnden möter en avskaffad byggbonus samt kommunens generella effektiviseringskrav på 0,5 mkr med effektiviseringar i arbetsprocesser och en tydlig prioritering av uppdrag.

Byggnadsnämnden har i budget 2019 anpassat verksamheten för att möta medborgarnas behov av snabb och tillförlitlig hantering av bygglov och planärenden. Nämndens bedömning är att det fortsatt kommer att vara ett högt bostadsbyggande i kommunen.

En ny taxa för byggnadsnämnden kommer att föreslås under året. Syftet är att skapa tydlighet mot sökande i hur och varför avgiften ser ut som den gör. Frågan bereds under våren 2019 och beslut tas i kommunfullmäktige.

Nämndens arbete med att skapa förutsättningar för en hållbar samhällsplanering är också beroende av andra förvaltningar och deras arbete. Kommunens ledningsgrupp arbetar med att skapa arbetssätt och processer som går tvärs förvaltningarnas basuppdrag. Detta för att möta omgivningens krav och behov av tydlighet och koordinering.

Ett antal stora projekt kommer att kräva mycket av byggnadsnämnden, men framförallt av kommunen som helhet, under 2019. Det gäller primärt utvecklingen av Lund C samt höghastighetståget mellan Lund och Hässleholm. Arbetet med Lund C har pågått länge, men går in i ökad intensitet under de kommande åren. Trafikverket har definierat höghastighetsprojektet mellan Lund C och Hässleholm som högsta projektkategori i budget och komplexitetsgrad. Nämnden har erhållit ett extra anslag för järnvägsprojektet med 2,5 mkr, det är dock svårt att avgöra om arbetsinsatsen under året kommer täckas av denna finansiering så att Lunds kommun blir den goda och proaktiva medpart till Trafikverket som önskas.

Kommunens vision och förhållningsätt

Lunds vision

Lund skapar framtiden – med kunskap, innovation och öppenhet

I Lund har kunskap förändrat världen i mer än 1000 år. Nyttänkande och problemlösande ligger i vår natur. Vi hämtar kraft i historien för att tillsammans med andra skapa framtiden.

Lund är en plats där du kan vara dig själv, där du vill bo, utvecklas och bidra till framtiden. Här finns en unik kunskapskultur där olikheter berikar. Vi vågar tänka stort och visa handlingskraft. Genom öppenhet och tillit till varandra låter vi idéerna växa till hållbara lösningar på dagens och morgondagens utmaningar.

Tillsammans kan vi mötas, skratta och lösa världsproblem. Genom att visa vägen och inspirera andra visar vi att Lund är ett levande och ledande kunskapscentrum som gör skillnad. Då, nu och i framtiden. Här och i världen.

Lunds förhållningsätt

Lyssna

Vi lyssnar och tar till oss kunskap som finns i Lund och i världen utanför. Öppenheten gör att vi får nya perspektiv, odlar innovationer, idéer och en stark demokrati.

Lära

Vi lär genom att lyssna, men också genom att vara nyfikna och skapa. Vårt lärande driver utvecklingen och i en värld som är i ständig förändring bjuder vi in, testar nya tankar och lösningar och följer goda exempel.

Leda

Vi leder och vi visar mod och handlingskraft; vi genomför förändringar och tar initiativ. Vi verkar tillsammans med andra och drar nytta av varandras kompetenser, erfarenheter och våra olika uppdrag och roller. Tillsammans åstadkommer vi mer.

Nämndens utvecklingsmål

Nämndens utvecklingsmål	Indikatorer	Mål 2018	Utfall 2018	Mål 2019
Skapa en hållbar stad i nära samverkan med andra aktörer genom mångfunktionellt utnyttjande av marken Smartare Lund				
Skapa förutsättningar för jämlika livsvillkor och stärkt attraktionskraft i hela Lunds kommun Ett starkare samhällsengagemang				
Breda och fördjupa dialogen med dem som bor och verkar i Lund för att ta tillvara på engagemang och kunskap Ett starkare samhällsengagemang				

Utvecklingsmålen är till sin karaktär långsiktiga och kräver en fördjupad dialog för att uppföljning och bedömning ska bli relevant. Förvaltningen ska under våren arbeta med att ta fram relevanta indikatorer för att följa basuppdraget på ett systematiskt sätt och för att mäta utvecklingen av utvecklingsmålen. Indikatorer för att mäta utvecklingsmålen ska beslutas av byggnadsnämnden.

Verksamhet som bidrar till fokusområden

Smartare Lund

Att arbeta smart är ett resultat av tydlighet och struktur i basprocesserna och en kultur som öppnar upp för kloka initiativ i hela organisationen. Tydlighet i beslutsgångar är central i stora organisationer. Det arbetet pågår och utvecklas i kommunens ledningsgrupp såväl som i förvaltningen. Den fortsatta implementeringen av Lunds kommuns vision och förhållningssätt är viktiga beståndsdelar i utvecklingen av en kultur som är lyhörd och handlingskraftig.

Likaså är kartläggning av basprocesser viktiga för att skapa tydlighet men också för att skapa underlag för digitalisering och automatisering. En tydlighet i basprocesserna leder till att alla involverade aktörer kan bidra vid rätt tillfälle, vilket effektiviserar arbetet. Kartläggningar av basprocesser fungerar också som underlag för kommande digitaliseringsinitiativ. Under 2018 kartlades exempelvis exploateringsprocessen avseende kommunalt markinnehav tillsammans med tekniska förvaltningen, och samarbetet fortsätter under 2019.

