



§ 257

Dnr 00678/2021

Antagande av Översiktsplan för Helsingborgs stad 2021

Sammanfattning

Stadsbyggnadsnämnden beslutade den 18 november 2021, § 369, att tillstyrka antagandet av en ny översiktsplan för Helsingborgs stad, ÖP 2021, som ersätter nuvarande kommunövergripande översiktsplan, ÖP 2010, och gällande trafikprogram för Helsingborg (antaget 2014). Stadsbyggnadsnämnden beslutade också att föreslå kommunstyrelsen att uppdra åt bevarandeplankommittén att till stadsbyggnadsnämnden föreslå prioritering av områden där områdesbestämmelser bör upprättas.

Översiktsplanen är ett av Helsingborgs stads övergripande styrdokument som ger staden vägledning för hur vi ska använda, utveckla och bevara våra mark- och vattenområden så att vi kan skapa en attraktiv och hållbar stad på lång sikt. Översiktsplanen är ett verktyg för att uppfylla vår vision Helsingborg 2035 och den ska göra det möjligt att skapa en bra vardag med en hög livskvalitet för 190 000 invånare år 2050. I översiktsplanen lägger vi fast de stora strukturerna för bostäder och trafiksystem och grönska fram till 2050 och till 2035 för verksamheter. Översiktsplanen är stadsövergripande och gäller för alla nämnder och bolag som ingår i Helsingborgs stads organisation. Översiktsplanen riktar sig även till näringsliv och privatpersoner.

Enligt plan- och bygglagen måste alla kommuner ha en aktuell kommunövergripande översiktsplan. Översiktsplanen är inte juridiskt bindande men är ett vägledande dokument som ska ange inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön.

I januari 2019 beslutade kommunstyrelsen att ge stadsbyggnadsnämnden i uppdrag att ta fram en ny kommunövergripande översiktsplan för antagande i kommunfullmäktige senast september 2021. Kommunstyrelsen beslutade sedan den 13 januari 2021 att revidera beställningen utifrån en lägre tillväxttakt och lägre täthet. De beslutade också att flytta fram antagandet till senast december 2021.

Under perioden 3 maj till och med 5 juli 2021 var granskningshandlingen ute på digital granskning efter beslut i stadsbyggnadsnämnden den 22 april 2021. Det inkom omkring 150 skriftliga yttranden. Antagandehandlingen är bearbetad utifrån bland annat synpunkter som har kommit in under granskningen. Vi har även ändrat, utvecklat eller kompletterat översiktsplanen utifrån ökad kunskap och interna synpunkter.

I samband med framtagandet av översiktsplanen 2021 har ett behov av områdesbestämmelser framkommit. Områdesbestämmelser behöver upprättas för bebyggelsemiljöer med särskilda kulturmiljövärden. Genom områdesbestämmelser kan det bland annat förtydligas vilka kulturmiljövärdena som finns i ett område samt reglera bygglovplikten, men de ger ingen automatisk byggrätt. Syftet är att stärka skyddet för



kulturmiljövårderna genom att införa lovplikt för större förändringar, som att exempelvis riva byggnader, ändra fasader och göra tillbyggnader. Några prioriterade miljöer är kyrkbyarna Ottarp, Kvistofta och Välluv, godsmiljöerna Kulla Gunnarstorp, Bälteberga och Rögle samt Svedberga gård.

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsen beslutade den 1 december 2021, § 211,

att föreslå kommunfullmäktige att anta förslaget på ny översiktsplan ÖP 2021 och att denna översiktsplan ersätter den tidigare översiktsplanen ÖP 2010;

att föreslå kommunfullmäktige att upphäva trafikprogram för Helsingborg, antaget av kommunfullmäktige den 21 maj 2014; samt

att föreslå kommunfullmäktige att uppdra åt bevarandepankommittén att till stadsbyggnadsnämnden föreslå prioritering av områden där områdesbestämmelser bör upprättas.

Yrkanden under sammanträdet

Mats Werne (L), Lars Thunberg (KD) och Christian Orsing (M) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Marcus Friberg (MP) och Lars Dalesjö (MP) yrkar i enlighet med protokollsbilaga 1, § 257

att avslå liggande förslag samt att ge stadsbyggnadsnämnden i uppdrag att återkomma med ett förslag senast i april 2022 till kommunfullmäktige som lever upp till lokala, nationella och internationella miljö- och klimatmål.

