

Remissvar

KSAU 2020-03-09

Vi har sett...

- Sammanblandning mellan ansvarsfördelning från KF till nämnd (reglemente) och ansvarsfördelning från nämnd till tjänstepersonsorganisation (delegationsordning) samt organisation av verksamhet
- Detaljreglera eller jämn övergripande beskrivning?
- Andra frågor än ärendet avser – teorier och spekulationer om centralisering
- Reglemente eller genomförande?
- Delegation – hantering
 - Förutsättningar för förvaltningsdirektörerna
 - Nämndernas arbete
 - Utövande av sakfrågor

Gemensamma
bestämmelser för
styrelser och

Överstyrelse
överspecifika

Kommunkontoret
föreslår framåt...



av
fyra

Ämnen som lyfts

Ansvarsfördelning mellan nämnder och förtydligande av
ansvar

områden



Gemensamma bestämmelser för styrelser och nämnder

Allmänt...



- Överlag positivt
- SKRs underlag för reglemente för styrelser och nämnder
- Förslag på tillägg

Synpunkter kring...

- Uppdrag och verksamhetsansvar
- Personalansvar
- Uppföljning, rapportering och återredovisning till fullmäktige
- Styrelser och nämnders sammansättning och sammanträden
- Kallelse
- Närvarorätt
- Reservation
- Utskott

Paragraf	Nämnd	Nämndens kommentar	Kommunkontorets kommentar
§1 Uppdrag och Verksamhet	Barn- och skolnämnden	<p>Under denna paragraf som handlar om uppdrag och verksamhetsansvar står det att "Styrelser och nämnder ska inom sitt verksamhetsområde se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har beslutat om, föreskrifter som finns i lag eller förordning samt annan författning och bestämmelserna i detta reglemente." Det är inte tydligt om detta läst tillsammans med 1§ i Barn- och skolnämndens reglemente där det står "och fullgör kommunens skyldigheter enligt skollagen (2010:800)." innebär att barn- och skolnämnden själv beslutar om olika typer av reglementen, t.ex. skolskjutsreglemente och regler för avgifter inom barnomsorg.</p> <p>Barn- och skolnämnden föreslår att detta skulle kunna förtydligas genom ett tillägg i respektive nämnds reglemente, 1 §, att respektive nämnds ansvar även innefattar att ta fram reglementen, riktlinjer och tillämpningsanvisningar i förhållande till ansvarsområdet. Alternativt att detta förtydligas i barn- och skolnämndens reglemente.</p>	<p>Avgifter beslutas alltid av KF.</p> <p>Övrigt regleras i program för styrning. "Reglementena" som nämns bör likställas med nämnds specifika riktlinjer som enligt program för styrning kan tas av nämnden.</p> <p>Kommunkontoret föreslår att nuvarande förslag kvarstår.</p>
§1 Uppdrag och Verksamhet	Miljönämnden	Satsen "att i övrigt fullgöra de uppdrag som kommunfullmäktige överlämnar till nämnden" bör ingå i § 1 i de gemensamma bestämmelserna för att understryka fullmäktiges roll.	<p>Tillägg är möjligt</p> <p>Kommunkontoret föreslår att förslaget lyfts i demokratiberedningen.</p>

Paragraf	Nämnd	Nämndens kommentar	Kommunkontorets kommentar
§2 Personalansvar	Byggnadsnämnden	<p>Förslaget om arbetsgivarrollen innebär att nämnderna inte längre ska vara anställningsmyndighet utan den uppgiften flyttas till kommunstyrelsen, som ska bli anställningsmyndighet för hela den kommunala organisationen.</p> <p>(...)</p> <p>Personalfrågor inklusive arbetsmiljöfrågor finns oförändrat kvar hos respektive nämnd.</p> <p>Byggnadsnämnden ser en risk med detta, att det blir otydligt var nämndernas arbetsgivaransvar träder in</p>	Frågan lyfts under knäckfrågorna
§2 Personalansvar	Miljönämnden	Bestämmelse om facknämndernas deltagande i rekrytering av förvaltningschef införs exempelvis genom följande formulering, "Anställning av förvaltningschef ska ske i samråd med berörd nämnd."	Kommunkontoret föreslår att nuvarande förslag kvarstår. Förvaltningschef korrigeras dock till Förvaltningsdirektör.

Paragraf	Nämnd	Nämndens kommentar	Kommunkontorets kommentar
§ 4 Uppföljning, rapportering och återredovisning till fullmäktige	Kultur- och fritidsnämnden	I förslaget § 4, preciseras i vilken utsträckning som uppföljning, rapportering och återredovisning till kommunfullmäktige ska ske. Preciseringsen innebär enligt kultur- och fritidsnämnden inga större förändringar i nuvarande arbetssätt. Skrivningen innebär tydlighet och förutsägbarhet i hur uppföljning, rapportering och återredovisning ska genomföras, vilket välkomnas av kultur- och fritidsnämnden.	
§ 4 Uppföljning, rapportering och återredovisning till fullmäktige	Miljönämnden	Omfattningen och behovet av redovisning till fullmäktige varierar starkt mellan de olika nämnderna. Det kan ifrågasättas om kravet på redovisning var tredje månad skall gälla generellt. Fullmäktige bör fastställa riktlinjer för redovisningarna.	Redovisning till KF ska göras tre gånger/år (delår + delår + årsanalys), ej var tredje månad. Fastställs av KSAU årligen. Detta är ej nytt utan förtydligande skrivelse. Kommunkontoret föreslår att nuvarande föreslag kvarstår.

Paragraf	Nämnd	Nämndens kommentar	Kommunkontorets kommentar
§5 Sammansättning och sammanträde	Byggnadsnämnden	Byggnadsnämnden vill att 5 § kompletteras med ett tillägg om att ersättare, som inte tjänstgör, ska ha rätt att få sin mening antecknad i protokollet (6 kap. 17 § kommunallagen). Eller alternativt att den rätten överlämnas till nämnderna att besluta om. På så sätt säkerställs att även mindre partier, som inte representeras av en ordinarie ledamot i nämnden, kan få sin uppfattning antecknad i protokollet.	<p>Reglering finns ej idag. Tolkningen har därför varit att detta är upp till nämnderna att avgöra. Kommunkontoret uppfattar att det vanligaste har varit att ersättare haft denna rätt. Är detta det önskvärda ställningstagandet finns det anledning att reglera det.</p> <p>Kommunkontoret föreslår att förslaget lyfts i demokratiberedningen.</p>
§5 Sammansättning och sammanträde	Tekniska nämnden	Under §5 <i>Styrelsers och nämnders sammansättning och sammanträden</i> anges att styrelsen/nämnden senast på årets sista sammanträde fastställer de ordinarie sammanträdesdagarna för nästkommande år. I tekniska nämndens nuvarande reglemente gäller detta med undantag för ny mandatperiod. Detta eftersom beslut om nämndernas besättning tas först vid kommunfullmäktiges sammanträde i december, efter facknämndernas sista sammanträde för året, och det bedöms lämpligt att sammanträdestidernas fastställs av den nya nämndens politiker.	<p>Lämpligen bör sammanträdestider alltid tas senast årets sista sammanträdesdag. En nämnd kan alltid ändra sina sammanträdesdagar. Även vid ny mandatperiod anser Kommunkontoret att det är bättre att ha sammanträdesdagar att utgå ifrån och ändra dessa om så önskas.</p> <p>Kommunkontoret föreslår att behålla nuvarande skrivning.</p>

Paragraf	Nämnd	Nämndens kommentar	Kommunkontorets kommentar
§6 Kallelse	Miljönämnden	<p>Skrivningen om att kallelse ska utfärdas senast sju dagar före sammanträdet är ganska ointressant i förhållande till förslaget i § 5 sista stycket om sammanträdesdagar. Formuleringen "Om möjligt ska kallelse vara åtföljd av föredragningslista, innehållande de ärenden som ska tas upp på sammanträdet" är tvärtom för svag. Ledamöterna måste ha en rimlig chans att sätta sig in i ofta komplicerade frågeställningar. Krav på detta bör ingå i paragrafen. Självklart ska nämnden kunna besluta att ta upp ärenden även om handlingar kommer efter fastställt datum.</p>	<p>Oförändrad skrivning från idag. Skrivningen är också lik SKR:s förslagsreglemente. SKR kommenterar att handlingsfriheten, trots "bör-regeln" ska ses som begränsad då förvaltningslagen ställer krav på handläggningen. Kommunkontoret håller med miljönämnden i sak men med ett ska-krav blir reglementet för oflexibelt och det kan påstås att en nämnd bryter mot reglementet när undantag behöver göras. I praktiken skickas kallelserna med handlingar och föredragningslista.</p> <p>Kommunkontoret föreslår att behålla nuvarande skrivning.</p>

Nuvarande förslag till reglemente

Närvarorätt

§ 8

Kommunalråd och kommunstyrelsens ordförande har rätt att närvara vid styrelsens/nämndens sammanträden och delta i överläggningarna. Styrelsen/nämnden får därutöver medge ledamot av kommunstyrelsen denna rätt. Den förtroendevalde har i den utsträckning styrelsen/nämnden beslutar rätt att få sin mening antecknad i protokollet.

