

2021-06-24

Diarienummer
BN 2021/0202

Peter Juterot
Samhällsstrateg

Remiss: "Ansökan (från NCC Industry) i miljömål, om tillstånd till fortsatt och utökad täktverksamhet, vattenverksamhet m.m. på fastigheterna Hardeberga 2:32 och 3:3 samt Sandby 1:13 och 19:9

Förslag till beslut

Byggnadsnämnden beslutar

- att godkänna stadsbyggnadskontorets förslag till yttrande
- att översända yttrandet till kommunstyrelsen

Sammanfattning

NCC industry har ansökt om tillstånd för fortsatt och utökad täktverksamhet, vattenverksamhet med mera på fastigheterna Hardeberga 2:32 och 3:3 samt Sandby 1:13 och 19:9. Ansökan innebär bland annat önskemål om möjlighet att utvidga brytområdet norrut och en utökning av befintligt verksamhetsområde väster om väg 952.

Stadsbyggnadskontorets uppfattning är att Lunds kommun tydligt har tagit ställning för en restriktiv hållning till etablering och utvidgning av täkter, såväl i gällande översiktsplan som i nyligen reviderade LundaEko. Med avseende på den aktuella täkten redogör gällande översiktsplan också tydligt för att Lunds kommun ska verka för att täktverksamheten avvecklas i samband med prövningar. Detta, menar stadsbyggnadskontoret, bör tydligt speglas i ett samlat yttrande från Lunds kommun.

Underlag för beslutet

- Stadsbyggnadskontorets tjänsteskrivelse 2021-06-24
- Kungörelse Ansökan (från NCC Industry) i miljömål
- Kompletterande aktbilagor
- Flikregister
- Gällande beslut
- Fastigheter som berörs av täktverksamheten
- Fastighetsutdrag

2021-06-24

Diarienummer

BN 2021/0202

- Miljökonsekvensbeskrivning
- Teknisk beskrivning
- Tillståndsansökan

Handlingarna nås via länken:

<https://box.lund.se/d/47b67f4570/>

Ärendet

Bakgrund

NCC Industry AB ansöker om tillstånd enligt 9 och 10 kap. miljöbalken till fortsatt och utökad täktverksamhet, vattenverksamhet mm på fastigheterna Hardeberga 2:32 och 3:3 samt Sandby 1:13 och 19:9. Ansökan avser att bedriva täkt av berg under 30 år med en maximal total volym utbruten mängd berg om 30 miljoner ton, varav max 1,5 miljoner ton per år, att bedriva krossning och sortering av berg samt allt till täktverksamheten hörande åtgärder, att för täktverksamheten inom brytområdet bortleda inläckande yt- och grundvatten upp till maximalt 1 100 000 m³ per år vid fullt utbruten täkt, att bedriva återvinningsverksamhet av icke farligt avfall, att föra in icke farligt avfall för anläggningsändamål mm.

Bolaget yrkar därutöver tillstånd enligt 7 kap 28a § miljöbalken (natura 2000), samt dispens från biotopskyddet enligt 7 kap 11 § för borttagande av två stenmurar och ett småvatten. För det fall verksamheten /åtgärden står i strid med förbuden i artskyddsförordningen ansöker bolaget reservationsvis om dispens från Artskyddsförordningen.

Verksamheten/åtgärden omfattas av lagen om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor (Sevesolagen). Verksamheten omfattas också av kraven på specifik miljöbedömning enligt 6 kap miljöbalken och en miljökonsekvensbeskrivning har lämnats in.

Den planerade verksamheten innebär en utökning av brytområdet i norr, ansökt totalproduktion är 30 miljoner ton under en tillståndstid om 30 år. Vidare kommer verksamhetsområdet att utvidgas väster om väg 952. Inom detta område planeras bland annat återvinning av rena schaktmassor, uppställning av reservdelar och liknande för användning i täktverksamheten. Ingen brytning kommer att ske i detta område. Utöver täktverksamhet kommer asfalttillverkning och återvinningsverksamhet av icke-farligt avfall att bedrivas.

