

Sandra Johannesson
Miljöinspektör

Remiss i ärende - Motion från Anders Almgren (S) och Lina Olsson (S) Pröva utökade öppettider på restauranger, barer och nationer

Förslag till beslut

Miljönämnden beslutar

att anta förvaltningens yttrande som sitt eget.

Sammanfattning

Socialdemokraterna föreslår i en motion att kommunfullmäktige uppdrar åt socialnämnden att inför en försöksverksamhet för utökad öppethållande på barer, restauranger och nationer, samt att försöksverksamheten utvärderas efter två år. Motionen har skickats på remiss bland annat till miljönämnden. Miljöförvaltningen lyfter frågor som att många av dessa verksamheter ligger i nära anslutning till bostäder, vilket medför risker för olägenhet och störningar för närboende. Ett aktivt kvälls- och nattliv måste även ta hänsyn till övriga kommuninvånare, som bor i närheten och som har rätt till ostörda perioder i sin bostad och framför allt en ostörd nattsömn. Den föreslagna försöksverksamheten påverkar inte miljönämndens tillsynsuppdrag, då myndigheten kommer vara tvungen att agera enligt sitt tillsynsuppdrag om störningar och olägenheter enligt miljöbalken uppkommer. Utökade öppettider och serveringstillstånd fler dagar i veckan kan dock innebära att det föreligger större risk för störningar för närboende, vilket kan medföra att fler klagomål inkommer till miljöförvaltningen för handläggning. Vid beslut om föreslagen försöksverksamhet önskar miljöförvaltningen därför att närboendes rätt till vila och återhämtning i sin bostad, samt de störningsrisker som har lyfts fram i skrivelsen, tas i beaktande.

Miljönämnden föreslås anta förvaltningens yttrande som sitt eget.

Underlag för beslutet

- Socialdemokraternas motion 2022-04-27 Pröva utökade öppettider på restauranger, barer och nationer.

2022-08-24

Diarienummer

MN 2022/0033.3

- MN tjänsteskrivelse 2022-08-24 remissyttrande avseende motion - Pröva utökade öppettider på restauranger, barer och nationer, MN dnr 2022/0033.3.

Ärendet

Bakgrund

Socialdemokraterna föreslår i en motion daterad 2022-04-27 att kommunfullmäktige beslutar att uppdra åt socialnämnden att införa en försöksverksamhet med möjlighet till utökat öppethållande på barer, restauranger och nationer i enlighet med vad som beskrivs i skrivelsen, samt att försöksverksamheten utvärderas efter två år.

Socialdemokraterna framför i skrivelsen att Lund ska vara Sveriges i särklass bästa studentstad, samt att Lund även behöver utvecklas som stad för unga vuxna som inte studerar. Kommunen bör därför erbjuda studentlivet, såväl som övriga nöjesetablissemang och restauranger, bra förutsättningar att bedriva sin verksamhet.

Det framförs vidare att studentlivet samt Lunds nattliv påverkats stort av pandemin då nödvändiga restriktioner har gett mindre intäkter för krögare och nationer. Det framförs även att nationerna endast får bedriva pub- och klubbverksamhet ett begränsat antal dagar i veckan idag, vilket påverkar deras intäkter och verksamhet negativt. Detta till följd av att deras tillståndsansökningar oftast inte beviljas enligt skrivelsen.

Ett annat skäl som tas upp som grund till förslaget är att Lunds centrala delar idag kan vara helt öde på kvällar och nätter efter att nationer och krogar har stängt, eller inte bedriver verksamhet just den veckodagen. Vilket enligt motionen kan leda till en känsla av otrygghet bland de lundabor som ska ta sig hem. Likaså åker många vuxna exempelvis till Malmö för kvälls- och nattliv, vilket Socialdemokraterna lyfter bör finnas inom kommunens gränser. Genom att förlänga möjligheten att ha öppet för krögare och erbjuda nationer möjlighet att bedriva verksamhet fler dagar i veckan vill Socialdemokraterna bidra till ett mer levande Lund, öka tillgängligheten för ett mer aktivt kvälls- och nattliv och därmed bidra till att nya aktörer väljer att etablera sig, samt möjliggöra ökade intäkter till studentlivet.

Motionen har skickats på remiss bland annat till miljönämnden för yttrande.

Föredragning

Miljönämnden har tillsynsansvar över miljöbalkens bestämmelser och har därmed tillsyn på de serveringsställen som tas upp i

2022-08-24

Diarienummer

MN 2022/0033.3

skrivelsen då verksamheten kan innebära en olägenhet för människors hälsa, främst i form av buller, men även till exempel nedskräpning och rökning. Buller är idag ett omfattande samhällsproblem och påverkar hälsan negativt för många människor. Varje verksamhet har därför enligt miljöbalken ett ansvar för att minimera de störningar och det buller deras verksamhet bidrar med till omgivningen.