Härutöver får styrelsen/nämnden medge förtroendevald som inte är ledamot eller ersättare i nämnden att närvara vid sammanträde med styrelsen/nämnden för att lämna upplysningar.

Vid styrelsens/nämndens sammanträden har, om styrelsen/nämnden inte beslutar annat, kommundirektören, övriga förvaltningschefer och förvaltningens chefstjänstemän rätt att närvara. Styrelsens/nämndens förvaltningschef har rätt att delta i respektive styrelses/nämnds överläggningar samt har rätt att få sin mening antecknad till protokollet.

Styrelsen/nämnden får härutöver bestämma att annan ska ha rätt att närvara vid nämndens sammanträden.

NÄRVARORÄTT

28 § Kommunalråd och styrelsens ordförande har rätt att närvara vid styrelsens/nämndernas sammanträden och delta i överläggningarna. Nämnd får därutöver medge ledamot av styrelsen denna rätt. Den förtroendevalde har i den utsträckning nämnden beslutar rätt att få sin mening antecknad i protokollet.

Härutöver får styrelsen/nämnden medge förtroendevald som inte är ledamot eller ersättare i nämnden att närvara vid sammanträde med styrelsen/nämnden för att lämna upplysningar.

Även anställd i kommunen och särskilt sakkunnig kan medges denna rätt. Om styrelsen/nämnden beslutar det, får den som kallats delta i överläggningarna.

Styrelsen/nämnden får härutöver bestämma att annan ska ha rätt att närvara vid nämndens sammanträden.

Kommentar:

Från SKR:s förslag till reglemente

FÖRSTA STYCKET

Här regleras s.k. insynsplatser i styrelse och nämnd enligt 4 kap. 28 § KL. Denna paragraf ger fullmäktige möjlighet att låta förtroendevald som inte är ledamot eller ersättare i en viss nämnd rätt att få delta vid nämnds sammanträde och delta vid överläggningarna, men inte i besluten.

Bestämmelsen är främst avsedd för heltidssysselsatta förtroendevalda med övergripande arbetsuppgifter som saknar ordförandeuppdrag, för minoritetsföreträdare och för ordförande i styrelsen som inte är heltidssysselsatta.

Närvarorätt Kommunallagen

28 § Fullmäktige får besluta att en förtroendevald som inte är ledamot eller ersättare i en viss nämnd ska få närvara vid nämndens sammanträden och delta i överläggningar men inte i besluten.

Beslutet får även innefatta att den förtroendevalde ska ha rätt att få sin mening antecknad i protokollet.

Paragraf	Nämnd	Nämndens kommentar	Kommunkontorets kommentar
§8 Närvarorätt	Miljönämnden	<p>Förslagets skrivning avseende närvarorätt ,§ 9, är en avsevärd förändring i förhållande till det nuvarande reglementet. Enligt förslaget kommer kommunalråd ha rätt att både närvara och delta i överläggningar. Vidare kommer kommunstyrelsen och kommundirektör, övriga förvaltningschefer med flera ha denna rätt, om nämnden inte beslutat om annat. Utifrån miljönämndens ansvarsområden, och i rollen som tillsynsmyndighet, är föreslagna ändringar ytterst tveksamma då det kan medföra särskilda svårigheter för miljönämnden ur jävssynpunkt. Miljönämnden är en myndighetsnämnd och kommunstyrelsen har inom många områden det yttersta ansvaret för många av de verksamheter nämnden har tillsyn över. Motsvarande förutsättningar gäller självklart även kommundirektör och övriga förvaltningschefer. Den föreslagna ändringen om närvarorätt bör utgå från ”gemensamma bestämmelser” och vid behov kan närvarorätten skrivas in i de nämnders reglemente där det kan ske utan att risken för en för alla oklar situation ur ett jävsperspektiv kan uppkomma. Förvaltningschefens rätt att närvara, delta i överläggningar samt, vilket är ytterst grundläggande, ha rätt att få sin mening antecknad till protokollet skall självklart finnas kvar.</p> <p>Ingen bör ha självklar rätt att närvara vid nämndens sammanträden. Formuleringen av paragrafen bör därför vara ”Styrelsen/nämnden får bestämma att annan ska ha rätt att närvara vid nämndens sammanträden. Styrelsens/nämndens förvaltningschef har rätt att delta i respektive styrelse/nämnds överläggningar samt har rätt att få sin mening antecknad till protokollet.</p>	<p>I huvudsak används samma skrivelse som i SKR:s förslagsreglemente.</p> <p>Det finns inget generellt problem med jäv utan det får bedömas utifrån varje enskilt fall.</p> <p>Kommunkontoret föreslår ingen ändring utifrån synpunkten.</p>

Paragraf	Nämnd	Nämndens kommentar	Kommunkontorets kommentar
§8 Närvarorätt	Överförmyndarnämnden	Överförmyndarnämnden noterar dock att närvarorätten vid Överförmyndarnämndens sammanträden skulle ökas i avsevärd mån. Med tanke på den starka sekretess som gäller för överförmyndarnämndens personärenden förefaller det olämpligt att utvidga närvarorätten vid dessa ärenden på det vis som har föreslagits.	Kommunkontoret ser det ej som sannolikt att det är under myndighetsärendena som närvarorätten skulle användas. Kommunkontoret föreslår ingen ändring utifrån synpunkten.
§8 Närvarorätt	Renhållningsstyrelsen	Styrelsen ställer sig dock frågande till § 8 närvarorätt gällande kommunalråd och kommunstyrelsens ordförandes rätt att närvara vid styrelsens sammanträden samt delta i överläggningar.	Kommunkontoret föreslår ingen ändring utifrån synpunkten.
§8 Närvarorätt	Servicenämnden	Vad gäller närvarorätten i § 8 föreslås följande förtydligande: Vid respektive styrelses/nämnds sammanträden har, om styrelsen/nämnden inte beslutar annat, kommundirektören, övriga förvaltningschefer och förvaltningens chefstjänstemän rätt att närvara. Styrelsens/nämndens förvaltningschef har rätt att delta i respektive styrelses/nämnds överläggningar samt har rätt att få sin mening antecknad till protokollet.	Kommunkontoret föreslår ingen ändring utifrån synpunkten.

Paragraf	Nämnd	Nämndens kommentar	Kommunkontorets kommentar
§8 Närvarorätt	Kultur- och fritidsnämnden	<p>I förslagets § 8, föreslås rätt för kommunalråd och kommunstyrelsens ordförande att närvara vid styrelser och nämnders sammanträden och delta i överläggning. I övrigt förtydligas och understryks andra politikernas och tjänstemäns möjlighet att delta vid nämndernas och styrelsernas sammanträden. Nämnden ställer sig frågande till förslaget och menar att skrivningen i delar inte är nödvändig. Exempelvis behöver det inte förtydligas att nämnden kan medge annan förtroendevald rätt att delta vid sammanträde. Stora delar av skrivning i förslagets § 8 framgår av kommunallagen (2017:725) 6 kap. 26 §, varför förtydligandena i reglementet inte är nödvändiga. Däremot kan vissa förtydliganden vara relevanta av pedagogiska skäl. I fråga om kommunalråds och kommunstyrelsens ordförandes absoluta rätt att närvara vid nämndens sammanträden menar nämnden att förslaget tar närvarorätten för långt. Förslaget innebär att nämnden fräntas rådigheten över vem som deltar i överläggningarna.</p> <p>Då nämnden redan har ett stort antal närvarande personer i form av samtliga verksamhetschefer skulle det innebära att nämnden skulle vara skyldig att ha ständig beredskap för ett mycket stort antal deltagare. Detta skulle försvåra nämndens ambition om att hålla möten ute i verksamheterna, där lokalytorna inte alltid medger så pass stora möten som förslaget skulle ålägga nämnden att ha. Nämnden menar att det är tillräckligt att kommunfullmäktige får besluta om förtroendevaldas rätt att tillfälligt delta i nämndens överläggningar samt att nämnden själv kan besluta om tillfällig rätt för övriga att delta i nämndens överläggningar. I fråga om förvaltningschefens rätt att få sin mening förd till protokollet menar kultur- och fritidsnämnden att denna skrivning ska tas bort. Beslut om förvaltningschefens möjlighet till att få sin mening förd till protokollet bör fattas av nämnden. Kultur- och fritidsnämnden menar att en skrivning enligt följande är tillräcklig: <i>Styrelsens/nämndens förvaltningschef har rätt att delta i respektive styrelses/nämnds överläggningar. Styrelsen/nämnden får härutöver bestämma att annan ska ha rätt att närvara vid nämndens sammanträden.</i> Övriga förändringar bedöms vara av redaktionell eller mindre allvarlig natur.</p>	<p>Kommunkontoret föreslår ingen ändring utifrån synpunkten.</p>

