



Mia Miettinen Wik

046-359 9151

mia.miettinenwik@lund.se

Byggnadsnämnden

## **Ansökan om strandskyddsdispens för bro över Vallkärrabäcken på fastigheterna Nöbbelöv 1:2, Nöbbelöv S:11 och Vallkärra 20:1**

### **Sammanfattning**

Tekniska förvaltningen, Lunds kommun har ansökt om strandskyddsdispens för att riva en befintlig bro och uppföra en ny gång- och cykelbro över Vallkärrabäcken. Berörda fastigheter är Nöbbelöv 1:2, Nöbbelöv S:11 och Vallkärra 20:1.

Stadsbyggnadskontoret bedömer att strandskyddets syften, allmänhetens tillgänglighet till strandzonen och bevarande av goda livsvillkor för djur- och växtlivet på platsen uppfylls och skadorna bedöms inte bli så stora att de väger upp samhällsnyttan av den nya bron. Påverkan minimeras genom skadeförebyggande åtgärder och de särskilda skäl som angivits i ansökan får anses godtagbara.

Stadsbyggnadskontoret föreslår att byggnadsnämnden beslutar att bifalla ansökan om dispens.

### **Beslutsunderlag**

Stadsbyggnadskontorets tjänsteskrivelse 2020-03-04

Beskrivning 2019-06-26

Ansökan om strandskyddsdispens 2019-06-26

### **Barnets bästa**

På den nu aktuella platsen finns inga särskilda värden ur ett barn- och ungdomsperspektiv. Vattendrag och stränder ger dock generellt möjligheter till rekreation och friluftsliv, även om tillgängligheten i det aktuella området är relativt låg. Att värna strandområden för allmänhetens tillträde till vattnet är ett viktigt skäl till att upprätthålla ett starkt strandskydd, inte minst för barn och ungdomar. En gång- och cykelväg utmed Kävlingevägen kan öka tillgängligheten i området för barn och ungdomar.

2020-03-04

Diarienummer  
BN 2020/0080  
L 2019/1231

## Ärendet

Tekniska förvaltningen, Lunds kommun har lämnat in en ansökan om strandskyddsdispens enligt 7 kap 18 § miljöbalken. Ansökan gäller åtgärder för rivning av en befintlig bro och anläggande av ny bro över Vallkärrabäcken. Fastigheter som berörs är Nöbbelöv 1:2, S:11 och Vallkärra 20:1.

Ansökan är en konsekvens av att Lunds kommun ska anlägga en gång- och cykelväg mellan Nöbbelöv och Vallkärra.

Den befintliga bron ligger utmed Kävlingevägen, strax söder om Vallkärra. Området väster om bron omfattas av strandskydd, både genom fast gräns (norr om bäcken) och flytande gräns (100 m från strandkanten, söder om bäcken). Öster om den befintliga bron föreligger inte något strandskydd runt bäcken.

En del av den nya brokonstruktionen kommer beläggas inom strandskyddat område.

Det skyddade området utgörs av Vallkärrabäcken och omgivande vegetation. Omgivande marker består av brukad åkermark.

Grönstråket utmed Vallkärrabäcken är utpekad i ÖP 2018 som ett blå-grönt huvudstråk och i kommunens grönprogram som ett grönt stråk som behöver förstärkas/nyskapas.

Till ansökan har sökande bifogat ett dokument som bland annat beskriver området och åtgärderna, påverkan på strandskyddets syften och vilka skyddsåtgärder som ska vidtas.

Av dokumentet framgår att Tekniska förvaltningen har låtit WSP utföra en naturvärdes-inventering längs med den del av Vallkärrabäcken som kan tänkas påverkas av brobygget. Utsökningar av övriga skyddsvärden i anslutning till arbetsområdet har gjorts i Artportalen, Trädportalerna och Jordbruksverkets databas TUVA utan att ge några träffar.

Den samlade bedömningen är att aktuell del av bäcken har ett påtagligt naturvärde med fina lekbottnar för öring och grönling, samt en mindre skyddszon om 3 – 10 m ner till bäcken och viss beskuggning längs den inventerade sträckan.

I dokumentet anges även att det finns en pilevall som omfattas av biotopskydd inom det strandskyddade området. Man bedömer att de träd som står närmast arbetsområdet för den nya bron i sig inte hyser några särskilda naturvärden.

Den planerade åtgärden innebär att den befintliga betongbron rivs. Innan rivning påbörjas kommer arbetsområdet att torrläggas genom förbiledning av bäckvattnet. Bäckfåran kommer att schaktas ur längs

2020-03-04

Diarienummer  
BN 2020/0080  
L 2019/1231

en sträcka på ca 40 m, ned till ett djup på ca 700 mm under nuvarande bäckbotten. Därefter läggs en ledningsbädd och på den läggs en ny vägtrumma. Trumman kommer att fyllas med ett naturligt grusmaterial i varierande storlekar, dels för att anpassas till lekande öring och grönling, dels för att minska flödet vid högvatten.

