

Tove Möller Andersson
Handläggare

Styrelsen i Krafringen AB:s begäran om ägarnas ställningstagande inför investering i nytt kraftvärmeverk

Förslag till beslut

Lunds Rådhus AB - styrelsen föreslår att kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar att föreslå kommunfullmäktige besluta

att som sitt ställningstagande tillstyrka Krafringens planerade investering i ett nytt kraftvärmeverk

Sammanfattning

Krafringens styrelse har den 1 mars 2024 tillskrivit aktieägarna med begäran om aktieägarnas ställningstagande inför investering i ett nytt fossilbränslefritt kraftvärmeverk, KVV2, med produktion av fjärrvärme, el och ånga.

Flera av Krafringens produktionsanläggningar har redan uppnått sin tekniska livslängd och kan snart inte möta de regulatoriska krav som kommer, främst inom miljöområdet. En ny anläggning väntas stärka den regionala effektbalansen och skapa möjlighet för kommunerna att växa.

Krafringens styrelse bedömer att lönsamheten i KVV2 är tillräcklig för att säkra bolagets verksamhet och tillväxt. Investeringen kommer att ge lägre produktionskostnader men generera högre avskrivningar och räntekostnader de första tio åren. Långsiktigt bedöms bolaget kunna lämna utdelning i enlighet med gällande utdelningspolicy. Finansieringen av KVV2 bedöms klaras av med egen upplåning utan kapitaltillskott av ägarna.

Kommunkontoret anser att investeringen ryms inom ramen för det kommunala ändamålet och att den följer ägarnas viljeinriktning i ägardirektivet.

Kommunfullmäktige föreslås besluta att som sitt ställningstagande tillstyrka Krafringens planerade investering i ett nytt kraftvärmeverk.

Underlag för beslutet

- Lunds Rådhus AB:s beslutsunderlag 2024-03-04 Styrelsen i Krafringen AB:s begäran om ägarnas ställningstagande inför investering i nytt kraftvärmeverk
- Krafringen AB – styrelsens begäran om särskilt ställningstagande KVV2_Lund
- Minnesanteckningar från extra ägarsamråd 2024-02-28

Ärendet

Bakgrund

Lunds kommun äger 82,4 procent av aktierna i Krafringen AB. Övriga delägare är Eslöv (12 procent), Hörby (3,5 procent) och Lomma (2,1 procent).

Krafringen AB är koncernmoderbolag med ett helägt dotterbolag, Krafringen Energi AB (publ), från vilket all operativ verksamhet utgår.

Styrelsen i Krafringen Energi AB (publ) beslutade 2024-02-13 att uppdra åt vd och styrelsens arbetsutskott att, efter att man inhämtat ägarforums synpunkter, inhämta ägarnas ställningstagande till en investering i nytt kraftvärmeverk.

Styrelsen redogjorde 2024-02-28 för ägarforum om behovet av att investera i ett nytt kraftvärmeverk. Ägarforum beslutade att detta är ett ärende som kommunfullmäktige i respektive ägarkommun ska ta ställning till.

Den 1 mars 2024 inkom en skrivelse från Krafringen Energi AB (publ), ställd till kommunfullmäktige i Lund, Eslöv, Hörby och Lomma kommun, med en anmodan om att kommunfullmäktige i ägarkommunerna ska ta ställning i frågan om investering i nytt kraftvärmeverk.

En investering av den här omfattningen av ett kommunägt aktiebolag är föremål för kommunfullmäktiges ställningstagande.

Lunds Rådhus AB är kommunstyrelsen beredande organ för ägarfrågor.

Föredragning

Krafringen behöver ersätta äldre anläggningar med en ny produktionsanläggning för fossilbränslefri fjärrvärme, el och ånga. En sådan anläggning väntas stärka den regionala effektbalansen och skapa möjligheter för kommunerna att växa.

2024-03-04

Diarienummer

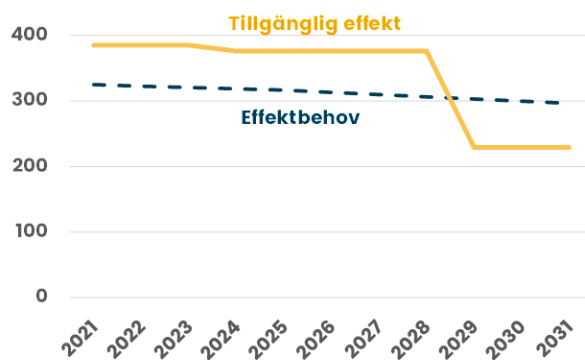
LR 2024/0003

Reinvestering och effektbehov

Kraftringens nuvarande fjärrvärmeverksamhet kommer från utbyggnad och investeringar i fjärrvärme under 1960- och 1970-talen i Lunds kommun, samt genom uppköp och sammanslagningar med andra geografiskt närliggande fjärrvärmesystem, exempelvis Eslöv (Ringsjö Energi) och Lomma Energi. Infrastrukturen som förvärvades i form av produktionsanläggningar och nät har integrerats i ett sammanhängande fjärrvärmesystem som i dag sträcker sig från Eslöv till Lund och vidare till Lomma och Dalby (LLED-nätet).

