



Britt Steiner
046-356398
britt.steiner@lund.se

Kommunstyrelsen

Delaktighet för alla

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade den 11 juni 2014 att anta förslag till Delaktighet för alla, plan för delaktighet och jämlikhet för personer med funktionsnedsättningar i Lunds kommun.

Till planen finns idag en handlingsplan. Kommunala funktionshinderrådet har tagit initiativ till att utarbeta en ny handlingsplan vid sitt sammanträde den 6 december 2016. Ett förslag till handlingsplan har varit på remiss för yttrande hos nämnder och styrelser samt kommunala funktionshinderrådet och kommunala pensionärsrådet. Kommunala funktionshinderrådet har även diskuterat förslaget efter remissbearbetning.

Beslutsunderlag

Kommunkontorets tjänsteskrivelse den 13 februari 2019
Förslag till Plan för genomförandet av Delaktighet för alla 2019 – 2022
Remissammanställning den 9 juli 2018
Kommunala funktionshinderrådets protokoll den 4 december 2018
Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut den 19 mars § 49
Kommunala funktionshinderrådets beslut den 6 december 2016
Uppföljning handlingsplan svar från nämnderna 2016-04-18

Barnets bästa

Ärendet berör barn. Barn med funktionsnedsättning ska ha lika möjligheter till utbildning, fritid, kultur och rekreation. Förskola, skola, lekplatser, fritidsgårdar mm ska vara tillgängliga för alla. Handlingsplanen ska bidra till att alla barn kan delta i samhället på lika villkor.

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 11 juni 2014 att anta förslag till Delaktighet för alla, plan för delaktighet och jämlikhet för personer med funktionsnedsättningar i Lunds kommun. Till planen finns en handlingsplan. Kommunala funktionshinderrådet ska medverka i utarbetandet av planen för delaktighet och jämlikhet för personer med funktionsnedsättningar samt vid kontroll och uppföljning av planen.

Plan och handlingsplan syftar till att göra Lunds kommun till en lättillgänglig kommun för kommuninvånare och besökare med funktionsnedsättningar. Insatser och anpassningar, som underlättar för personer med funktionsnedsättning, är gynnsamma för alla kommuninvånare.

Uppföljning

Nuvarande handlingsplan följdes upp av alla nämnder under hösten 2016. Den sammanvägda bedömningen är att handlingsplanen innehåller för många åtgärder samt att många är av pågående karaktär som gör det svårt att bedöma om åtgärden är genomförd. Den innehåller även åtgärder som kommunen är skyldig att vidta enligt lag. Det är svårt att göra en bedömning av om handlingsplanen bidragit till att uppfylla planens mål.

Nämndernas yttranden i sammanfattning

Nämnderna för fram att tillgänglighet för alla är en angelägen och viktig fråga men att det krävs fokus och prioritering. Nämnderna anser att handlingsplanen innehåller för många åtgärder och menar att handlingsplanen bör begränsas till de åtgärder som är mest prioriterade (1-2) inom respektive område för att skapa fokus och ett gott resultat.

Nämnderna pekar på att många förslag på åtgärder är reglerade i lag eller förordning vilket inte borde vara med i handlingsplanen. Det finns också åtgärder som andra än kommunen är ansvarig för, dessa bör heller inte ingå i handlingsplanen. Vissa nämnder för fram att handlingsplanen har kort genomförandetid, vilket kan innebära att det krävs stora insatser för att genomföra angivna åtgärder.

En remissammanställning finns i bilaga. Byggnadsnämnden och vård- och omsorgsnämnden har principiella synpunkter som återges i korthet nedan.

Byggnadsnämnden pekar på att sedan den tidigare planen antogs, har den nationella funktionshinderpolitiken uppdaterats. Det nya nationella målet är att, med FN-konventionen om rättigheter för personer med funktionsnedsättning som utgångspunkt, uppnå jämlikhet i levnadsvillkor och full delaktighet i samhället för personer med funktionsnedsättning. För att nå målet skall funktionshinderpolitiken inriktas mot de fyra områdena:

- principen om universell utformning,
- befintliga brister i tillgängligheten,
- individuella stöd och lösningar för individens självständighet, och
- att förebygga och motverka diskriminering.