Paragraf	Nämnd	Nämndens kommentar	Kommunkontorets kommentar
§11 Reservation	Miljönämnden	Här bör också ingå rätten till protokollsanteckning. Formuleringen kan vara "Ledamot har i den utsträckning ordförande (alt. nämnden/styrelsen) beslutar rätt att få sin mening antecknad i protokollet".	<p>Reglering finns ej idag. Tolkningen har därför varit att detta är upp till nämnderna att avgöra. Kommunkontoret uppfattar att det vanligaste har varit att ledamot haft denna rätt. Är detta önskat finns det anledning att det finns reglerat.</p> <p>Kommunkontoret föreslår att förslaget lyfts i demokratiberedningen.</p>
§11 Reservation	Tekniska nämnden	Här anges att reservationer bör lämnas in dagen före protokollsjustering. Förvaltningen anser att meningen kan utgå om inte bör ersätts av ska.	<p>Kommunkontorets bedömning är att vi inte kan kräva att skriftliga reservationer lämnas in tidigare än protokollsjusteringen (enligt kommunallagen), men att skrivningen med bör behövs för att få administrationen att fungera.</p> <p>Kommunkontoret föreslår ingen ändring utifrån synpunkten.</p>
§15 Utskott	Servicenämnden	Förslaget bör kompletteras enligt SKL:s mallreglemente vad gäller ordförandens utslagsröst vid lika röstetal. Situationen har uppstått i Servicenämndens arbetsutskott och behövt lösas genom analog tillämpning. En uttrycklig reglering vore bättre.	<p>Om tillägg önskas kan en sådan korrigerig göras.</p> <p>Kommunkontoret föreslår att förslaget lyfts i demokratiberedningen</p>

Förslag på tillägg

- Generellt och redaktionellt
- Lundaförslag
- System, systemägarskap och systemförvaltning
- Extraordinära händelser

Generellt

Barn och skolenämnden

SKR:s underlag för reglemente för styrelse och nämnder, senast reviderat i mars 2019, innehåller ett antal gemensamma skrivningar för styrelsen och nämnderna som saknas i nu föreliggande förslag. En allmän synpunkt är att de förtydligande skrivningar som finns där i en rad frågor t. ex. om information och samråd, ordförandes och presidiets roll, sammanträden på distans (KL 6:24 ger att KF ska besluta i reglemente i vilken utsträckning deltagande på distans ska vara möjligt) samt närmare bestämmelser för tidpunkt för sammanträden och kallelse förslagsvis bör finnas med i det nya reglementet.

(...)

Att avsnitt angående kommunens och nämndernas arbetsformer kan förtydligas och utvecklas till flera områden för att signalera ”en kommun” och hur nämnderna tillsammans utgör helheten, ex. inledande rubrik om kommunens uppdrag, den politiska organisationen (se. Linköpings kommuns reglemente), närmare bestämmande av kommunfullmäktiges uppdrag, sammansättning, ordförandes uppgifter, presidium, ersättare, ärendebereidningen (se Malmös och Helsingborgs reglementen).

Utbildningsnämnden

Inledningsvis vill utbildningsförvaltningen påtala att ärendet i sin helhet behöver ses över ytterligare. Utbildningsförvaltningen menar att det är olyckligt att översynen utgår från befintligt upplägg och hela översynen borde istället ta sin utgångspunkt i det normalreglemente som Sveriges Kommuner och Regioner tagit fram.

Lundaförslag

Barn- och skolnämnden

I Lund finns inte medborgarförslag i KL:s mening, däremot Lundaförslag. Rätten för en nämnd att ta beslut om ett medborgarförslag kräver att fullmäktige tagit beslut om det, normalt genom skrivning i nämndens reglemente. I linje med detta kunde det vara lämpligt att ta in de bestämmelser som finns för hur lundaförslag ska hanteras av nämnd i reglementet.

Kommunkontorets kommentar

Ett arbete med att utvärdera Lundaförslaget har precis genomförts. Utvärderingen redovisades för demokratiberedningen i början av mars 2020.

Kommunkontoret föreslår ett tillägg i de för styrelsers/nämnders gemensamma bestämmelser kring Lundaförslaget.

Kommunkontorets förslag - Lundaförslag

Förslag på skrivelse

§X Lundaförslag

Lundaförslag, där fullmäktige överlåtit till styrelsen/nämnden att fatta beslut, ska om möjligt beredas så att styrelsen/nämnden kan fatta beslut inom ett halvt år från det att förslaget godkänts.

System, systemägarskap och systemförvaltning

Barn- och skolnämnden

Det saknas reglering inom detta område i reglementena kopplat till kommunens övergripande arbete avseende objektsförvaltning.

I utbildningsnämndens reglemente innebär föreliggande förslag att tidigare skrivning avseende utbildningsnämndens systemansvar för verksamhetsprogram för förskole- och skolverksamheten tagits bort. Det är inte tydligt om det av detta följer att det ska åligga respektive nämnd att äga och ha systemansvar för sina respektive verksamhetssystem och på vilket sätt kommunstyrelsens roll "att ansvara för utveckling av kommunens IT-system" hänger ihop med detta och objektsförvaltningen för processerna kopplat till digitalisering.

Detta behöver förtydligas på något sätt t.ex. under kommunstyrelsens övergripande uppgifter, men även under de för nämnderna gemensamma bestämmelserna.

Kommunkontorets kommentar:

Objektsförvaltning, system, systemägarskap och systemförvaltning är inte politiskt ansvar och ska ej regleras inom ramen för reglementet.



Det nämndsspecifika

Nämndernas kommentarer till ändringarna för den egna nämnden

- Bra önskemål
- Önskade förändringar – inga förslag
- Önskade förändringar – detaljreglering

Kommunstyrelsen – från andra nämnder

- Flera nämnder kommenterar:

att leda arbetet med och samordna utformningen av övergripande mål, riktlinjer och ramar för styrningen av hela den kommunala verksamheten inklusive de kommunala företagen, nämndsövergripande styrdokument såsom policys, program och planer,

Frågan lyfts längre ner

- Tekniska nämnden kommenterar följande två att-satser i förhållande till deras ansvar för att ta fram grönprogram

att leda och samordna den översiktliga planeringen avseende miljövård, park- och naturvård och energi,

att ansvara för och samordna arbetet med upprättande av förslag till miljövårdsplan, grönplan och naturvårdsplan,

samt taxor och regler inom nämnda områden,

Frågan lyfts längre ner

Frågan har besvarats under gemensamma bestämmelserna

- Miljönämnden önskar lägga till ”i samråd med berörd nämnd” avseende ”att anställa förvaltningsdirektörer”

- Servicenämnden – missat att justera belopp utifrån förslag (Fastighet)



Habostyrelsen och överförmyndarnämnden

Ny paragraf - Förvaltning

§ 6

Habostyrelsens/Överförmyndarnämndens administrativa verksamhet handhas av kommunkontoret.

Habostyrelsen

paragraf 6 i förslaget till ny skrivning gällande Habostyrelsens reglemente behöver ett förtydligande.

Överförmyndarnämnden

Angående det nämndspecifika reglementet noterar överförmyndarnämnden det föreslagna införandet av den nya § 6, där det anges att nämndens administrativa verksamhet handhas av kommunkontoret. Nämnden konstaterar att den saknar vetskap om vad paragrafen har för syfte, innebörd och konsekvenser och att den föreslagna ändringen inte på förhand har kommunicerats med nämnden. För Överförmyndarnämndens del hade det dessutom varit lämpligt att vid översynen av reglementet också se över delegationen till avdelningschefen och enhetschefen för överförmyndarenheten.

Med hänsyn till bristen på förutsebarhet rörande § 6 avråder överförmyndarnämnden från införandet av paragrafen.

Kommunkontorets kommentar:

Under övriga styrelser/nämnders reglemente finns en skrivelse om vilken förvaltning som lyder under nämnden. För att hålla samma form har Habostyrelsen och Överförmyndarnämnden fått denna skrivelse. Samma skrivelse har sedan tidigare funnits för Valnämnden.



Habostyrelsen

Habostyrelsen beslutar

att tydligt markera att det operativa arbetet med planering och styrning ligger på verksamheten på Habo Gård.

Kommunkontorets kommentar:

Det operativa arbetet är att betrakta som verksamhet, ej politiskt ansvar. Detta regleras därför inte inom ramen för reglementet.

Valnämnden

- Inga förändringar i reglementet
- Inga kommentarer från nämnden

Överförmyndarnämnden

- Pekar på ett behov som finns att på ett mera genomgripande sätt utreda Överförmyndarnämndens aktuella situation organisatoriskt och personalmässigt i kommunen.
- Samverkan mellan kommuner?