Att använda geografisk data som analysredskap och underlag för bättre beslut är en outnyttjad potential i Lund. Genom att organisera och utveckla arbetet med kommunens geografiska informationssystem (GIS) skapas användbara underlag som möjliggör kloka och sammanvägda beslut som ser till kommunens helhetsintresse.

Det pågår statliga utredningar om hur planprocessen kan utvecklas för att effektiviseras och digitaliseras. Stadsbyggnadskontoret arbetar med att utveckla och fördjupa planprocessen för att kunna bidra med kunskap och erfarenheter till den nationella arenan.

Höjd kvalitet och ett gott bemötande

Att ständigt verka för att förbättra service, tillgänglighet och kvalitet i nämndens arbete är grunden för att verksamheten ska utvecklas i positiv riktning. Fokusområdet *Höjd kvalitet och ett gott bemötande* möjliggör ett samlat grepp om frågorna.

För att kunna ge medborgare och sökande den bästa servicen kommer kommunen under 2019 ta fram en gemensam servicepolicy, denna kommer vara utgångspunkt för förvaltningens fortsatta arbete. E-tjänster ska utvecklas inom alla områden där det är möjligt. Förvaltningen kommer också förfina verktyg för att löpande följa kundnöjdheten. Ordning och struktur i förvaltningens styrande processer kommer skapa än bättre förutsättningar för ett framgångsrikt arbete.

Ett starkt samhällsengagemang

Fokusområdet *Ett starkt samhällsengagemang* har två delar. Den första är att utveckla arbetsprocesser som verkar för att långsiktigt säkra jämlika livsvillkor. Den andra är att implementera förhållningssätten *lyssna, lära och leda* i arbetet med externa aktörer. Under 2018 arbetade förvaltningen med kunskapsuppbyggnad inom social hållbarhet i flera olika forum där samtliga medarbetare var inbjudna. I nämndens budget för 2019 görs en satsning inom dialog- och processarbete. Genom att arbeta genomtänkt och systematiskt med dialog, delaktighet och samverkan med de olika intressenter som

påverkas av eller involveras i nämndens uppdrag bidrar verksamheten långsiktigt till mer jämlika livsvillkor för Lunds kommuninvånare. Ett exempel på hur dialogarbetet kan stärkas är att använda Sveriges kommuner och landstings (SKL) metod *dialogtrappan* i plan- och programärenden. Dialogtrappan är en vedertagen metod som visar på fem nivåer av delaktighet; från information till medskapande. Genom att ta ställning till var i dialogtrappan en plan eller ett program bäst lämpar sig inarbetas dialog som en naturlig del i basuppdraget och kommunikationsarbetet får en tydlig riktning.

Ett grönt föredöme

Nämndens arbete för ekologisk hållbarhet sker idag systematiskt. Det finns ett flertal strategiska plattformar som påverkar det vardagliga arbetet. Det är bland annat LundaEko, LundaMaTs och Koll.vision2020, ett samarbete med Skånetrafiken. Koll.vision2020 och LaundaMaTs behöver aktualiseras med sikte på 2030.

Tidigare har miljöprogram SYD varit en viktig del i att höja ambitionsnivån med byggaktörer, vilket dock inte längre är tillåtet. Idag sker det arbetet genom dialog med aktörerna och uppmuntran om att utforska nya metoder som verkar för en hållbar utveckling.

Ett arbete pågår med att testa hur en klimatkonsekvensbeskrivning för planer och program kan se ut och fungera. Ambitionen med testet är att se hur ett beslutsunderlag som underlättar förståelse för ett ärendes påverkan på och relation till de nationella och internationella målen i enskilda ärenden kan se ut.

Internbudget

Driftbudget

Resultatrader	Årsbudget 2019	Årsbudget 2018
Intäkter (tkr)	53 083	45 685
Driftram (tkr)	31 695	24 588
Kostnader (tkr)	-84 778	-70 273
Resultat	0	0

Byggnadsnämndens ram från kommunfullmäktige har ökat med 7,1 mkr. Nämnden har fått ökad ram för järnvägsprojektet, införande av skönhetsråd och arbete med exploateringsprojekt som tidigare finansierats av intäkt från tekniska nämnden. Nämnden har blivit kompenserad för pris och löneökningar samt högre hyra på förvaltningsbyggnaden Kristallen. Ökade gemensamma kostnader för HR-tjänster har nämnden inte blivit kompenserad för. I ramen ingår också ett effektiviseringskrav på 0,5 mkr.

Driftbudgeten omfattar satsningar för att möta ökade krav på god och kvalificerad service. Dessa finansieras med större intäkter från startavgifter, sanktionsavgifter, planavgifter och planavtal.

En överenskommelse har gjorts med tekniska nämnden om att teckna en planöverenskommelse för exploateringsuppdrag på samma sätt som avtal tecknas med övriga beställare. Den årliga beställningen är i överenskommelsen uppskattad till mellan 2 och 7 mkr. Internbudgeten för 2019 omfattar intäkter på 5 mkr.

Intäkterna består till 98 procent av taxor och avgifter från planavdelningen, bygglovsavdelningen och lantmäteriafdelningen. Det statliga bidraget för att stimulera ökat bostadsbyggande, den sk byggbonusen, upphör 2019.

Kostnaderna består till 72 procent av löner och arvode. Fasta kostnader för lokalhyra och andra gemensamma kostnader som inte kan påverkas av förvaltningen på kort sikt uppgår till 13 procent av kostnaderna.

En stram och kontinuerlig uppföljning av intäkter och kostnader, med tidiga signaler på avvikelser mot budget, kommer vara nödvändig under 2019.