



Lunds kommun
kommunkontoret@lund.se

Anmälan av kommuns beslut om lokala ordningsföreskrifter; nu fråga om upphävande

Beslut

Länsstyrelsen upphäver det tillägg till 12 § i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Lunds kommun, om ambulerande försäljning, som beslutats av kommunfullmäktige den 30 mars 2023.

Begäran

Länsstyrelsen begär att detta beslut anslås på kommunens anslagstavla enligt bestämmelserna i 8 kap 9–11 §§ kommunallagen (2017:725). Beslutet ska vara anslaget under minst tre veckor.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige i Lunds kommun beslutade den 30 mars 2023, KF § 107, att godkänna ett tillägg till 12 § andra stycket i de Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Lunds kommun, att gälla från och med den 30 april 2023.

Föreskriften får efter beslutet följande lydelse med. Det beslutade tillägget är markerat med fet stil.

Ambulerande försäljning med andra varor än tryckta skrifter, välgörenhets- och demonstrationsmärken och dylikt får inte utan polismyndighetens tillstånd äga rum inom Lunds tätortsområde innanför och i den gräns som omfattar Clemenstorgets norra och östra körbana – S:t Petri Kyrkogata - Paradisgatan - Tomegapsgatan - Stora Tomegatan - Östra Mårtensgatan - Råbygatan - Lilla Tvärgatan - Stora Södergatan - Drottensgatan - Grönegatan - Stora Fiskaregatan - Bantorgets södra och västra körbana - Bangatan - Clemenstorgets västra körbana.

*Tillstånd krävs även för ambulerande försäljning inom stadsparken och på den del av dessa gator som gränsar till parken: Ringvägen, Stadsparksgången, Högevallsgatan, Svanegatan, Gyllenkroks Allé, Malmövägen, Nygatan, **sträckan Nordanväg-Stattenavägen-klostergårdsvägen-Ruben Rausings gata-Mellanvångsvägen***

Tullgatan-Stora Södergatan-Drottensgatan, Västergatan, Sankt Måns-gatan samt Stora Södergatan.

Ambulerande försäljning får inte i något fall äga rum på de platser inom kommunen, som enligt 2 § andra stycket är upplåtta för torghandel, under den tid som torghandel pågår.

Med ambulerande försäljning avses all gatuförsäljning, även om den tar offentlig plats i anspråk endast tillfälligt och i obetydlig omfattning och därför inte kräver tillstånd enligt 3 kap 1 § ordningslagen.

Beslutet har anmälts till Länsstyrelsen den 31 mars 2023.

Motivering till beslutet

En kommun får meddela de ytterligare föreskrifter som behövs i hela eller en del av kommunen för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats.

Kommunens föreskrifter kan avse vitt skilda frågor, men föreskriftsrätten är inte utan begränsningar. Ett grundläggande krav är att bestämmelserna måste behövas för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Föreskrifterna får heller inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. I förarbetena till ordningslagen betonas vikten av att kommunerna bara meddelar sådana lokala föreskrifter som verkligen behövs. Alltför långtgående föreskrifter som saknar stöd i allmänhetens rättsmedvetande anses leda till att respekten för bestämmelserna undergrävs. Av domstolspraxis följer också att lokala ordningsföreskrifter inte får vara för långtgående avseende geografiskt tillämpningsområde, tidsmässig giltighet eller sakligt innehåll.

Av de ingivna handlingarna framgår bland annat följande. Kommunen har fått ett önskemål från Polismyndigheten om att de områden där ambulerande försäljning är förbjuden utan tillstånd från polisen, ska utökas. Detta efter att det i samband med firandet av siste april i Stadsparken framkommit att försäljning av bland annat lustgas har förekommit i de områden som är angränsande till Stadsparken. Användandet av lustgas är visserligen inte olagligt men är förknippat med ett antal hälsorisker. Kommunkontoret instämmer i Polisens bedömning att det finns anledning att försöka hindra försäljning av lustgas i samband med firandet och har redogjort för de risker för människors hälsa som en användning kan medföra.

Bedömning

Ett grundläggande krav på de ordningsföreskrifter en kommun beslutar är således att de ska behövas för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Av de ingivna handlingarna framgår inte annat än att det beslutade tillägget i 12 § om ambulerande försäljning har till syfte att skydda människors hälsa. Syftet är alltså inte att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Det beslutade tillägget strider därför mot ordningslagen och ska upphävas.

Bestämmelser som beslutet grundas på

Regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, en kommun får meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. (3 kap 8 § ordningslagen [1992:1617].)

Kommunerna får meddela föreskrifter enligt 1 kap. 2 § andra stycket samt 3 kap. 8 och 9 §§ och 10 § första stycket andra meningen ordningslagen. (1 § 1 stycket förordning [1993:1632] med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen [1993:1617].)

Föreskrifter enligt 3 kap 8--11 §§ ordningslagen får inte angå förhållanden som är reglerade i ordningslagen eller annan författning eller som enligt lagen eller annan författning kan regleras på något annat sätt.

Föreskrifterna får inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. (3 kap 12 § ordningslagen.)

Kommunens beslut att anta, ändra eller upphäva föreskrifter som avses i 1 kap 2 § andra stycket eller i 3 kap 8 eller 9 § eller 10 § första stycket andra meningen i ordningslagen ska omedelbart anmälas till länsstyrelsen.

Länsstyrelsen ska upphäva en föreskrift som strider mot ordningslagen. (3 kap 13 § första stycket och andra stycket första meningen ordningslagen.)

Om en länsstyrelse har upphävt en kommunal föreskrift enligt 3 kap 13 § andra stycket ordningslagen, ska länsstyrelsen begära att beslutet anslås på kommunens anslagstavla. (2 § andra stycket förordning med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen.)

Ni kan överklaga beslutet

Se bilaga med överklagandehänvisning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av länsassessor Ulf Andersson med länsassessor Anna-Britt D. Adell som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Bilagor

1. Överklagandehänvisning förvaltningsrätten

Ni kan överklaga beslutet hos förvaltningsrätten

Om ni inte är nöjda med Länsstyrelsens beslut, kan ni skriftligen överklaga beslutet hos förvaltningsrätten.

Så här överklagar Ni beslutet

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska ni lämna eller skicka er skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Skåne antingen via e-post; skane@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Skåne, 205 15 Malmö.

Tiden för överklagande

Ert överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag ni fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ert överklagande kan ni be att få ytterligare tid till att utveckla era synpunkter och skälen till att ni överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor** från den dag då beslutet meddelades.

Ert överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som ni överklagar, beslutets datum och diarienummer.
- Hur ni vill att beslutet ska ändras.
- Varför ni anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Skriv också följande uppgifter, om ni inte tidigare lämnat dem:

- Person- eller organisationsnummer.
- Telefonnummer där ni kan nå dagtid (med undantag för nummer som avser ett hemligt mobilabonnemang som behöver uppges endast om rätten begär det).
- E-postadress.
- Annat som har betydelse för att domstolen ska kunna nå er.

Om ni har handlingar som ni anser stödjer er överklagan så bör ni bifoga kopior på dessa. Kontakta Länsstyrelsen i förväg om ni behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om ni anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt er ska ombudet underteckna skrivelsen samt uppge sitt eget namn, adress och telefonnummer. Ombudet bör också bifoga en fullmakt.

Behöver ni veta mer?

Har ni ytterligare frågor kan ni kontakta Länsstyrelsen via e-post, skane@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-224 10 00. Ange diarienummer 11400-2023.