Verksamheten som nämnden bedriver är väl lämpad för genomgripande samverkan mellan kommuner vilket skulle medföra påtagliga effektivitets- och synergivinster för verksamheten.

Sådan samverkan kräver emellertid att verksamheten behöver kunna fungera självständigt och med sådan strategisk placering i kommunen så att inflytande och informationsutbyte fyller de behov som verksamheten har.

Kommunkontorets kommentar:

Bör ett utredningsuppdrag avseende samverkan med andra kommuner ges?

Barn- och skolnämnden

- Önskar komplettering av hänvisning till mer lagstiftning inkl. tillägg om särskilda kapitel inom skollagen
- Fel begrepp - sommarskola ska vara lovskola. Samt förtydligande om att det är inom nämndens verksamhetsansvar
- Skolskjuts – ej bara planering för...
- Önskar skrivning från skollagens lydelse under två att-satser
- Lunds skolors resurscentrum finns inte längre i den nya organisationen och de delar som barn- och skolnämnden ansvarar för faller inom ramen för verksamhetsansvaret och lagstadgad verksamhet i första stycket.
- Lokalplanering borttaget – vill ha kvar
- Ansvaret för att fastställa priser för samtliga verksamheter inom nämndens ansvarområde, inte bara grundskolan
- Tillsyn i förskoleklass – skolinspektionen ej Barn- och skolnämnden
- Råd och stöd – plocka bort. Ankommer ej på kommunen
- Lägg till grundskola för insyn
- Gymnasieskola med i förslaget?
- Samordning av statistik – förslår strykning
- Förslag på tillägg: "Barn- och skolnämnden får på beställning av andra mot ersättning tillhandahålla insatser inom elevhälsoområdet i den mån det finns överkapacitet."

Barn- och skolnämnden

Kommunkontorets kommentar:

Barn- och skolnämndens önskar tillägg om fler **hänvisningar till lagstiftning**. Kommunkontoret föreslår att till 1§s hänvisning till skollagen göra ett tillägg ”och andra tillämpliga författningar” men att i övrigt ej göra tillägg avseende lagstiftning. Ju mer specifika vi är ju mer ”uttömmande” kan reglementena anses vara och då riskerar vi att ”allt som inte står ligger utanför ansvaret”. En mer generell skrivning är att föredra.

Sommarskola ändras till Lovskola.

Skolskjuts – lägger till ”Barn- och skolnämnden har inom sitt verksamhetsområde ansvar för skolpliktsbevakningen skolskjuts och planering av denna.”

Stycket om **Lunds resursskolor** stryks.

Strykning av ansvar för **lokalplaneringen** – Ansvar för lokalplaneringen regleras ej hos andra nämnder, med undantag för utbildningsnämnden (som också stryks). Barn- och skolnämnden ska inte ses ha ett annat ansvar för lokalplaneringen än övriga nämnder och styrelser. Lokalplaneringen är en del i nämndens uppdrag och verksamhet och inryms i §1. Lokalplaneringen bör vara reglerat hos samtliga nämnder eller inte alls. Då kommunkontoret anser att detta är detaljreglering föreslår vi att detta förblir struket hos de två nämnder där detta har strukits i förslaget.

Ansvaret för att **fastställa priser** – Kommunfullmäktige fattar beslut om avgifter och priser. Att nämnden fattar beslut om att fastställa priser för grundsärskolan är ett undantag då beslut ej kan fattas på befolkningsprognos. Detta har ej reglerats tidigare. Tillägget ska ses som en reglering av detta undantag.

Tillsyn i förskoleklass – skolinspektionen ej Barn- och skolnämnden. Korrigeras.

Råd och stöd – plocka bort. Ankommer ej på kommunen. Korrigeras.

Lägg till **grundsärskola för insyn**. Korrigeras.

Gymnasieskola med i förslaget? – Detta är ett missförstånd av vad som avses. Korrigeras av pedagogiska skäl.

Samordning av statistik – förslår strykning. Strykes.

Förslag på tillägg: ”Barn- och skolnämnden får på beställning av andra mot ersättning **tillhandahålla insatser inom elevhälsoområdet** i den mån det finns överkapacitet.”

Kommunkontoret anser att det kan uppstå upphandlingsproblematik. Om tillägg önskas föreslås en utredning.

Önskade justeringar utifrån skollagens lydelse korrigeras.



Byggnadsnämnden

- Önskar ytterligare omarbetning. Stadsbyggnadskontoret har tagit fram ett nytt förslag i vilket dispositionen och innehållet ändrats, särskilt i 1 och 2 §§. I övrigt innehåller stadsbyggnadskontorets förslag några språkliga förändringar i 3, 5 och 7 §§.

Otydlighet?

- Vilken nämnd har ansvaret för tillsyn av olovligt uppsatta skyltar utanför detaljplanelagt område?

Ansvar som ej återspeglas?

Frågan lyfts längre ner

- Byggnadsnämnden ansvarar tillsammans med tekniska nämnden för att upprätta förslag till kommunens styrdokument "Utbyggnads- och boendestrategi".

Verksamhet som inte återspeglas i reglementet?

Byggnadsnämnden har en lång tid haft ansvaret för kommunens Kart-, GIS- och mätverksamheter som är verksamheter nära förknippade med bygglovs- och detaljplaneverksamheten samt den kommunala lantmäterimyndigheten. I remissförslaget har lantmäterimyndighetens organisatoriska placering förtydligats och då är det lämpligt att även tydliggöra de övriga verksamheterna

Ansvar för frågor som annan nämnd bör ta ansvar för?

- Strandskyddet föreslås flyttas till Miljönämnden

Frågan lyfts längre ner

Kommunkontorets kommentar:

Byggnadsnämndens önskade justeringar är positiva. Kommunkontoret anser dock att förslaget på tillägg "Upprätta förslag till utbyggnads- och boendestrategi" stryks, till följd av program för styrning. Kommunkontoret anser att skrivelser i byggnadsnämndens reglemente (se §4) redan reglerar detta. Frågan lyfts utförligare längre ner.

Kommunkontoret instämmer med Byggnadsnämnden om att ansvaret för olovligt uppsatta skyltar bör tillfalla Byggnadsnämnden.

Ansvar för Kart, GIS och mätverksamhet läggs enligt önskemål till.



Kultur- och fritidsnämnden

- Upprättande av förslag till program och planer

Otydlighet mot andra nämnder?

Frågorna lyfts längre ner

- Utsmyckning av det offentliga rummet (Tekniska nämnden)

Ansvar som ej återspeglas?

Friluftsvksamhet - I huvudsak kan det sägas att nämnden ansvarar för den anläggningsbundna friluftsvksamheten.

Kommunkontorets kommentar:

Samtliga frågor lyfts längre ner

Miljönämnden

- Struket ansvar?
 - Nämndens rätt att representera verksamhetsområdet samt besluta i frågor kring fordran.
 - ”Under nämnden lyder miljöförvaltningen”
- Samverkan med andra förvaltningar bedöms täckas av §1

Kommunkontorets kommentar:

Ansvaret har ej strukits.

Renhållningsstyrelsen

- Inga ändringar gjorda i remissförslaget
- Bedriver verksamhet som ej syns i reglementet.

Det är t.ex. deltagande i planarbetet enligt plan- och bygglagen samt ansvaret för kontrollprogram över nedlagda deponier. Renhållningsstyrelsen föreslår att reglementet kompletteras med dessa verksamheter.

Uppdrag och verksamhet - Nuvarande

Lunds renhållningsstyrelse har hand om den renhållning som enligt lag, författning eller lokal förordning tillkommer kommunen, i den mån densamma inte ålagts annat organ. Styrelsen bistår i övrigt kommuninvånarna med sådana tjänster inom renhållningsområdet, som de efterfrågar och som är lämpliga att sköta i kommunal regi.

Uppdrag och verksamhet - Förslag

Lunds renhållningsstyrelse ansvarar för de delar inom miljöbalkens kapitel 15 som åligger kommuner. Renhållningsstyrelsen arbetar även för att förebygga att avfall uppstår. Renhållningsstyrelsen deltar även i kommunens planarbete enligt plan- och bygglagen samt har det kommunala ansvaret för kontrollprogram över nedlagda deponier.

Kommunkontorets kommentar:

Kommunkontoret föreslår hänvisning till miljöbalkens 15 kap 20 § då RHS ansvar täcks av denna paragraf men att i övrigt anta Renhållningsstyrelsens förslag.

Servicenämnden

Indelning i affärsområden

I förslaget föreslås att indelningen i affärsområden tas bort. Det stämmer väl överens med övriga nämnders reglementen att inte ha en styrning av hur förvaltningen organiseras i avdelningar eller motsvarande. Förändringen är positiv och kan motiveras.