Att kommunen ska ha ett aktivt kvälls- och nattliv ser miljöförvaltningen som positivt, men de myndigheter som handlägger de eventuella tillstånd som krävs, eller som har tillsyn enligt olika lagstiftningar, måste även förhålla sig till och hantera till exempel de störningar som dessa verksamheter kan ge upphov till. Många av restaurangerna, barerna och nationerna i Lund ligger i närheten av bostäder och kvälls- och nattlivet ställs därför ofta mot närboendes rätt till vila och återhämtning i sin boendemiljö. Flera av fastigheterna i centrum är äldre fastigheter med låg ljuddämpning av fasad och fönster och ljud från musik och människor tar sig lätt genom fasad och bjälklag. Nationerna ligger oftast i nära anslutning till studentbostäder, där samma krav på ljudnivåer och rätt till ostörda boendemiljöer föreligger.

Precis som anförs i skrivelsen kan ett aktivt kvälls- och nattliv vara positivt för många av kommuninvånarna, men bedrivs verksamheterna i områden där det finns bostäder måste hänsyn även tas till de kommuninvånare som bor där och deras rätt till ostörda perioder i sin bostad. En bedömning kring risken för olägenhet för närboende och besökare görs av miljöförvaltningen i de fall tillståndsenheten på Socialförvaltningen skickar tillståndsansökningen på remiss till miljöförvaltningen. Det krävs inga tillstånd eller anmälningar enligt miljöbalken och därmed från miljönämnden, för att bedriva sådana här verksamheter. Miljönämnden har dock, som tidigare nämnts, ett tillsynsansvar på dessa verksamheter och om klagomål inkommer, eller myndigheten själv initierar tillsyn, kan krav på försiktighetsåtgärder ställas på verksamheten inom ramarna för tillsynen.

Varje år inkommer ett antal klagomål till miljöförvaltningen från närboende till nationer, barer, klubbar och andra serveringsställen. Klagomålen rör oftast buller i form av musik, eller andra höga ljud från människor i kö eller på väg eller ifrån verksamheten. Klagomål på nedskräpning är också vanligt. En bedömning avseende störningar i ett område kan inte alltid bara kopplas till enskilda verksamheter, utan en bedömning måste även göras för den totala störningsrisken av att flera verksamheter bedrivs i samma område. En bostad i centrum med flera verksamheter runt omkring kan således vara utsatt för störningar inte bara från en verksamhet en

2022-08-24

Diarienummer

MN 2022/0033.3

dag i veckan, utan mest troligen från flera verksamheter flera dagar i veckan. Störningen för de närboende kommer inte heller enbart från lokalen som verksamheten bedrivs i, utan även från folk som rör sig utanför bostaden till och ifrån verksamheten.

Miljöförvaltningen vill understryka att påståendet i skrivelsen om att nationernas tillståndsansökningar oftast inte tillstyrks är felaktigt. Flera hundra serveringstillstånd söks årligen och endast en handfull nekas enligt uppgifter från tillståndsenheten på Socialförvaltningen.

Miljöförvaltningen vill även framföra att det idag inte finns något hinder för nationer, restauranger, barer eller övriga verksamheter med serveringstillstånd att söka längre öppettider eller tillstånd fler dagar i veckan. En bedömning enligt krav i diverse lagstiftningar måste dock alltid göras av myndigheterna i samband med detta, inom ramarna för deras myndighetsuppdrag.

Den föreslagna försöksverksamheten påverkar inte miljönämndens tillsynsuppdrag, då miljönämnden kommer vara tvungen att agera enligt sitt tillsynsuppdrag om störningar och olägenheter enligt miljöbalken uppkommer. Utökade öppettider och serveringstillstånd fler dagar i veckan kan dock innebära att det föreligger större risk för störningar för närboende, vilket kan medföra att fler klagomål inkommer till miljöförvaltningen för handläggning. Vid beslut om föreslagen försöksverksamhet önskar miljöförvaltningen därför att närboendes rätt till vila och återhämtning i sin bostad, samt de störningsrisker som har lyfts fram ovan tas i beaktande.

Miljönämnden föreslås anta förvaltningens yttrande som sitt eget.

Beredning

Ärendet har beretts inom miljöförvaltningen.

Barnets bästa

Störningar i form av till exempel buller från musik och människor på intilliggande verksamheter, eller förbipasserande människor, har i allra högsta grad en påverkan på barnens boendemiljö och möjlighet till en ostörd sömn. Många av krogarna, restaurangerna och nationerna i Lunds kommun ligger i närheten, ibland till och med i samma fastighet, som bostäder. Bostäder där även barn bor. Hänsyn måste tas även till de barn som bor i centrum eller centrumnära, där risk för att få sin nattsömn störd på grund av närliggande kvälls- och nattliv föreligger.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget medför inga ekonomiska konsekvenser.

Tjänsteskrivelse

5 (5)

2022-08-24

Diarienummer

MN 2022/0033.3

Björn Berséus
Miljödirektör

Sandra Johannesson
Miljöinspektör

Beslutet skickas till
Kommunkontoret