Byggnadsnämnden anser att kommunens handlingsplan bör uppdateras så att den ligger i linje med detta, då inriktningsområdena har stor bärighet även på den kommunala verksamheten.

Vård- och omsorgsnämnden anser att rättigheter för personer med funktionsnedsättning är mänskliga rättigheter som spänner över samhällets alla funktioner. Nämnden anser att det är viktigt att kommunstyrelsen samordnar denna styrning med kommunens övriga planering och uppföljning. Samordningen skulle kunna förebygga att åtgärder i handlingsplanen står i målkonflikt med andra planer i kommunen exempelvis gällande heltid som norm och möjlighet till individuellt anpassad tjänstgöringsgrad. Nämnden anser att det är viktigt att tydliggöra kommunstyrelsens och nämndernas roller i arbetet med rättigheter för personer med

funktionsnedsättning. Det finns risk för att kommunstyrelsen beslutar om åtgärder som ligger inom nämndernas ansvarsområden enligt reglementena. För att öka handlingsplanens genomförbarhet är det viktigt att denna plan och kommunens ekonomi- och verksamhetsplanering hänger ihop.

Den nationella funktionshinderpolitiken

Regeringen har förtydligat det nationella målet för funktionshinderpolitiken med grund i mänskliga rättigheter.

Funktionshinderspolitiken utgår från FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning. Målet för funktionshinderspolitiken är att nå jämlikhet i levnadsvillkor och full delaktighet i samhället för personer med funktionsnedsättning i ett samhälle med mångfald som grund. Målet ska bidra till ökad jämställdhet och att barnrättsperspektivet uppmärksammas.

Inriktning på arbetet

För att nå det nationella målet inriktas arbetet mot fyra områden

- principen om universell utformning,
- befintliga brister i tillgängligheten,
- individuella stöd och lösningar för individens självständighet,
- att förebygga och motverka diskriminering.

Kommunkontorets kommentar

Förslag till ny plan

Kommunfullmäktige antog plan för delaktighet och jämlikhet i juni 2014. Den nationella funktionshinderpolitiken har uppdaterats efter detta.

Planen har omstrukturerats efter det nationella målet och de fyra insatsområden som pekas ut nationellt. Handlingsplanens åtgärder har omformulerats, förts samman och prioriterats utifrån inkomna remissyttranden. Planen föreslås gälla 2019-2022.

Kommunstyrelsen har utarbetat ett nytt förslag till program för styrning som förväntas antas av kommunfullmäktige under våren 2019. Benämningen föreslås där vara plan. En anpassning har därför gjorts utifrån detta.

Kommunfullmäktiges plan för delaktighet och jämlikhet för personer med funktionsnedsättning föreslås lämnas oförändrad. Kommunkontoret föreslår att planen inarbetas i det kommande arbetet med program för mänskliga rättigheter i Lunds kommun.

Ekonomiska konsekvenser

Nämnderna har inte tagit upp eventuella ekonomiska konsekvenser av planens förslag. Kommunkontoret gör därför bedömning att nämnderna anser att angivna åtgärder i huvudsak ryms inom tilldelade ramar. Kommunstyrelsen har avsatt 1 mkr årligen i budget för åtgärder för genomförandet.

Kommunkontorets förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår Kommunstyrelsen besluta

- att anta förslag till plan för 2019-2022 för genomförandet av Delaktighet och jämlikhet för personer med funktionsnedsättning i Lunds kommun,
- att plan för delaktighet och jämlikhet för personer med funktionsnedsättning i Lunds kommun ska inarbetas i det kommande arbetet med program för mänskliga rättigheter i Lunds kommun.

Christoffer Nilsson
kommundirektör

Carin Hillåker
Biträdande kommundirektör

Beslut expedieras till:

Samtliga nämnder, styrelser och kommunala råd