Fastighetsförsäljningar med mera

Frågan lyfts längre ner

Kommenteras under knäckfrågorna

Formulering

I förslaget anges under § 2 att Servicenämnden ansvarar för /.../ att svara för. Formuleringen kan möjligen ges en annan språkdräkt.

Otydlighet?

- *Tekniska nämnden och Kultur- och fritidsnämnden "Utsmyckning av det offentliga rummet"*

Frågan lyfts längre ner

Ansvar som ej återspeglas?

- *Strategiskt fordonsansvarig enligt kommunens fordonsriktlinjer*
- *Det tidigare mobilitetsprojektet är numera linjeorganisation*

Frågan lyfts längre ner

Kommunkontorets kommentar:

Formuleringen under §2 kan korrigeras om nämnden önskar.

Kommunkontoret anser att mobilitetsprojektets linjeorganisation avser verksamhet och inryms i nämndens politiska ansvar för transporter och därför ej kräver ytterligare reglering.

Socialnämnden

- Föreslår redaktionella ändringar under § 2 och det som reglerar Tillståndsenhetens verksamhet. Syftet med ändringen är en förenkling.
- Vill ha kvar att utarbeta förslag till program och planer

Frågan lyfts längre ner

Otydlighet i ansvar mot andra nämnder?

- Förtydligande kommentarer gällande begreppen socialpsykiatri, arbetsmarknadsåtgärder och flyktingmottagande

Frågan lyfts längre ner

Kommunkontoret kommenterar:

Socialnämndens föreslagna ändringarna under §2 ändras enligt önskemål.

Enligt nuvarande förslag

att besluta om tillstånd och ha tillsynsansvaret för servering enligt alkohollagen (2010:1622),

att ansvara för tillsynen över detaljhandel med folköl enligt 5 kap. 5 § alkohollagen (2010:1622),

att ansvara för tillsynen enligt tobakslagen (1993:581) avseende bestämmelserna om varningstexter m.m. i 9 och 11 §§ på försäljningsställen och bestämmelserna om marknadsföring m.m. i 14 och 14 a §§ när det gäller marknadsföringsåtgärder på eller i anslutning till försäljningsställen samt avseende handel med tobaksvaror enligt 12 §,

att besluta om försäljningstillstånd för tobak och ha tillsynsansvaret för försäljning av tobaksvaror och andra produkter enligt lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter,

att ansvara för frågor som ankommer på kommunen enligt lagen (2009:730) om handel med vissa receptfria läkemedel,

att yttra sig i ärenden om tillståndsgivning enligt spellagen (2018:1138) och lagen (1982:636) om anordnande av visst automatspel,

Förslag enligt nämndens remissvar

att besluta om tillstånd och ha tillsynsansvaret för servering av alkoholdrycker, samt ansvara för tillsynen över detaljhandel med folköl, enligt alkohollagen (2010:1622),

att besluta om försäljningstillstånd för tobak och ha tillsynsansvaret för försäljning av tobaksvaror och andra produkter enligt lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter,

att ansvara för frågor som ankommer på kommunen enligt lagen (2009:730) om handel med vissa receptfria läkemedel,

att yttra sig i ärenden om tillståndsgivning enligt spellagen (2018:1138) och lag (1982:636) om anordnande av visst automatspel,

Tekniska nämnden

- Reglering av *banhållning för spårväg saknas*
- Utbyggnads- och boendestrategi – namnbyte och ansvarsfördelning mot BN
- Ansvar för parkeringsövervakning på gator med kommunal väghållning – t.o.m. 2019-12-31
- Förvaltningen är tveksam till; *att verka för medborgardialog, medborgarservice samt kunskapsbildning inom verksamhetsområdet* föreslås utgå. Det är angeläget att nämnden fortsatt är ansvarig för att driva denna dialog med berörda för att basuppdraget ska utvecklas på bästa sätt.
- *Utveckla och utsmycka det offentliga rummet.* En mer korrekt skrivning vore *att utveckla och utsmycka den allmänna platsmarken.*

Frågan lyfts längre ner

Kommunkontoret kommenterar:

Banhållning ej finns med – korrigeras

Förslag till utbyggnads- och boendestrategi stryks. Program för styrning tydliggör processen för styrdokument. Kommenteras ytterligare nedan.

Parkering – felaktig korrigerigering – rättas

Medborgardialog – Kommunkontoret anser att detaljreglering av denna typ ej är nödvändig men anser dock att ansvaret kvarstår.

Utsmyckning av det offentliga rummet lyfts särskilt nedan.



Tekniska nämnden

Otydlighet i ansvar?

- Ägaransvar VASYD
- Ansvaret för samordningen av kommunens större stadsutvecklingsprojekt
- Samordningen av fastighetsfrågor och fastighetsavtal inte tydliggjorts.
- Nämndernas ansvar för skydd och säkerhet i samhället behöver förtydligas.
- *Bildandet av nya kommunala naturreservat och biotopskyddsområden bör tydliggöras*
- Otydligt vem som ansvarar för klimatanpassningsfrågorna
- Otydligt vem som ansvarar för att samordna friluftslivsfrågorna
- Upprätta förslag till grönprom i förhållande till KS att-satser kring miljövård etc.

Frågorna lyfts längre ner

Kommunkontoret kommenterar:

Punkterna som avser otydlighet i ansvar kommenteras längre ner.

Utbildningsnämnden

- Önskar hänvisning till fler tillämpliga författningar eller omskrivning av hänvisning till lagstiftning i det övergripande uppdraget i §1
- Önskar förändring i §2

att ansvara för yttranden över ansökningar om godkännande, insyn, råd och stöd till fristående förskoleklass, grundskolor, grundeärskola, gymnasieskolor och gymnasiesärskolor;

att ansvara för utbetalning av bidrag till all-förskole- och skolegymnasieverksamhet i fristående regi **samt**.

I § 2 bör skrivningen ändras enligt följande:

Det ankommer på nämnden

att fullgöra kommunens skyldighet att avge yttrande till Skolinspektionen i samband med tillståndsansökningar från enskilda huvudmän om att starta eller utöka fristående gymnasieskola eller gymnasiesärskola

att ansvara för utbetalning av bidrag till gymnasie- och gymnasiesärskoleverksamhet i enskild regi samt utbetalning av interkommunal ersättning och ersättning till statliga huvudmän som bedriver verksamhet inom nämndens ansvarsområde

att ansvara för kommunens rätt till insyn i gymnasieskola och gymnasiesärskola i enskild regi.

- **Ansvar som ej beskrivs?**

- Samordning av elevhälsa och IKT-samordning samt systemansvar för verksamhetssystem
- Bra om det kommunala aktivitetsansvaret lyfts in i utbildningsnämndens reglemente – tydliggör gränsdragning mot andra nämnder

- **Bedriver verksamhet som ej beskrivs?**

Utbildningsnämnden bedriver lovskola även om det inte är en lagstadgad skyldighet

Kommunkontorets kommentar:

Utbildningsnämndens förslag på tillägg i §1 läggs till

§2 – Första att-satsen, vem ska ha ansvaret? Att-sats två och tre korrigeras utifrån förslag

Ska Lovskola läggas till även om det ej är lagstadgat?

Frågan lyfts längre ner

Frågan lyfts
längre ner



Vård- och omsorgsnämnden

Presidiet önskar att det tydligare framgår vilka initiativ nämnderna ska/förväntas ta och vad kommunstyrelsen ska/förväntas göra vad gäller dels nämndspecifika och nämndsövergripande beslut som fattas av kommunfullmäktige. Både gällande det som idag beslutas av kommunfullmäktige men också frågor som kanske borde hanteras av kommunfullmäktige. Därför behöver dels den övergripande paragrafen ses över men också kommunstyrelsens övergripande uppgifter i § 2 gällande det som handlar om att leda och samordna arbetet med planer osv. Dels så att nämnderna har kvar det ansvar de har idag men också så att KS roll inte förändras.

Ansvar som ej beskrivs?

- Presidiet hänvisar till den pågående utredningen om den framtida måltidsorganisationen.

Ansvar mot andra nämnder som ej beskrivs?

- Presidiet hänvisar till den pågående utredningen om den framtida måltidsorganisationen.

Ansvarsfördelning - angående skolan:

Frågan lyfts längre ner

Presidiet rekommenderar en översyn av följande två att- satsar så att den blir tydligare, fortsatt är relevant och använder ett språkbruk med hänvisningar till lagrum:

att stödja och stimulera fritidsverksamhet för ungdomar och vuxna från 13 år som har funktionsnedsättning, utvecklingsstörning, autism eller som har fått en hjärnskada i vuxen ålder,

att anordna mötesplats för ungdomar och vuxna från 13 år som har funktionsnedsättning, utvecklingsstörning, autism eller som har fått en hjärnskada i vuxen ålder.

Kommunkontorets kommentar:

Styrdokument kommenteras längre ner.

Vård- och omsorgsnämndens behöver återkomma med förslag på annan formulering av den inledande paragrafen.