2021-06-24

Diarienummer

BN 2021/0202

YRKANDEN

NCC Industry AB (nedan NCC eller bolaget) yrkar att mark- och miljödomstolen meddelar NCC tillstånd enligt miljöbalken till fortsatt och utökad täktverksamhet m.m. inom fastigheterna Hardeberga 2:32 och 3:3 samt Sandby 1:13 och 19:9, Lunds kommun, Skåne län, innefattandes rätt att under 30 år:

- a) bedriva fortsatt och utökad täkt av berg inom markerade bryt- och verksamhetsområden, se bilaga A2, med en maximal årlig volym om 1,5 miljoner ton och en maximal total volym om 30 miljoner ton,
- b) bedriva krossning och sortering samt allt till täktverksamheten hörande åtgärder,
- c) för täktverksamhetens bedrivande inom brytområdet bortleda inläckande yt- och grundvatten samt utföra och bibehålla erforderliga anläggningar för vattenverksamheten,
- d) bedriva tillverkning av asfalt med en maximal årlig produktion om 200 000 ton,
- e) bedriva återvinningsverksamhet, innefattande bl.a. en rätt att föra in, tillfälligt lagra och genom mekanisk bearbetning återvinna icke-farligt avfall med en maximalt mottagen volym om 100 000 ton per år samt,
- f) föra in och använda icke-farligt avfall för anläggningsändamål, dock maximalt 600 000ton.

allt på sätt som anges i den tekniska beskrivningen, bilaga A, och i enlighet med ansökningshandlingarna i övrigt.

NCC yrkar att mark- och miljödomstolen meddelar tillstånd enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken.

NCC yrkar att mark- och miljödomstolen meddelar dispens från biotopskyddet enligt 7 kap. 11 § andra stycket miljöbalken för borttagande av två stenmurar och ett småvatten.

NCC yrkar vidare att mark- och miljödomstolen förordnar att;

- tiden för igångsättning av den miljöfarliga verksamheten bestäms till fem (5) år räknat
- från det att tillståndsdomen vunnit laga kraft,
- arbetstiden för vattenverksamheten bestäms till tio (10) år räknat från det att tillståndsdomen vunnit laga kraft,
- tiden för anmälan av anspråk på ersättning för oförutsedd skada på grund av vattenverksamheten bestäms till tjugo (20) år från arbetstidens utgång och att
- tillståndet, enligt 22 kap. 28 § första stycket miljöbalken, får tas i anspråk även om domen inte har vunnit laga kraft.

2021-06-24

Diarienummer

BN 2021/0202

NCC hemställer vidare att mark- och miljödomstolen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen och slutför miljöbedömningen.

Föredragning

Lunds kommuns ställningstaganden kring täktverksamheter görs i översiktsplanen. Av gällande plan, antagen i kommunfullmäktige 2018-10-11, framgår följande:

- Lunds kommun intar en restriktiv hållning till utvidgning och öppnande av nya täkter. Kommunen förespråkar utnyttjande av befintliga täkter med hänsyn till den påverkan på omgivningen varje täkt har. För att minimera intrånget i landskapet skall fortsatt utvinning i första hand ske på djupet.
- Kommunen ska bevaka att stentäkten vid Skrylle rekreatiomsområde avvecklas så att friluftslivets intressen kan utvecklas.
- Kommunen ska, fortsatt, verka för att en grushushållningsplan utarbetas för hela Skåne, där man även beaktar möjligheterna till utvinning i övriga delar av Sydsverige. Denna plan ska även omfatta övergång till andra transportsystem såsom till exempel järnvägs- och sjötransporter, samt utreda lämpliga lägen för omlastningsterminaler.

En övergripande inriktning för täktverksamheter i kommunen finns också i LundaEko som är Lunds kommuns program för ekologiskt hållbar utveckling, antaget i kommunfullmäktige 2021-06-22. Av programmet framgår att "kommunkoncernen ska verka för att täktverksamhet inom kommunen inte etableras eller utvidgas på ett sätt som har negativ påverkan på de områden som utpekats som värdefull natur enligt Naturvårdsverkets definition för skyddad natur".

Utöver vad som beskrivits ovan framgår det också i översiktsplanen att Lunds kommun under lång tid tagit ställning för att Skrylletäkten ska avvecklas till förmån för friluftslivets intressen och att kommunen ska bevaka detta vid kommande prövningar. Det finns en oundviklig konflikt mellan täktverksamheten och det rörliga friluftslivets intressen. Täkten upptar mark och ger, i kombination med transporter, upphov till buller och vibrationer. Den utgör också en barriär i det sammanhängande skogsområdet.