Ingrid Mattiasson Saarinen (V) yrkar bifall till Marcus Fribergs (MP) förslag, i enlighet med protokollsbilaga 2, § 257.

Ali Shibl (S) och Jan Björklund (S) yrkar i enlighet med protokollsbilaga 3, § 257

- att hela staden skall leva och utvecklas, både den centrala staden och byarna måste vara platser där människor skall kunna bo, leva, bilda familj och åldras.
- att en variation av bostadstyper är ambitionen så att boendekarriär är möjligt i stadens stadsdelar och byar
- att vidare exploatering av Rydebäck och Laröd skall avvaktas till slutet av planperioden.
- att hög exploateringsgrad ska eftersträvas av klimat/ miljö och kostnadsskäl

Johan Vesterlund (C) och Monica Andersson (C) yrkar i första hand att ärendet återremitteras i enlighet med protokollsbilaga 4, § 257. I andra hand yrkar de

att kommunfullmäktige avslår Översiktsplan 2021 samt ger stadsbyggnadsnämnden att senast juni 2022 återkomma till kommunfullmäktige med ett reviderat förslag till Översiktsplan som tar hänsyn till yteffektivitet gällande markanvändning samt större hänsyn till klimat-, social- och miljömässig hållbarhet i enlighet med Centerpartiets yrkande.



Bengt Lindahl (SD) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag. Han yrkar också avslag på förslaget från Johan Vesterlund (C) med flera samt förslaget från Ali Shibl (S) med flera.

Peter Janson (C) deltar i debatten.

Behandling av yrkanden

Ordföranden meddelar att han kommer att börja med att pröva återremissyrkandet. Han frågar kommunfullmäktige om ärendet ska behandlas idag eller återremitteras och finner att kommunfullmäktige beslutar att ärendet ska behandlas idag.

Ordföranden ställer därefter kommunstyrelsens förslag, förslaget från Ali Shibl (S) med flera, förslaget från Johan Vesterlund (C) med flera och förslaget från Marcus Friberg (MP) med flera mot varandra och finner att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med kommunstyrelsens förslag.

Omröstning begärs och ordföranden utser kommunstyrelsens förslag till huvudförslag. För att utse ett motförslag ställer ordföranden förslaget från Ali Shibl (S) med flera, förslaget från Johan Vesterlund (C) med flera och förslaget från Marcus Friberg (MP) med flera mot varandra och finner att förslaget från Ali Shibl (S) med flera utses till motförslag.

Kommunfullmäktige fastställer därefter att förslagen ska prövas på följande sätt: Den som bifaller kommunstyrelsens förslag röstar Ja. Den som bifaller förslaget från Ali Shibl (S) med flera röstar Nej.

Omröstningsresultat

Omröstningen utfaller med 37 Ja-röster mot 19 Nej-röster. Nio ledamöter avstår från att rösta. *(Catarina Gramer (SD) avger sin JA-röst muntligt. Hans Bosson (M) avger sin JA-röst muntligt).*

Kommunfullmäktige beslutar därmed i enlighet med kommunstyrelsens förslag.

Se protokollsbilaga 5, § 257.

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att anta förslaget på ny översiktsplan ÖP 2021 och att denna översiktsplan ersätter den tidigare översiktsplanen ÖP 2010;

att upphäva trafikprogram för Helsingborg, antaget av kommunfullmäktige den 21 maj 2014; samt

att uppdraga åt bevarandeplankommittén att till stadsbyggnadsnämnden föreslå prioritering av områden där områdesbestämmelser bör upprättas.

Reservation

Jan Björklund (S) anmäler att ledamöterna för (S) reserverar sig mot beslutet.



Ingrid Mattiasson Saarinen (V) anmäler att ledamöterna för (V) reserverar sig mot beslutet i enlighet med protokollsbilaga 2, § 257.

Johan Vesterlund (C) anmäler att ledamöterna för (C) reserverar sig mot beslutet.