Uppdrag och verksamhet

§ 1

Vård- och omsorgsnämnden ska fullgöra kommunens uppgifter såvitt avser äldreomsorg, och personer med funktionsnedsättning. Nämnden ansvarar för boende, service och vård i enlighet med socialtjänstlagen (2001:453), hälso- och sjukvårdslagen (1982:763) (2017:30), lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade samt 51 kap. socialförsäkringsbalken (2010:110) om (assistansersättning) m.fl. författningar. Nämnden ansvarar även för bostadsanpassningsbidrag enligt lagen (1992:1574) (2018:222) om bostadsanpassningsbidrag.

Ett undantag är att socialnämnden ska svara för att utföra LSS-insatsen Bostad med särskild service för vuxna eller annan särskilt anpassad bostad för vuxna (LSS 9 § p 9), för personer i personkrets 3 (LSS 1 § p 3) som har psykiska funktionshinder.

att leda arbetet med och samordna utformningen av övergripande mål, riktlinjer och ramar för styrningen av hela den kommunala verksamheten inklusive de kommunala företagen, nämndsövergripande styrdokument såsom policies, program och planer.



Ämnen som lyfts

Ansvarsfördelning mellan nämnder och förtydligande av ansvar

Ämnen som lyfts

- Förtydligande av begrepp och gränsdragningsproblematik – VoO och SocN
- Kommunens arbetsmarknadsåtgärder (Inklusive det kommunala aktivitets ansvaret)
- Utarbeta förslag till styrdokument
- Strandskyddet – BN och MN
- Skydd och säkerhet och extraordinära händelser
- Utsmyckning av det offentliga rummet
- St Hansgården – BSN och KFN
- VASYD
- Större stadsutvecklingsprojekt (TN och KS)
- Bildandet av nya kommunala naturreservat och biotopskyddsområden
- Klimatanpassningsfrågor
- Samordna friluftsförådrorna (TN och KFN)
- Strategiskt fordonsansvarig

Socialnämnden – förtydligande av begrepp och gränsdragningsproblematik

I reglementet beskrivs att socialnämnden *ska fullgöra kommunens uppgifter inom socialtjänsten såvitt avser individ- och familjeomsorg, socialpsykiatri och flyktingmottagning.*

Till skillnad från "individ- och familjeomsorgen, som är ett tydligt begrepp så anser nämnden att begreppen socialpsykiatri och flyktingmottagning behöver förtydligas.

Nämnden lyfter att det kan uppstå gränsdragningsproblematik mellan socialnämnden och vård- och omsorgsnämnden om till exempel de somatiska problemen hos en individ blir större än de psykiatriska.

Kommunkontoret föreslår:

- Fortsatt diskussion kring gränsdragningsproblematiken mellan Socialnämnden och Vård- och omsorgsnämnden.
- Ny skrivning i socialnämndens reglemente avseende flyktingmottagande.

Socialpsykiatri

Begreppet socialpsykiatri saknar ovan tydlighet. *Nedan beskrivning förändrar inte det politiska ansvaret men beskrivs för att tydliggöra vad socialpsykiatri innefattar.* Socialpsykiatri är ett begrepp för att beskriva vad en primärkommun gör för målgruppen "personer med psykiska funktionsnedsättningar". Termen socialpsykiatri innebär följaktligen att man ser psykiatri utifrån ett socialt perspektiv med följande ansvar till skillnad från den vård och behandling som sker inom den regiondrivna psykiatrin. Begreppet uppkom i samband med den nationella psykiatrisamordningens rapport, 2006:5, där även följande definition på psykiskt funktionshinder fastställdes: *"En person har ett psykiskt funktionshinder om han eller hon har väsentliga svårigheter med att utföra aktiviteter på viktiga livsområden och dessa begränsningar har funnits eller kan antas komma att bestå under en längre tid. Svårigheterna ska vara en konsekvens av psykisk störning"*. Denna definition används fortfarande. Vad som klassas som psykiska störningar återfinns i ICD-10 som är det internationella klassificeringssystemet som klassificerar och statistiskt beskriver sjukdomar och andra hälsoproblem (International statistical Classification of Diseases and related health problems).

I relation till vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde kan det uppstå gränsdragningsproblematik om till exempel de somatiska problemen hos en individ blir större än de psykiatriska, vilket kan förekomma hos äldre personer som bor på gruppboende för psykiska funktionsnedsättningar eller om en individ har flera behov som utgår från olika typer av funktionsnedsättningar.

Kommunkontoret föreslår att gränsdragningsproblematiken diskuteras mellan de både nämnderna

Flyktingmottagande – förtydligande av begrepp

I reglementet benämns att socialnämnden ska fullgöra socialtjänstens uppgifter inom flyktingmottagning. Kortfattat är kommunens ansvar att tillhandahålla nedan tjänster i flyktingmottagande:

- Bosättning av nyanlända som anvisas till kommunen genom Migrationsverket
- Vid behov praktisk hjälp i samband med bosättning

Hanteras idag av Servicenämnden och ansvaret ingår i förslag till reglemente.

- Förskola och skola

Hanteras idag av Barn och skolnämnden och ansvaret ingår i förslag till reglemente.

- Utbildning i svenska för invandrare (SFI)
- Vuxenutbildning

Hanteras idag av Utbildningsnämnden och ansvaret ingår i förslag till reglemente.

- Samhällsorientering
- Vid behov kompletterande försörjningsstöd och annat socialt bistånd efter ansökan
- Boende och omsorg för ensamkommande barn
- Väcka talan om eller anmäla behov av en särskilt förordnad vårdnadshavare till ensamkommande barn med uppehållstillstånd.

Socialnämndens politiska ansvar blir här otydligt då flertalet av uppgifterna i ett flyktingmottagande sker och regleras av andra nämnders reglemente. Om det finns andra krav på politiskt ansvar för socialnämnden inom området flyktingmottagande gällande samordning av statlig ersättning samt annan samordning och ledning av området behöver detta tydliggöras i relation till kommunstyrelsens politiska ansvar. Alternativt inte använda begreppet flyktingmottagande i reglementet utan beskriva ansvaret för de delar av flyktingmottagandet som socialnämnden idag ansvarar för som inte ingår i socialtjänstens ansvar.

Flyktingmottagande

Kommunkontoret föreslår efter resonemang med socialförvaltningen följande skrivning:

Socialnämnden ska fullgöra kommunens uppgifter inom socialtjänsten såvitt avser individ- och familjeomsorg, socialpsykiatri och **vissa uppgifter inom** flyktingmottagning.

Flyktingmottagning

- Socialnämnden ska inom socialtjänsten fullgöra följande delar av kommunens uppgifter för flyktingmottagande:
- Samhällsorientering
- Vid behov kompletterande försörjningsstöd och annat socialt bistånd efter ansökan
- Boende och omsorg för ensamkommande barn
- Väcka talan om eller anmäla behov av en särskilt förordnad vårdnadshavare till ensamkommande barn med uppehållstillstånd.

Därutöver ska socialnämnden ansvara för samordning av den statliga ersättning som kommunen erhåller för flyktingmottagandet.



Kommunens arbetsmarknadsåtgärder

Socialnämnden resonerar kring ansvaret för kommunens arbetsmarknadsåtgärder. Det finns på området en gränsdragningsproblematik mellan Socialnämnden, Vård- och omsorgsnämnden och Utbildningsnämnden. Socialnämnden menar också att om de ska ha detta ansvar behöver det tydliggöras i relation till kommunstyrelsen samordnande ansvar.

Utbildningsnämnden tar upp frågan om det kommunala aktivitetsansvaret (som är en del av det kommunens arbetsmarknadsåtgärder) som föreslås lyftas in i utbildningsnämndens reglemente men att det tydliggörs hur åtagandet och ansvaret ska utföras utifrån gränsdragningen mot andra nämnder som idag samarbetar kring detta.

Kommunkontoret föreslår:

Att Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår en fortsatt utredning avseende kommunens arbetsmarknadsåtgärder och ansvarsfördelningen mellan Kommunstyrelsen, Socialnämnden, Utbildningsnämnden och Vård- och omsorgsnämnden.



Kommunens arbetsmarknadsåtgärder

Socialnämnden resonerar kring ansvaret för kommunens arbetsmarknadsåtgärder.

I socialnämndens reglemente står följande:

att fullgöra kommunens ansvar vad gäller kommunens arbetsmarknadsåtgärder för att förebygga och minska verkningarna av arbetslöshet.

Likt resonemanget gällande flyktingmottagande finns en liknande problematik gällande kommunens ansvar för arbetsmarknadsåtgärder. Följande ansvar har en kommun i korthet:

- Erbjudna kommunal vuxenutbildning (bland annat yrkesinriktad utbildning och svenska för invandrare)
- Kommunala aktivitetsansvaret
- Samhällsorientering för nyanlända invandrare
- Medverka till att personer med betydande svårigheter i sin livsföring får en meningsfull sysselsättning
- Medverka till att personer med vissa funktionshinder får tillgång till arbete eller studier.