Den befintliga täkten är lokaliserad öster om väg 952 mellan Södra Sandby och Dalby och ligger i ett område med riksintressen för såväl värdefulla ämnen och material som för naturvård och friluftsliv. Befintlig täktverksamhet sker med tillstånd som gäller till och med

2021-06-24

Diarienummer

BN 2021/0202

2028 för fördjupning och utvidgning mot nordost av befintlig täkt. Ansökan gäller en utvidgning av brytområdet i direkt anslutning till nuvarande täkt och inom befintligt verksamhetsområde samt en expansion av verksamhetsområdet (ej för brytning) väster om vägen. Även här finns ovan nämnda riksintressen.

Täkten är en av fyra täkter i Lunds kommun som i stort sett tillgodoser hela regionens samlade behov av tillgång till stenkross och grusproduktion. Den fortsatt starka utvecklingen i Öresundsregionen med utbyggnad för bostäder och stora infrastruktursatsningar genererar sannolikt även framöver en hög efterfrågan på material. Möjligheter till brytning på andra platser har ännu inte utretts i den omfattning som föreslås i gällande översiktsplan och skulle sannolikt ge betydande påverkan ur flera aspekter.

Oavsett ett förväntat fortsatt behov av tillgång till stenkross och produktion av grusmaterial är stadsbyggnadskontorets bedömning att Lunds kommun tydligt har tagit ställning för en restriktiv hållning avseende fortsatt verksamhet i den aktuella täkten. Romeleåsen har stor och i framtiden ökande betydelse för rekreation och friluftsliv, särskilt de tätortsnära delarna inom Skrylleområdet, och är värden som Lunds kommun har ett starkt intresse av att ta vara på och stärka i det aktuella området.

Om verksamheten ska fortgå bör det enligt stadsbyggnadskontoret av Lunds kommuns yttrande framgå att en utökning av täkten i första hand bör ske på djupet snarare än genom areell expansion och att ytterligare utvidgning av verksamhetsområdet bör undvikas så långt det är möjligt. Avseende ansökan om att utvidga verksamhetsområdet väster om vägen anser stadsbyggnadskontoret att Lunds kommun bör yrka att detta avslås med hänsyn till riksintressen för naturvård och friluftsliv. En utvidgning av verksamhetsområdet och verksamheten kommer sannolikt även innebära ytterligare buller och störningar i området under lång tid framöver, bland annat genom ökade transporter, samt ytterligare intrång i landskapsbilden.

Avseende efterbehandling av täkten föreslås i ansökan att delar av området ska vara kvar efter täktens avveckling. Av översiktsplanen framgår att efterbehandlingen ska genomföras så att Skrylleområdet tillförs en värdefull attraktion i form av en sjö för bad och andra aktiviteter. Den aktuella ansökan innebär i realiteten en förlängd planeringshorisont som kan motivera ytterligare utredning kring lämplig framtida markanvändning och beslut om vad som kan lämnas kvar och inte. Stadsbyggnadskontoret vill dock poängtera att det tydligt bör framgå att efterbehandlingen ska ske på ett sätt som samspelar med och gärna stärker riksintressena för naturvård och

2021-06-24

Diarienummer

BN 2021/0202

friluftsliv i området och att den ska ske i direkt anslutning till att täktverksamheten avslutas. Det bör också tydligt framgå hur ansvarsförhållanden och åtaganden avseende efterbehandlingen genomförs på ett tillfredsställande sätt ser ut.

Avseende övriga aspekter i ärendet hänvisas till yttranden från Tekniska nämnden och Miljönämnden i Lunds kommun.

Beredning

Ärendet har beretts av strukturavdelningen i dialog med övriga avdelningar på stadsbyggnadskontoret. Ärendet har också hanterats gemensamt i en särskilt tillsatt täktgrupp med representanter från kommunkontoret, stadsbyggnadskontoret, tekniska kontoret och miljöförvaltningen.

Barnets bästa

I framtagandet av yttrandet har barnets bästa beaktats genom att verksamhetens omfattning föreslås att inte bli större än nödvändigt, att störningar på miljö och kringliggande område begränsas i högsta möjliga utsträckning samt att natur- och friluftslivets intressen tydligt värnas.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget medför inga ekonomiska konsekvenser.

Cecilia Hansson
Översiktsplanechef

Peter Juterot
Samhällsstrateg

Beslutet skickas till

För verkställighet eller motsvarande åtgärd:
Kommunstyrelsen

För kännedom:
Miljönämnden, Tekniska nämnden