

Gunnar Jönsson
Handläggare

Motion från Karin Svensson Smith (MP) Låt Lundaborna slippa se flygreklam på reklamtavlor på allmän plats

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar att föreslå kommunfullmäktige besluta att avslå motionen.

Sammanfattning

Karin Svensson Smith (MP) har den 28 december 2021 inkommit med en motion vari föreslås att kommunfullmäktige beslutar att ge tekniska nämnden i uppdrag att omförhandla det avtal som bl.a. innefattar hur reklamtavlor på allmän plats ska användas, samt att uttala ambitionen att senast 2023 ha fasat ut flygreklam på reklamtavlor på allmän plats i Lunds kommun.

Tekniska nämnden har yttrat sig i ärendet under processen och har då framfört att man ser utmaningar i att peka ut en del av en bransch eller enstaka företeelse ur två perspektiv; dels då det sannolikt förekommer andra marknadsförda tjänster eller produkter som skulle kunna anses eller bevisas vara klimatnegativa, dels på grund av osäkerhet kring huruvida motionens förslag skulle kunna leda till en otillåten konkurrensrättslig reglering utifrån rådande konkurrenslagstiftning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 22 augusti 2022, § 222 att återremittera ärendet till kommunkontoret med uppdrag att utreda de juridiska förutsättningarna för genomförandet av förslaget.

Underlag för beslutet

- Kommunkontorets tjänsteskrivelse 2022-10-06 Motion från Karin Svensson Smith (MP) Låt Lundaborna slippa se flygreklam på reklamtavlor på allmän plats

2022-10-06

Diarienummer

KS 2021/1114

- Protokollsutdrag kommunstyrelsens arbetsutskott beredande 2022-08-22 § 222 Motion från Karin Svensson Smith (MP) Låt Lundaborna slippa se flygreklam på reklamtavlor på allmän plats
- Kommunkontorets tjänsteskrivelse 2022-06-07 Motion från Karin Svensson Smith (MP) Låt Lundaborna slippa se flygreklam på reklamtavlor på allmän plats
- Protokollsutdrag tekniska nämnden 2022-04-20 § 102 Motion (MP) – Låt Lundaborna slippa se flygreklam på reklamtavlor på allmän plats
- Tekniska förvaltningens tjänsteskrivelse 2022-03-04 Motion (MP) – Låt Lundaborna slippa se flygreklam.pdf
- Motion från Karin Svensson Smith (MP) Låt Lundaborna slippa se flygreklam på reklamtavlor på allmän plats, inkommen 2021-12-28

Ärendet

Bakgrund

Karin Svensson Smith (MP) har den 28 december 2021 inkommit med en motion vari föreslås att kommunfullmäktige beslutar att ge tekniska nämnden i uppdrag att omförhandla det avtal som bland annat innefattar hur reklamtavlor på allmän plats ska användas, samt att uttala ambitionen att senast 2023 ha fasat ut flygreklam på reklamtavlor på allmän plats i Lunds kommun.

Tekniska nämnden har yttrat sig i ärendet under processen och har då framfört att man ser utmaningar i att peka ut en del av en bransch eller enstaka företeelse ur två perspektiv; dels då det sannolikt förekommer andra marknadsförda tjänster eller produkter som skulle kunna anses eller bevisas vara klimatnegativa, dels på grund av osäkerhet kring huruvida motionens förslag skulle kunna leda till en otillåten konkurrensrättslig reglering utifrån rådande konkurrenslagstiftning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har beslutat att återremittera ärendet till kommunkontoret med uppdrag att utreda de juridiska förutsättningarna för genomförandet av förslaget.

Föredragning

Kommunkontoret uppfattar motionens första att-sats som ett förslag om att det i *Riktlinjer för reklam* under p. 17 i tjänstekoncessionsavtalet avseende reklamskyltar på kommunens mark ska införas ett förbud mot flygreklam. Motionens andra att-sats uppfattar kommunkontoret som att den även åsyftar andra reklamskyltar än dem som omfattas av tjänstekoncessionsavtalet.