Dessa ovan ansvar regleras i reglementet för utbildningsnämnd, socialnämnd (socialpsykiatri) samt vård- och omsorgsnämnd. Beskrivningen att socialnämnden ska fullgöra kommunens ansvar blir i detta sammanhang ottydligt. Arbetsmarknadspolitiken är ett område där det med stor sannolikhet kommer ske förändringar i det politiska ansvaret mellan stat och kommun vilket kommer kräva att de politiska intentionerna behöver förtydligas och att arbetet behöver ökad grad av samordning i kommunen. Om socialnämnden ska ha detta ansvar behöver det tydliggöras i relation till kommunstyrelsen samordnande ansvar.



Utarbeta förslag till styrdokument

Flera nämnder har i sina remissvar valt att kommentera utarbetandet av styrdokument.

- Program för styrning sorterar ut - Nämnderna **har** ansvar
- Vill undvika dubbelreglering

Program för styrning säkerställer att nämnderna fortsatt har beslutanderätt inom det uppdrag och verksamhet som kommunfullmäktige beslutat om i reglementet.

Styrdokument

Kultur- och fritidsnämnden

En större förändring är att nämnden inte längre ansvarar för upprättande av förslag till program och planer för nämndens ansvarsområden samt upprättande av tillhörande handlingsplaner. För de program och planer som är nämndsövergripande får i stället kommunstyrelsen ansvar för att leda och samordna arbetet. Praktiskt sett innebär detta att ansvaret för biblioteksplanen, det idrottspolitiska programmet, det kulturpolitiska programmet och det ungdomspolitiska programmet överlämnas till kommunstyrelsen. Nämnden menar att förslaget inte är en bra lösning och förordar att ansvaret för framtagande av program och planer inom kultur- och fritidsområdet fortsatt skall vara kultur- och fritidsnämndens. Skälen till nämndens bedömning är flera:

- Nämnden har enligt kommunallagen, 6 kap. 3 §, ansvar för frågor som rör förvaltningen enligt lag samt frågor som fullmäktige har delegerat till nämnden. Att å ena sidan delegera nämnden ansvar för kultur- och fritidsfrågor och samtidigt begränsa möjligheten att besluta om den strategiska inriktningen inom ansvarsområdet, kan göra det svårt för nämnden att fullt ut fullfölja sitt uppdrag. Vidare kan otydlighet innebära att ingen tar ägarskap för de program och planer som kultur- och fritidsnämnden idag ansvarar för.
- Kompetensen för att ta fram planer inom nämndens ansvarsområden borde i huvudsak finnas inom kultur- och fritidsnämndens verksamhet.
- En effekt av att kommunstyrelsen får ansvar för alla program, medan kompetensen för att framta planer inom området ligger hos kultur- och fritidsnämnden, är en risk för ökad administration. Kommunstyrelsen och kultur- och fritidsnämnden är två likställda nämnder. Kultur- och fritidsförvaltningen lyder under kultur- och fritidsnämnden. Därmed kommer det att krävas beslut i kommunfullmäktige för att kunna lämna över ansvar för utredningar och planer. En sådan gång kommer att innebära ett ökat antal ärenden i kommunfullmäktige och därmed ökad administration.

Styrdokument

Barn- och skolnämnden

1§

Under denna paragraf som handlar om uppdrag och verksamhetsansvar står det att ”Styrelser och nämnder ska inom sitt verksamhetsområde se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har beslutat om, föreskrifter som finns i lag eller förordning samt annan författning och bestämmelserna i detta reglemente.” Det är inte tydligt om detta läst tillsammans med 1§ i Barn- och skolnämndens reglemente där det står ”och fullgör kommunens skyldigheter enligt skollagen (2010:800).” innebär att barn- och skolnämnden själv beslutar om olika typer av reglementen, t.ex. skolskjutsreglemente och regler för avgifter inom barnomsorg.

Barn- och skolnämnden föreslår att detta skulle kunna förtydligas genom ett tillägg i respektive nämnds reglemente, 1 §, att respektive nämnds ansvar även innefattar att ta fram reglementen, riktlinjer och tillämpningsanvisningar i förhållande till ansvarsområdet. Alternativt att detta förtydligas i barn- och skolnämndens reglemente.

Styrdokument

Socialnämnden

Socialnämnden beslutar

att utarbeta förslag till program och planer inom nämndens verksamhetsområde, och att utarbeta därtill hörande handlingsplaner ska finnas kvar från det gamla reglementet samt

Styrdokument

Vård- och omsorgsnämnden

Presidiet önskar att det tydligare framgår vilka initiativ nämnderna ska/förväntas ta och vad kommunstyrelsen ska/förväntas göra vad gäller dels nämnds specifika och nämndsövergripande beslut som fattas av kommunfullmäktige. Både gällande det som idag beslutas av kommunfullmäktige men också frågor som kanske borde hanteras av kommunfullmäktige. Därför behöver dels den övergripande paragrafen ses över men också kommunstyrelsens övergripande uppgifter i § 2 **gällande det som handlar om att leda och samordna arbetet med planer** osv. Dels så att nämnderna har kvar det ansvar de har idag men också så att KS roll inte förändras.

Utarbeta förslag till styrdokument...

Kommunstyrelsen

att leda arbetet med och samordna utformningen av övergripande mål, riktlinjer och ramar för styrningen av hela den kommunala verksamheten inklusive de kommunala företagen, nämndsövergripande styrdokument såsom policys, program och planer,

Tekniska nämnden

att upprätta förslag till ~~utbyggnads~~ och boendestrategi,

(...)

att upprätta förslag till grönprogram

Byggnadsnämnden

Upprätta förslag till ~~Utbyggnads~~ och boendestrategi gemensamt med tekniska nämnden

Kultur- och fritidsnämnden

att ansvara för och samordna arbetet med upprättande av förslag till program och planer för nämndens verksamhetsområde, samt att upprätta tillhörande handlingsplaner,

Socialnämnden

att utarbeta förslag till program och planer inom nämndens verksamhetsområde, och att utarbeta därtill hörande handlingsplaner,

Vård- och omsorgsnämnden

utarbetande av förslag till program och planer inom nämndens verksamhetsområde, samt att utarbeta tillhörande handlingsplaner,

Kommunkontorets kommentar till styrdokument

Flera nämnder har i sina remissvar valt att kommentera att följande att-sats är struken från den egna nämndens reglemente:

att ansvara för och samordna arbetet med upprättande av förslag till program och planer för nämndens verksamhetsområde, samt att upprätta tillhörande handlingsplaner,

Någon nämnd har då också valt att kommentera kommunstyrelsens att-sats:

att leda arbetet med och samordna utformningen av övergripande mål, riktlinjer och ramar för styrningen av hela den kommunala verksamheten inklusive de kommunala företagen, nämndsövergripande styrdokument såsom policys, program och planer,

Strykningen av att-satsen hos respektive nämnd ska inte ses som en förändring av ansvar hos nämnderna.

Ett reglemente ska hållas på en övergripande nivå och ska ej detaljreglera. Detaljer kring hur styrdokument tas fram beskrivs i Program för styrning som var aktuellt för beslut i kommunfullmäktige parallellt med arbetet med revideringen av reglementena.

Den 30 januari 2020 antog kommunfullmäktige Program för styrning. Program för styrning tydliggör processen kring hur nya nämndsövergripande styrdokument tas fram, beslutas, genomförs, kommuniceras, följas upp och omprövas samt skapar en enhetlig terminologi i hela styrsystemet. Nämnderna kommer fortsatt att ha initiativansvar inom de områden som pekas ut i reglementet.

Program för styrning fastställer att nämnderna har ansvar för

att inom sitt område se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt samt i de frågor som fullmäktige har delegerat till den, samt

att besluta om de styrdokument som krävs för den egna verksamheten samt besluta i frågor som de enligt lag eller annan författning ansvarar för.

Program för styrning säkerställer således att nämnderna fortsatt har beslutanderätt inom det uppdrag och verksamhet som kommunfullmäktige

beslutat om i reglementet. Kommunkontoret valde att stryka den ovan nämnda att-satsen, då detta inte behöver dubbelregleras. Kommunkontoret har dock valt att låta kommunstyrelsens samordningsansvar finnas med i reglementet då detta är ett uppdrag som åligger kommunstyrelsen och som skiljer sig från de övriga nämnderna.



Utarbeta förslag till styrdokument... - Grönprogram

Tekniska nämnden

I kommunstyrelsens reglemente anges under §2 *Övergripande uppgifter* att kommunstyrelsen ansvarar för:

att leda och samordna den översiktliga planeringen avseende miljövård, park- och naturvård och energi

att ansvara för och samordna arbetet med upprättande av förslag till miljövårdsplan, grönplan och naturvårdsplan, samt taxor och regler inom nämnda områden

Detta ska ställas mot att i tekniska nämndens reglemente anges under §2 att det ankommer på nämnden *att upprätta förslag till grönprogram*. Förvaltningen anser det vore värdefullt om detta kan förtydligas och ser tekniska nämnden som samordnande och drivande i arbetet med park- och naturvård utifrån de planer och program som beslutas av kommunstyrelsen och kommunfullmäktige.