Marcus Friberg (MP) anmäler att ledamöterna för (MP) reserverar sig mot beslutet i enlighet med protokollsbilaga 1, § 257.

Beslutet ska skickas till

Stadens nämnder
Stadens helägda bolag
Bevarandeplankommittén
Länsstyrelsen Skåne



Protokollsbilaga 1, § 257



Kommunstyrelsen och kommunfullmäktige i Helsingborg, december 2021

Yrkande och förberedd reservation från Miljöpartiet de gröna

Ärende: Antagande av Översiktsplan för Helsingborgs stad 2021

Under hela processen med ÖP2021 har vi i Miljöpartiet varit kritiska till att förslagen som har tagits fram inte tillräckligt tar hänsyn till den klimatkris som vi står inför. Tyvärr kvarstår den kritiken. Huvudsakligen är vi kritiska till att det planeras för mycket bebyggelse på åkermark.

Därför yrkar jag följande:

- att avslå liggande förslag samt att ge stadsbyggnadsnämnden i uppdrag att återkomma med ett förslag senast i april 2022 till kommunfullmäktige som lever upp till lokala, nationella och internationella miljö- och klimatmål.

Om yrkandet ovan inte blir bifallet på sammanträdet ämnar jag att reservera mig i enlighet med denna skrivelse.

För Miljöpartiet de gröna,

Marcus Friberg



Protokollsbilaga 2, § 257



Vänsterpartiet Helsingborg

Protokollsanteckning och förberedd reservation
Kommunfullmäktige 2021-12-14

Ärende 6. Antagande av Översiktsplan för Helsingborgs stad 2021

Vänsterpartiet anser att förslaget till ÖP 2021 inte tar tillräcklig hänsyn till vare sig målen i stadens klimat- och energiplan, behovet av åkermark för vår framtida försörjning, den biologiska mångfalden eller kultur- och naturlandskapet.

Vi har också tidigare under processen framfört vår kritik. När Stadsbyggnadsnämnden i april i år skulle ta beslut om att skicka ut förslaget till ÖP 2021 på granskning, lämnade vi en protokollsanteckning om att vi ville att förslaget skulle omarbetas innan det skickades ut.

Detta eftersom vi ansåg och anser att alltför mycket bördig åkermark i Helsingborg redan har bebyggts. Under perioden 2016–2020 var Helsingborg näst värst bland städer i Sverige när det gällde att ta åkermark i anspråk. I förslaget till ÖP 2021 pekas än mer åkermark ut som lämplig för verksamheter och bostäder.

Åkermarken är en icke förnybar resurs. Har den väl en gång bebyggts, kan den inte återställas. Enligt Lantbrukarnas Riksförbund har Sverige i dag 25 % mindre jordbruksmark jämfört med för 100 år sedan. Vår självförsörjningsgrad är nu under 50 procent. I Finland är siffran för självförsörjning 80 %, i Danmark 130 %.

I tider av klimatnödläge är det också helt förkastligt att bygga på åkermark som buffrar stora vattenflöden och binder koldioxid i marken. Den biologiska mångfalden försvinner när åkermark exploateras, liksom naturlandskapet.

Vänsterpartiet tycker att det måste gå att titta bortom kommungränsen och ta fram gemensamma strategier inom exempelvis Familjen Helsingborg, för att hitta alternativa platser att bygga på i stället för att detta görs på åkermark i den utsträckning som föreslås i ÖP 2021.

Vänsterpartiet vill därför instämma i det yrkande som Miljöpartiet lämnade i kommunstyrelsen om

att avslå liggande förslag samt att ge stadsbyggnadsnämnden i uppdrag att återkomma senast i april 2022 med ett förslag till kommunfullmäktige som lever upp till lokala, nationella och internationella miljö- och klimatmål.

Om yrkandet inte blir bifallet av kommunfullmäktige, reserverar Vänsterpartiet sig i enlighet med denna skrivelse.