2022-10-06

Diarienummer

KS 2021/1114

Motionens förslag väcker en del frågor; - Hur förhåller sig motionens första att-sats till själva tjänstekoncessionsavtalet och avtalets löptid och hur förhåller sig föreslagna förändringar till konkurrenslagen? – Hur förhåller sig motionens andra att-sats till vad som kommunen kan reglera i lokala ordningsföreskrifter med stöd av ordningslagen.

Omförhandling av tjänstekoncessionsavtalet

Tjänstekoncessionsavtalet löper fram till den 19 augusti 2030. Det innebär för det första att kommunen är bunden av avtalet fram till dess och inte mot leverantörens vilja kan kräva förändringar i avtalet. Det är inte heller självklart att parterna i ett upphandlat avtal – även om man är överens – kan ändra i avtalet under löptiden utan att en ny upphandling måste göras. I det här fallet uppstår dock knappast något upphandlingsrättsligt problem, då varken karaktären eller värdet på upphandlingen skulle förändras i någon högre grad.

Det kan inte heller uteslutas att det skulle vara i strid med konkurrenslagstiftningen att i avtalet om tjänstekoncession införa riktlinjer som anger att reklam för flyg inte får förekomma.

Enligt 2 kap. 1 § konkurrenslagen gäller att sådana avtal mellan företag som har till syfte eller resultat att hindra, begränsa eller snedvrیدا konkurrensen på marknaden på ett märkbart sätt är förbjudna, om inte annat följer av konkurrenslagen. Enligt konkurrenslagens definition omfattar begreppet "företag" även en kommun när den bedriver ekonomisk verksamhet, om det inte är fråga om myndighetsutövning. Även om avtalet inte har till syfte att hindra, begränsa eller snedvrیدا konkurrensen skulle resultatet kunna bli detta genom att företag som säljer flygresor stängs ute från att göra reklam för sin verksamhet, till skillnad från dem som gör reklam för andra färdsätt. För att bestämmelsen ska vara tillämplig krävs dock att tekniska nämndens verksamhet här är att betrakta som *ekonomisk verksamhet*, vilket inte är självklart, samt att konkurrensen på marknaden begränsas eller snedvrیدs på ett *märkbart sätt*. Vidare måste bestämmas vad som i det aktuella fallet är *marknaden*. Hur utfallet skulle bli vid en prövning är svårt att uttala sig om.

Fasa ut flygreklam på reklamtavlor på allmän plats senast 2023

När det gäller motionens andra att-sats så finns det i och för sig inget hinder för fullmäktige att uttala en ambition. Det kan dock bli svårare att omsätta ambitionen i praktiken.

Detta dels med hänvisning till vad som redogjorts för ovan beträffande tjänstekoncessionsavtalet.

Vidare är ordningslagen den lagstiftning som kommunen kan använda sig av för att med stöd av lokala ordningsföreskrifter

2022-10-06

Diarienummer

KS 2021/1114

begränsa reklam på offentlig plats. Bestämmelser med stöd av ordningslagen ska dock ta sikte just på den allmänna ordningen på offentlig plats, inte själva innehållet i reklamen.

Sammantaget ser kommunkontoret svårigheter ur ett juridiskt perspektiv att genomföra motionens förslag. Kommunkontoret föreslår mot bakgrund härav att motionen avslås.

Beredning

Motionen har remitterats till tekniska nämnden som har yttrat sig. Ärendet har därefter beretts av kommunkontoret.

Barnets bästa

En barnkonsekvensanalys har inte bedömts relevant i ärendet.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget till beslut medför inga ekonomiska konsekvenser.

Christoffer Nilsson
Kommundirektör

Vesna Casitovski
Kanslichef

Beslutet skickas till

För kännedom:
Motionären