

Anders Eriksson
Handläggare

Riktlinjer för kamerabevakning inom Lunds kommun – beslut om antagande

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar

att anta upprättat förslag till *Riktlinjer för kamerabevakning inom Lunds kommun*, att gälla till och med år 2026.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar att föreslå kommunfullmäktige besluta

att upphäva *Policy för kameraövervakning i Lunds kommun*, antagen per kommunfullmäktiges beslut 2007-09-27, § 148, detta med hänvisning till kommunstyrelsens beslut att anta upprättat förslag till *Riktlinjer för kamerabevakning inom Lunds kommun*.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige antog den 27 september 2007, § 148, en policy för kameraövervakning i Lunds kommun. Policyn bygger på då gällande lagsstiftning i lagen (1998:150) om allmän kameraövervakning.

I maj 2018 trädde EU:s dataskyddsförordning (GDPR) i kraft och på nationell nivå fastställde riksdagen den 20 juni 2018 Kamerabevakningslagen (2018:1200). Sammantaget innebär förändringarna att det föreligger ett behov av att uppdatera Lunds kommuns styrdokument avseende kamerabevakning.

Kommunkontoret har tagit fram ett förslag till nya riktlinjer för kamerabevakning i kommunen för att ersätta tidigare policy. Riktlinjerna är uppdaterade i förhållande till gällande regelverk, aktuellt arbetssätt med styrdokument i Lunds kommun och ska kompletteras med, av kommunkontoret framtagna, rutiner för kamerabevakning.

2022-11-23

Diarienummer

KS 2020/0144

Förslaget är att kommunstyrelsen antar förslaget till riktlinjer för kamerabevakning samt föreslår att kommunfullmäktige beslutar att upphäva *Policy för kameraövervakning i Lunds kommun*.

Underlag för beslutet

- Kommunkontorets tjänsteskrivelse 2020-11-23 Riktlinjer för kamerabevakning inom Lunds kommun.
- *Riktlinjer för kamerabevakning inom Lunds kommun* (antagandehandling)
- Policy för kameraövervakning i Lunds kommun, antagen per kommunfullmäktiges beslut 2007-09-27 § 148
- Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2007-09-27 § 148 Övervakningstekniska installationer på skolor samt policy för kameraövervakning i Lunds kommun

Ärendet

Bakgrund

Kommunfullmäktige antog den 27 september 2007, § 148, en policy för kameraövervakning i Lunds kommun. Policyn bygger på då gällande lagsstiftning i lagen (1998:150) om allmän kameraövervakning.

I maj 2018 trädde EU:s dataskyddsförordning (GDPR) i kraft i alla EU:s medlemsländer. Ett av de primära syftena med dataskyddsförordningen är att skydda enskildas grundläggande rättigheter och friheter, särskilt deras rätt till skydd av personuppgifter och rätt till integritet. Material från kamerabevakning utgör behandling av personuppgifter och därför är dataskyddsförordningen tillämplig på kamerabevakning.

På nationell nivå fastställde riksdagen den 20 juni 2018 kamerabevakningslagen (2018:1200). Lagen utgör ett komplement till GDPR och dess syfte är att tillgodose behovet av kamerabevakning för berättigade ändamål och att skydda mot otillbörligt intrång i fysiska personers personliga integritet vid kamerabevakning.

De nya bestämmelserna innehåller flera nya punkter som påverkar användandet av kameror och annan teknisk utrustning för kamerabevakning. De påverkar också hur material från kamerabevakning ska hanteras, lagras och gallras. Vidare finns det nya bestämmelser avseende vilka typer av bevakning som kräver tillstånd och vilken bevakning som kan göras utan tillstånd. Den myndighet som lämnar tillstånd för kamerabevakning är Integritetsskyddsmyndigheten (IMY). IMY är även tillsynsmyndighet för efterlevnaden av dataskyddsförordningen. Sammantaget innebär

2022-11-23

Diarienummer

KS 2020/0144

förändringarna att det finns ett behov av att uppdatera Lunds kommuns styrdokument avseende kamerabevakning.

Föredragning

Den nuvarande policyn från 2007 är inte anpassad till nu aktuell lagstiftning och regelverk som finns och behöver därför förnyas.

Vidare antog kommunfullmäktige den 27 februari 2020 *Program för trygghet och säkerhet*, och då programmet bland annat beskriver hur Lunds kommun ska arbeta brottsförebyggande bedömer kommunkontoret att *Policy för kameraövervakning i Lunds kommun* bör utgå och ersättas med i föreliggande ärende föreslagna *Riktlinjer för kamerabevakning i Lunds kommun*.

Kommunkontoret har tagit fram ett förslag till *Riktlinjer för kamerabevakning inom Lunds kommun*. Riktlinjerna är uppdaterade i förhållande till gällande regelverk samt program för styrning som beskriver arbetet. Kommunkontoret ansvarar för att ta fram påföljande rutiner som ska förtydliga hur Lunds kommun ska arbeta med till exempel ansökningsprocessen, om tekniska plattformar, drift av anläggningar med mera. Rutinerna tas fram i anslutning till att riktlinjerna antas.