Enligt beskrivningen kommer den nya bron inte förändra den allemansrättsliga tillgången till området och livsvillkoren för djur och växter på land och i vatten kommer att kunna bevaras och troligen förbättras med genomförandet av föreslagna åtgärder.

Följande skadeförebyggande åtgärder mot grumling, erosion och åverkan på pilevallen har föreslagits.

- Gräv- och schaktarbeten i bäcken kommer att vidtas under perioden juli-september då vattenflödet typiskt sett förväntas vara lågt.
- Bäckvattnet kommer att pumpas förbi arbetsområdet under tiden grävarbeten pågår.
- Vid utloppet från pumpningen kommer det att läggas erosionsskydd så att inte vattenflödet eroderar botten och/eller kantzonerna. Erosionsskyddet ska bestå av rent grus- eller stenmaterial.
- Som en extra försiktighetsåtgärd kan det vid behov läggas en eller flera halmbalar nedströms utloppet från pumpningen.
- För att förebygga erosion av bottenmaterialet förses trummans botten med tvärgående lister, från sidorna in mot mitten, för att hålla materialet på plats
- Vattenhastigheten i trumman kommer att begränsas dels genom att lutningen är liten, 7 promille enligt byggritningarna. Dessutom kommer bottenmaterial väljas med varierande kornstorlekar.
- Det naturligt rundade grusmaterialet kan komma att blandas ut med stenkross i syfte att låsa fast det ännu bättre. Allt skarpkantat erosionsskydd som används i vattendraget kommer dock att täckas av natursten för att inte fisken ska skadas.
- Större stenar kommer att placeras ut i vägtrumman för att eventuellt förekommande semiakvatiska arter ska kunna passera under vägen.
- I samband med anläggandet av den nya bron kommer schaktarbeten att ske intill det närmaste trädet i pilevallen. Trädet tas inte bort, utan kommer att bevaras under entreprenaden. Eventuella skador på stam och rotsystem ska undvikas genom skyddsåtgärder i form av avskärmningar och/eller markplåtar.

2020-03-04

Diarienummer  
BN 2020/0080  
L 2019/1231

I beskrivningen anges att av de särskilda skäl som enligt Miljöbalken 7 kap. 18 c § ska beaktas vid prövningen av ansökan är följande tillämpliga:

...det område som upphävandet eller dispensen avser

3. behövs för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet och behovet inte kan tillgodoses utanför området,
4. behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området,
5. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området.

Detta motiveras enligt nedan:

- Särskilt skäl nr 3. Någon form av bro behövs för passage över Vallkärrabäcken. En rörbro har i det aktuella fallet bedömts vara det bästa alternativet. Att förlägga bron öster om befintlig bro bara för att komma utanför strandskyddat område bedöms varken vara miljömässigt eller ekonomiskt motiverat i det aktuella fallet. Genom att placera bron på samma plats som den befintliga behöver inte Kävlingevägens sträckning förändras.
- Särskilt skäl nr 4. Behovet av en ny bro har aktualiserats genom planerna med utvidgning av Kävlingevägen med en GC-väg. Utvidgningen görs österut från befintlig väg och utanför strandskyddat område.
- Särskilt skäl nr 5. Att anlägga en GC-väg längs Kävlingevägen bedöms vara av angeläget allmänt intresse, vilket framgår av översiktsplanen. Bron behövs för att tillgodose detta intresse och kan rimligen inte byggas någon annanstans.

### **Motivering till stadsbyggnadskontorets förslag till beslut**

Strandskyddet syftar till att säkra allmänhetens tillgång till strandzonen och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten.

För att dispens ska kunna ges ska två förutsättningar vara uppfyllda.

1. Det ska finnas särskilda skäl enligt MB 7 kap 18c §.
2. Syftet med strandskyddet påverkas inte, det vill säga djur- och växtlivet påverkas inte på ett oacceptabelt sätt och allmänhetens tillgång till strandområden försämras inte.

2020-03-04

Diarienummer  
BN 2020/0080  
L 2019/1231

De särskilda skäl enligt MB 7 kap 18 c §, som angetts i ansökan om dispens från strandskyddet, är att det område som upphävandet eller dispensen avser

3. behövs för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet och behovet inte kan tillgodoses utanför området,
4. behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området,
5. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området.

Sökande har i beskrivningen motiverat hur varje skäl uppfylls. Stadsbyggnadskontorets bedömning är att särskilda skäl enligt Miljöbalken 7 kap. 18 c § p 3-5 kan anses föreligga.

Stadsbyggnadskontorets bedömning är, när etableringsskedet är avklarat, att den allemansrättsliga tillgängligheten till området inte kommer påverkas negativt jämfört med nuläget. Området kommer att förbli tillgänglig i samma utsträckning som idag och bron har inte någon privatiserande verkan.