Under de kommande åren ska ett flertal äldre produktionsanläggningar fasas ut och för att klara fjärrvärmeleveranserna framöver krävs en investering i ett nytt kraftvärmeverk. Under det senaste året har styrelsen och företagsledningen planerat och projekterat för detta.

Örtoftaverket, som togs i drift 2014, producerar 55 – 60 procent av det årliga fjärrvärmebehovet och står för knappt 30 procent av den installerade effekten fjärrvärmenätet för Lund, Lomma, Eslöv och Dalby, det s.k. LLED-nätet. Resterande effekt är fördelad på flera äldre produktionsanläggningar som måste fasas ut i slutet av 2020-talet.



Effektbehovet i LLED-nätet är cirka 300 MW en kall vinterdag. Fram till 2030 kommer motsvarande ca 150 MW att fasas ut, vilket kommer att leda till en effektbrist på minst 75 MW från 2028 om inget görs.

Baserat på det totala behovet av fjärrvärme, el och ånga har Kraftringens styrelse därför beslutat att planera för ett nytt kraftvärmeverk med en produktionskapacitet på ca 75-95 MW fjärrvärme och 25-30 MW el.

Placering och utformning

Huvudalternativet är att placera det nya kraftvärmeverket bredvid det befintliga i Örtofta i Eslövs kommun där det redan finns avsatt mark och etablerad infrastruktur för bränsleförsörjning, fjärrvärme och eldistribution. Närheten till Nordic Sugar möjliggör också en utökning av ångleveransen till detta bolag, vilket ger en minskning av de totala koldioxidutsläppen i regionen.



Anläggningen ska bestå av en ångpanna med fluidbäddsförbränning för fjärrvärmeproduktion och en ångturbin för elproduktion. Till denna kopplas rök-gaskondensering, som utvinnet värmeenergi ut rök-gaserna. Anläggningen kommer att vara förberedd för att kunna koppla på koldioxidinfångning.

Kraftringens fjärrvärmeproduktion baseras sedan 2018 på helt förnybara biobränslen. KVV2 kommer att eldas med förnybara bränslen med högre verkningsgrad och lägre klimatpåverkan än de anläggningar som ersätts. Dessutom tillförs förnybar och lokal elproduktion.

Hållbarhet

Målsättningen är att hela Kraftringens verksamhet ska ha nettonollutsläpp av växthusgaser senast 2030. Utfasning av äldre anläggningar och investeringen i KVV2 är viktiga investeringar för att den målsättningen ska uppnås.

Kraftringen har låtit utföra en fördjupad hållbarhetsanalys av investeringen i KVV2 med nedanstående sammanfattade slutsatser:

- Investeringen möjliggör fortsatta fjärrvärmeleveranser, större el- och ångproduktion jämfört med om KVV2 inte byggs. Utan nybyggnation antas de minskade fjärrvärmeleveranserna ersättas av individuella lösningar, huvudsakligen olika typer av värmepumpar. Analysen av klimatpåverkan i form av direkta och indirekta utsläpp av fossil koldioxid visar att KVV2 får en positiv klimatpåverkan med 10-15 000 ton CO₂e per år.

2024-03-04

Diarienummer

LR 2024/0003

- Byggnationen av KVV2, enligt projekterad utformning, beräknas totalt förorsaka ca 18 000 ton CO₂e.
- En analys enligt Swecos Hållbarhetssolen visar att KVV2 ger ett positivt bidrag till FN:s globala hållbarhetsmål. Störst positiv effekt uppstår för #7 - Hållbar energi för alla, #9 - Hållbar konsumtion och #13 - Bekämpa klimatförändringar

Tidplan

En miljötillståndsansökan är upprättad och mark- och miljödomstolen bedöms lämna besked under 2024.

Kommunfullmäktige i ägarkommunerna ska ges möjlighet att yttra sig under våren 2024.

Projektering, planering och upphandling av anläggningens olika delar kommer att pågå under 2024 och delar av 2025.

Under förutsättningar att styrelsen fattar ett slutligt investeringsbeslut senast under första halvåret 2025 kan byggstart ske under 2025. Driftsättning av anläggningen kan då ske under vintern 2027 med övertagande tidigt 2028.