De föreslagna riktlinjerna har som syfte att ge vägledning till Lunds kommun om hur arbetet med kamerabevakning ska bedrivas. Detta gäller både i de fall bevakningen kräver tillstånd och i de fall då Lunds kommun själv kan besluta utan inhämtande av tillstånd.

Sammanfattningsvis anger riktlinjerna följande:

- *I vilka fall kamerabevakning ska bedrivas.*
I de föreslagna riktlinjerna beskrivs att kamerabevakning ska bedrivas om de förväntade effekterna bedöms väga tyngre än den enskildes rätt till integritet. Bevakningen får aldrig vara mer långtgående än vad som behövs och får vidtas endast om det avsedda resultatet står i rimligt förhållande till de olägenheter som kan antas uppstå för den som bevakningen riktas mot. Dataskyddsförordningens regelverk är tillämplig på all kamerabevakning, oaktat om bevakningen är tillståndspliktig eller ej.
- *Vad som gäller avseende tillstånd för kamerabevakning.*
Tillståndsplikten regleras i kamerabevakningslagen (2018:1200). Det innebär att kamerabevakning är tillståndspliktig för myndigheter och andra aktörer som utför en uppgift av allmänt intresse och vill kamerabevaka en plats dit allmänheten har tillträde. Tillståndsplikten gäller varaktigt bevakning där människor utan större svårighet kan identifieras. Även vid tillståndspliktig kamerabevakning ska

2022-11-23

Diarienummer

KS 2020/0144

det stå klart att bevakningsintresset väger tyngre än den enskildes rätt till integritet.

- *Information om upplysningsplikt.*
Även upplysningsplikten regleras i kamerabevakningslagen (2018:1200) samt i dataskyddsförordningen. Upplysningsplikten innebär att information om allmän kamerabevakning ska ske genom tydlig skyltning eller på annat verkkningsfullt sätt. Upplysningsplikten börjar gälla från och med att utrustningen för kamerabevakning sätts upp och omfattar alla typer av kamerabevakning.
- *Fördelningen av ansvar inom Lunds kommun.*
Riktlinjerna föreslås gälla samtliga nämnder och styrelser inom Lunds kommun. Vidare föreslås att kommunstyrelsen ansvarar för att gällande bestämmelser och lagar efterlevs samt att det finns en förteckning över vilken kamerabevakning som bedrivs. Denna fördelning av ansvar leder till att kommunstyrelsen kommer att anses vara personuppgiftsansvarig för all personuppgiftsbehandling som sker genom kamerabevakning av Lunds kommun, och är den som ansvarar för att samtliga regler i dataskyddsförordningen följs. Kommunstyrelsen föreslås även ansvara för att fastställa och vid behov revidera riktlinjerna.
- *Hur arbetet med riktlinjerna ska följas upp samt giltighetstid.*
I de föreslagna riktlinjerna föreslås att dessa ska följas upp inom ramen för *Program för trygghet och säkerhet*. Giltighetstiden för riktlinjerna sätts till och med 2026.

Riktlinjerna skiljer sig från *Policy för kameraövervakning* på så sätt att de är uppdaterade i förhållande till aktuell lagstiftning, att de stycken som reglerar lagring och tillgång till inspelat material föreslås ingå i separata rutiner, samt att ansvarsförhållanden inom kommunen har förtydligats. De skiljer sig även på så sätt att de förtydligar kommunstyrelsens mandat vad gäller att besluta om i vilka fall kamerabevakning ska bedrivas respektive ansökas om, samt vilket ansvar detta ger kommunstyrelsen enligt dataskyddsförordningens regelverk. Vidare har säkerställts att riktlinjerna överensstämmer med vad som anges om arbetet med styrdokument i *Program för styrning*.

Förslaget är att kommunstyrelsen antar förslaget till riktlinjer för kamerabevakning samt föreslår att kommunfullmäktige beslutar att upphäva *Policy för kameraövervakning i Lunds kommun*.

Beredning

Ärendet har beretts av kommunkontoret.

2022-11-23

Diarienummer

KS 2020/0144

Barnets bästa

En barnkonsekvensanalys har inte bedömts relevant i ärendet. Eftersom kamerabevakning syftar till att minska antalet brott och bidra till ökad trygghet i Lund så är bedömningen att förslaget har en positiv effekt för barn och unga. Bevakningen får dock aldrig vara mer långtgående än vad som behövs och får vidtas endast om det avsedda resultatet står i rimligt förhållande till de olägenheter som kan antas uppstå för den som bevakningen riktas mot. Dataskyddsförordningens regelverk är tillämplig på all kamerabevakning, oaktat om bevakningen är tillståndspliktig eller ej.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget medför inga ekonomiska konsekvenser.

Christoffer Nilsson
Kommundirektör

Vesna Casitovski
Kanslichef

Beslutet skickas till

För verkställighet eller motsvarande åtgärd:
Kommunkontoret, enheten för trygghet och säkert

För kännedom:
Samtliga nämnder och styrelser