Stadsbyggnadskontorets bedömning är att livsvillkoren för djur och växter på land och i vatten kommer att kunna bevaras långsiktigt, under förutsättning att föreslagna skadeförebyggande åtgärder genomförs.

Stadsbyggnadskontorets bedömning är att en ny gång- och cykelväg som kompletterar det kommunala cykelnätet och knyter ihop Nöbbelöv och Vallkärra är ett väsentligt samhällsintresse som i detta fall väger tyngre än värdet av en oförändrad situation vad gäller strandskyddet.

Ansökan om strandskyddsdispens föreslås därför beviljas.

Stadsbyggnadskontoret har besökt platsen 2019-10-09.

Iakttagelserna från besöket ingår i ovanstående bedömning.

### ***Lagbestämmelser som förslaget grundar sig på***

Av Miljöbalken 7 kap. 13 § framgår att strandskydd gäller vid havet och vid insjöar och vattendrag. Strandskyddet syftar till att

- 1) trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och
- 2) bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten

Enligt 7 kap 15 § miljöbalken får inom strandskyddsområde inte

1. nya byggnader uppföras,
2. byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utförs, om det hindrar eller

2020-03-04

Diarienummer  
BN 2020/0080  
L 2019/1231

- avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt,
3. grävningsarbeten eller andra förberedande arbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2, eller,
  4. åtgärder vidtas som väsentligen förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter.

Enligt Miljöbalken 7 kap. 18 b § får kommunen i det enskilda fallet ge dispens från förbuden i 15 §, om det finns särskilda skäl och dispensen avser något annat än det som anges i 18 a § 1 och 2.

Enligt 7 kap 25 § miljöbalken skall vid prövning av frågor om skydd av områden enligt detta kapitel hänsyn tas även till enskilda intressen. En inskränkning i enskilds rätt att använda mark eller vatten som grundas på skyddsbestämmelse i detta kapitel får därför inte gå längre än som krävs för att syftet med skyddet skall tillgodoses.

En dispens ska enligt 7 kap 26 § miljöbalken vara förenlig med strandskyddets syften.

### **Stadsbyggnadskontorets förslag till beslut**

#### ***Byggnadsnämnden föreslås besluta***

- att bevilja ansökan om strandskyddsdispens för rivning av befintlig bro och uppförande av en ny bro inom fastigheterna Nöbbelöv 1:2, Nöbbelöv S:11 och Vallkärra 20:1
- att villkora beslutet med att de skadeförebyggande åtgärder som nämns i till ansökan bifogad beskrivning ska vidtas för att minimera skador på växt- och djurlivet och allmänhetens tillträde såväl under anläggningskedet och driftskedet
- att motivera beslutet i enlighet med stadsbyggnadskontorets förslag och
- att bifoga följande information till beslutet

Petter Eiring  
bygglovschef

Mia Miettinen Wik  
bygglovhandläggare

*Beslut expedieras till:*  
Enligt sändlista

2020-03-04

Diarienummer  
BN 2020/0080  
L 2019/1231**Information**

Länsstyrelsen ska inom tre veckor från den dag kommunens beslut kom in till Länsstyrelsen ta ställning till om en prövning av dispensbeslutet ska ske eller inte. Länsstyrelsen kan upphäva dispensbeslutet om det inte finns förutsättning för dispens. Sökanden uppmanas att avvakta tiden för prövningen.

Strandskyddsdispensen upphör att gälla om åtgärden som dispensen avser inte påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dagen då beslutet vinner laga kraft.

Alla åtgärder skall göras med stor försiktighet för att minska påverkan på djur- och växtlivet. Det är viktigt att lämna skyddande lövträd och undervegetation intill vattendrag.

Påträffas fornlämningar i samband med markarbetena skall dessa i enlighet med 2 kap lagen om kulturminnen m m omedelbart avbrytas och Länsstyrelsen underrättas.

**Hur man överklagar byggnadsnämndens beslut**

Om Ni vill överklaga byggnadsnämndens beslut skall Ni skriva till

Länsstyrelsen i Skåne län  
Rättsenheten  
205 15 MALMÖ.

Överklagandet skall dock skickas till

Lunds kommun  
Box 41  
221 00 Lund

Av överklagandet skall framgå vilket beslut Ni överklagar (ange diarienummer) och hur Ni vill att beslutet skall ändras. Ni bör också tala om varför Ni anser att beslutet skall ändras. Skrivelsen skall undertecknas. Uppge även adress och telefonnummer. Om Ni har handlingar eller annat som Ni anser stöder Er uppfattning, så bör Ni skicka med detta.

Lunds kommun måste ha fått Ert överklagande inom tre veckor från den dag Ni fick del av beslutet. Annars kan överklagandet inte tas upp till prövning.

Behöver Ni veta mera om hur Ni skall överklaga kan Ni kontakta Lunds kommun tel 046-35 50 00