Ekonomi

Nuvarande budgetestimat uppgår till 2 700 mnkr i 2024 års prisnivå.

Kraftringen bedöms klara finansieringen med egna lån utan kapitaltillskott av ägarna.

Investeringen bedöms som tillräcklig lönsam för att säkra bolagets verksamhet och tillväxt samt att långsiktigt möjliggöra utdelning till ägarna enligt gällande utdelningspolicy. Kortsiktigt kan utdelningen komma att minska.

Baserat på investeringsestimat och finansiell prognos gör Kraftringen följande finansiella bedömningar:

- KVV2s produktionseffektivitet och kombinationen av värme-, el- och ångproduktion ger lägre produktionskostnader jämfört med de anläggningar som ska fasas ut.
- KVV2s ekonomiska livslängd varierar mellan 20-30 år beroende på anläggningsdel. Investeringen kommer att avskrivas under den ekonomiska livslängden.
- Under en övergångsperiod kommer både KVV2 och de anläggningar som ska fasas ut generera avskrivnings- och

2024-03-04

Diarienummer

LR 2024/0003

utrangeringskostnader. Örtoftaverkets avskrivningar minskar från 2029.

- Investeringen bedöms öka den totala nettoskulden från dagens ca 2 500 mnkr till ca 5 500 mnkr 2028.

Sammantaget ska investeringen ge lägre produktionskostnader men högre avskrivningar och räntekostnader vilket bedöms påverka Krafringens finansiella nyckeltal enligt nedan:

- Avkastning på totalt kapital minskar från dagens ca 5-6 procent till ca 4-5 procent under byggåren och de första driftsåren och ökar därefter successivt för att efter ca 5-10 år åter uppgå till ca 6 procent.
- Soliditeten kommer att minska från dagens ca 45 procent till strax under 40 procent 2028.
- Inför och under byggperioden kan Standard & Poor's komma att nedgradera ratingen för Krafringen (för närvarande A-/stable, A-2) för att därefter uppgradera igen när anläggningen driftsatts. Så skedde under byggnationen av Örtoftaverket, dock inte så att det påverkade tillgången till kreditmarknaden.

Slutsats

Krafringen anser att avveckling av äldre anläggningar och investering i KVV2 är en förutsättning för Krafringens förmåga att fortsätta leverera fjärrvärme och att kunna ansluta fler hushåll och verksamheter. Alternativet att inte göra något innebär att en stor del av fjärrvärmens måste ersättas av individuella lösningar såsom luftvärmepumpar, vilket är kostsamt och sämre för klimatet.

Bolagsstyrelsen har gjort en affärsmässig bedömning av investeringen och även granskat den ur ett hållbarhetsperspektiv.

Kommunkontoret anser att investeringen ryms inom ramen för det kommunala ändamålet och att den följer ägarnas viljeinriktning i ägardirektivet.

Kommunfullmäktige föreslås att som sitt ställningstagande tillstyrka Krafringens planerade investering i ett nytt kraftvärmeverk.

2024-03-04

Diarienummer

LR 2024/0003

Beredning

Ärendet har beretts av kommunkontoret tillsammans med Krafringen AB.

Ekonomiska konsekvenser

Krafringen AB ska enligt aktieägaravtalet lämna utdelning till ägarna motsvarande 40 till 55 procent av resultatet efter skatt med beaktan av eftersträvan om god konsolidering och hög soliditet. Med en lägre avkastning på totalt kapital samt en ökad skuldsättning för bolaget kommer utdelningsnivån till ägarna riskera att bli lägre än tidigare år.

En ökad skuldsättning av Krafringen AB kommer även att påverka de finansiella nyckeltalen för Lunds kommunkoncern. En fördubbling av bolagets låneskuld beräknas påverka soliditeten för Lund kommunkoncern negativt med cirka två till tre procent.

Krafringen bedömer att kreditvärdigheten i bolaget kommer att försämrats med en ökad låneskuld. En ökad låneskuld för Lunds kommunkoncern, som bland annat påverkas av Krafringens låneskuldsökning, kan även framöver påverka Lunds kommuns kreditbedömning. Svenska kommuner har idag en rating som är mellan AAA och AA+. Skillnaden mellan dessa är i dagens läge marginell ur räntekostnadssynpunkt. Lunds kommuns kreditrating är idag AAA, vilket är det högsta man kan ha.

Christoffer Nilsson
VD

Beslutet skickas till

För verkställighet eller motsvarande åtgärd:
Krafringen AB
Kommunstyrelsen

För kännedom:
Lomma kommun
Hörby kommun
Eslövs kommun
Lunds Rådhus AB