För Vänsterpartiets fullmäktige-grupp

Ingrid Mattiasson Saarinen



Protokollsbilaga 3, § 257



Helsingborg 2021-12-01

Tilläggsyrkande ärende: Dnr 00678/2021 Antagande av Översiktsplan 2021 för Helsingborgs stad

- Att hela staden skall leva och utvecklas. Både den centrala staden och byarna måste vara platser där människor skall kunna bo, leva, bilda familj och åldras.
- Att en variation av bostadstyper är ambitionen så att boendekarriär är möjligt i stadens stadsdelar och byar
- Att vidare exploatering av Rydebäck och Laröd skall avvaktas till slutet av planperioden.
- Att hög exploateringsgrad ska eftersträvas av klimat/ miljö och kostnadskäl

För den socialdemokratiska gruppen i Kommunstyrelsen

Jan Björklund



Protokollsbilaga 4, § 257

Centerpartiet Helsingborg
Kommunfullmäktige



Yrkande

**Antagande av Översiktsplan för Helsingborgs stad
2021 (ÖP 2021)**

Diarienummer 00678/2021

Centerpartiets övergripande mål för stadsplaneringen av Helsingborg är att bygga Helsingborg bättre. För oss är det grundläggande att en översiktsplan måste baseras på en vision om ett grönare och hållbarare samhälle. Det handlar om principer som bygger en tätare stad med gröna och blå inslag som en naturlig del i stadsplaneringen.

Översiktsplanen är ett övergripande styrdokument som ska ge oss vägledning för hur vi ska använda, utveckla och bevara våra mark- och vattenområden men även strukturer för bostäder, verksamheter, trafiksystem och grönska. ÖP 2021 är ett omfattande och i stora delar ett bra och genomarbetat dokument.

När det gäller markanvändningen för bostäder och verksamheter så lever tyvärr inte ÖP 2021 upp till sin egen beskrivning: "Jordbruksmarken i Helsingborg är bland den mest värdefulla i Sverige och har nationell betydelse". Under planperioden planeras väldigt stora arealer jordbruksmark att exploateras, ca 200 hektar för bostäder fram till år 2050 och ca 260 hektar för verksamheter fram till år 2035.

Centerpartiet anser att det inte är hållbart att exploatera åkermark i den omfattningen som översiktsplanen föreslår. Vi menar att det är ett mycket väsentligt samhällsintresse att bevara den för framtida livsmedelsproduktion, för klimatets och kommande generationers skull. Det handlar bland annat om självförsörjningsgrad och minskat importberoende, binda kol både ovan och under mark, dämpa vattenflöden och närodlat klimatsmart mat. Även grönområden är viktiga att värna. Parkmark och liknande fyller två viktiga värden, dels det rekreativa värdet för folkhälsan, dels värdet att kunna dämpa både regnfall och hetta som kommer vara konsekvenserna av den ökande uppvärmningen - klimatkrisen kommer i framtiden visa sig ännu hårdare i vår vardag.

Helsingborg ska vara en stad för alla. Det innebär att vi i stadsplaneringen måste skapa förutsättningar för att alla ska uppleva livskvalitet, oavsett vem man är eller vart man vill. Därför är det viktigt att ha en blandad bebyggelse som skapar dessa möjligheter. Samtidigt ser vi att när man bygger större villatomter tar dessa mycket mark i anspråk. Det skapar sämre möjligheter att använda marken yteffektivt och bidrar samtidigt till höga priser på dessa tomter. Vi vill istället se att i de fall småhusbebyggelse planeras, så ska tomterna vara yteffektiva. Detta har två fördelar. Dels innebär det att tomterna inte tar lika mycket mark i anspråk för lika många boende, dels innebär det också att tomterna blir tillgängliga för fler helsingborgare som vill skapa sig ett eget hem. Detta skapar möjligheter för fler, både vad det kommer till att kunna köpa sig sin bostad, men också utifrån möjligheterna att bevara annan skyddsvärd mark såsom parker och åkermark.

Vår bild är att förslaget till Översiktsplan 2021 inte uppfyller våra målsättningar eller vår vision av framtidens Helsingborg. Därför vill vi se att förslaget bearbetas om, alternativt avslås.

Centerpartiet Helsingborg
Rådhuset
Järnväggsgatan 35
252 25 Helsingborg
centerpartiet.se/Helsingborg



Centerpartiet yrkar med anledning av detta:

Att kommunfullmäktige beslutar att återremittera förslaget till Översiktsplan 2021 för att förändra förslaget i enlighet med nedanstående förändringar:

- att exploateringen av åkermark för bostäder och verksamheter inom planperioden för Översiktsplan 2021 måste minskas.
- att gällande verksamhetsmark bör samordning ske inom Familjen Helsingborg så att den lämpligaste marken exploateras och inte den bästa åkermarken.
- att typen "Gles småhusbebyggelse", 10-15 bostäder/hektar inte ska användas, och ersättas med en täthet om minst 20-25 bostäder/hektar
- att området "Östra Rydebäck" ska utgå då det är ett olämpligt område för bostäder på grund av dels den höga klassningen av åkermarken, dels buller från motorväg och järnväg.
- Att området "Östra Laröd" utgår från Översiktsplanen då marken har en hög klassning
- Att exploateringen av "Östra vång" utgår
- Att "Norra Ekeberga" och "Södra Ekeberga" utgår med hänvisning till åkermarkens höga klassning
- Att området "Gunnarlunda" utgår
- Att verksamhetsområdet i Görarp utgår

I det fall återremissyrkandet inte vinner bifall yrkar Centerpartiet:

Att kommunfullmäktige avslår Översiktsplan 2021 samt ger Stadsbyggnadsnämnden att senast juni 2022 återkomma till kommunfullmäktige med ett reviderat förslag till Översiktsplan som tar hänsyn till yteffektivitet gällande markanvändningen samt större hänsyn till klimat-, social- och miljömässig hållbarhet i enlighet med Centerpartiets yrkande

Johan Vesterlund(C)

Gruppledare, Kommunfullmäktige

Monica Andersson (C)

Ledamot, Kommunfullmäktige

Lars Hansson (C)

Ledamot, Kommunfullmäktige



Protokollsbilaga 5, § 257

6. Antagande av Översiktsplan för Helsingborgs stad 2021

Starttid	2021-12-14 21:24:03
Sluttid	2021-12-14 21:25:52
Ja	35
Nej	19
Avstår	9
Totalt	63

Följande personer har röstat: Ja

Mats Sander (M)
Lena Bjerne (M)
Ingela Gordon (SD)
Peter Danielsson (M)
Christian Orsing (M)
Anna Jähnke (M)
Richard Lundberg (M)
Julia Lelièvre (M)
Alexander Svensson (M)
Marie Weibull Kornias (M)
Kristian Anderson (M)
Samuel Lilja (M)
Ann-Charlotte Svärd (M)
Nini Hansen (M)
Lars Thunberg (KD)
Cecilia Engström (KD)
Maria Winberg Nordström (L)
Margareta Fagerhov (L)
Mats Werne (L)
Michael Rosenberg (SD)
Alexander Aardgaard (SD)
Pontus Andersson (SD)
Ulrika Persson (SD)
Bengt Lindahl (SD)
Ann-Charlotte Eriksson (SD)
Britt Aardgaard (SD)
Petri Kaldjäv (SD)
Dag Sundius (SD)
Olle Nilsson (SD)
Beth Lundstedt Holmkvist (M)
Patrik Bellner (M)
Suzana Axeheim (M)
Anders Cato (M)
Karin Jensen (KD)
Magnus Mellgren (SD)

Följande personer har röstat: Nej

Jan Björklund (S)
Maria Ward (S)
Anna Ingers (S)
Ali Shibl (S)
Margareta Liljedahl Eriksson (S)
Vehid Stovrag (S)
My Rosell (S)
Tonka Frodlund (S)
Fredrik Dersell (S)
Bengt Olsson (S)
Marie Nilsson (S)
Muzaffar Khan (S)



Jan Olof Rosenberg (S)
Yvonne Svensson (S)
Renée Sandberg Ohlander (S)
Lennart Eriksson (S)
Jenny Lindblom (S)
Vilma Carlsen (S)
Besnik Zeneli (S)

Följande personer har röstat: Avstår

Lars Hansson (C)
Monica Andersson (C)
Johan Vesterlund (C)
Marcus Friberg (MP)
Sofia Kamlund (MP)
Lars Dalesjö (MP)
Ingrid Mattiasson Saarinen (V)
Claudia Velásquez (V)
Peter Ahlbom (V)