Kommunkontorets kommentar:

Kommunstyrelsens två att-satser stryks p.g.a. inaktualitet.

Tekniska nämndens att-sats avseende förslag till grönprogram stryks till följd av att program för styrning tydliggör processen kring hur nya nämndsövergripande styrdokument tas fram, beslutas, genomförs, kommuniceras, följas upp och omprövas



Utarbeta förslag till styrdokument – Utbyggnads- och boendestrategi

Tekniska nämnden: I tekniska nämndens nuvarande reglemente ingår att upprätta förslag till mark- och boendestrategi. I förslaget till nytt reglemente ändras skrivningen till att upprätta förslag till utbyggnads- och boendestrategi. Tekniska nämnden har tidigare ansvarat för att ta fram mark- och boendestrategin, men under förra mandatperioden ändrades innehållet i styrdokumentet och namnet ändrades till Utbyggnads- och boendestrategi. I samband med den förändringen delades ansvaret upp mellan nämnderna, så att byggnadsnämnden har huvudansvar för prioriteringen av utbyggnaden i kommunen, medan tekniska nämnden har huvudansvaret för bostadsförsörjningen och markpolicy. Förslagsvis tydliggörs detta i såväl tekniska nämndens som byggnadsnämndens reglemente. Dessutom bör namnet ändras kopplat till kommunens nya riktlinjer för styrdokument.

Byggnadsnämnden: Byggnadsnämnden ansvarar tillsammans med tekniska nämnden för att upprätta förslag till kommunens styrdokument "Utbyggnads- och boendestrategi". I remissförslaget finns det ansvaret upptaget i reglementet för tekniska nämnden. Bakgrunden är den att tekniska nämnden tidigare hade ansvar för att ta fram ett styrdokument som hette *Mark- och boendestrategi*. Under förra mandatperioden ändrades innehållet i styrdokumentet och namnet ändrades till Utbyggnads- och boendestrategi. I samband med den förändringen delades ansvaret upp mellan nämnderna, så att byggnadsnämnden har huvudansvar för prioriteringen av utbyggnaden i kommunen, medan tekniska nämnden har huvudansvaret för bostadsförsörjningen och markpolicy.

Kommunkontorets kommentar:

"Upprätta förslag till utbyggnads- och boendestrategi" stryks ur tekniska nämndens reglemente, och byggnadsnämndens förslag på tillägg till det samma avslås, till följd av att program för styrning tydliggör processen kring hur nya nämndsövergripande styrdokument tas fram, beslutas, genomförs, kommuniceras, följas upp och omprövas.

Strandskyddet - Byggnadsnämnden och Miljönämnden

Byggnadsnämnden vill i det här sammanhanget föreslå att ansvaret för att pröva ansökningar om dispens från strandskyddet enligt 7 kap. i miljöbalken flyttas från byggnadsnämnden till miljönämnden.

Områdesskyddet har två syften, dels att säkerställa allmänhetens intresse av att kunna ströva fritt vid hav, sjöar och vattendrag, och dels att skydda växt- och djurlivet mot ingrepp som väsentligt påverkar deras livsmiljö.

Den som vill bygga inom strandskyddat område behöver både ett bygglov och en dispens för att få bygga. Den som ansöker om bygglov inom sådant område kan mycket väl beviljas ett lov med stöd av bestämmelserna i plan- och bygglagen. Däremot är det i princip aldrig tillåtet att bevilja dispens för att uppföra nya byggnader inom strandskyddat område enligt miljöbalken. Det innebär att det kan bli olika resultat i en bygglovsprövning respektive en dispensprövning för att de prövas enligt olika lagstiftningar. Av den anledningen är det olämpligt att dessa båda frågor prövas av en och samma nämnd.

En kontroll i byggnadsnämndens register visar att det kommit in 23 dispensansökningar sedan 2015. Av dessa avser 20 stycken dispens för olika grävningsarbeten inom strandskyddat område, vanligtvis för samhällsviktiga el- och vattenledningar. Således en bedömning om åtgärden påverkar växt- och djurlivet. Ingen ansökan har avsett ny bostadsbebyggelse.

Med hänsyn till att de flesta dispensansökningarna fordrar en bedömning av åtgärdens påverkan på växt- och djurlivet har miljönämnden och dess förvaltning den bästa kompetensen att pröva dessa ansökningar. Byggnadsnämnden vill därför väcka frågan om att flytta ansvaret för strandskyddsdispenser till miljönämnden för att säkerställa kvaliteten i dessa prövningar.

Kommunkontorets kommentar:

Då Lunds kommun inte har stor bebyggelse vid våra sjöar är det naturligt att de flesta ärenden inte har innehållit bygglovsansökningar.

Kommunkontoret anser dock att det är viktigt att samma instans gör sammanvägningen av ansökningar så att vår bedömning blir

rättssäker och transparent och eftersom dispensen kan bygga på /innehålla en bygglovsansökan bör byggnadsnämnden ansvara för frågan.



Skydd, säkerhet och extra ordinära händelser

BSN:

Att avsnitt läggs till avseende allvarliga och extraordinära händelser, krisledning, höjd beredskap och systematiskt säkerhetsarbete.

Tekniska nämnden:

Nämndernas ansvar för skydd och säkerhet i samhället behöver förtydligas.

Kommunkontoret svarar:

Kommunstyrelsen är den enda nämnd som har ett särskilt ansvar utöver vad som ankommer på krisledningsnämnden. Nämnderna har inget särskilt ansvar vid kris, utöver att fortsätta med sitt ordinarie ansvar.

Lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap



Utsmyckning av det offentliga rummet

Tekniska nämnden:

I reglementet anges att det ankommer på tekniska nämnden att *utveckla och utsmycka det offentliga rummet*, en mer korrekt skrivning vore att *utveckla och utsmycka den allmänna platsmarken*.

Kultur och fritidsnämnden:

I förslaget till nytt reglemente för tekniska nämnden föreslås i § 2 följande att-sats: "...att utveckla och utsmycka det offentliga rummet". Kultur- och fritidsnämnden ställer sig tveksam till begreppet *offentliga rummet* och vad detta innebär. Någon legal definition för "offentliga rummet" finns inte. Däremot brukar det offentliga rummet beskrivas som utrymmen i bebyggelse eller utomhusytor, dit allmänheten har enkelt tillträde. Med denna beskrivning som utgångspunkt skulle tekniska nämnden ha ansvar för den offentliga utsmyckningen, inte bara i parker och stadsmiljö, utan även på bibliotek, idrottshallar och kanske till och med skolor och skolgårdar. Kultur- och fritidsnämnden rekommenderar en tydligare och mer avgränsande skrivning för tekniska nämndens ansvar för utsmyckning.

Servicenämnden:

Om förslaget genomförs kan det att medföra en otydlighet som inte finns i dag, mellan Tekniska nämnden och Kultur- och fritidsnämnden vad gäller utsmyckningen av det "offentliga rummet". Frågan berör Servicenämnden indirekt, genom att den byggnadsanknutna konsten åtminstone delvis torde falla inom begreppet. Det vore bra att säkerställa att gränsdragning och processer är tydliga.

Kommunkontoret svarar:

Att-satsen ändras enligt Tekniska nämndens förslag.

St. Hansgården

- Barn- och skolnämnden och Kultur- och fritidsnämnden

Barn- och skolnämnden:

På St. Hansgården, bedrivs utbildning i form av fritidshem enligt skollagen, men även annan verksamhet bedrivs där. Utbildning i fritidshem enligt skollagen handlar om rätt till fritidshem utifrån föräldrarnas förvärvsarbete eller studier eller utifrån barnets behov på grund av familjens situation eller barnets eget behov.

Den del av St. Hansgårdens verksamhet som inte utgör utbildning i fritidshem enligt skollagen bör inte ligga under barn- och skolnämndens ansvar, utan förslagsvis under kultur- och fritidsnämnden. Det behöver utredas vidare vilken verksamhet som bedrivs och beroende på ställningstagande tydliggöras i reglemente för kultur- och fritidsnämnden.

Utredningen kring St. Hansgården bör belysa om verksamheten kan bedrivas som ett gemensamt projekt för båda nämnderna och vad konsekvensen blir av att flytta verksamheten till Kultur och Fritid. Även när det gäller ansvaret för att anordna lovverksamhet för skollediga barn som inte deltar i fritidsverksamhet enligt skollagen behövs ett förtydande kring ansvaret. Ansvaret när det inte gäller utbildning i fritidshem enligt skollagen bör ligga hos kultur- och fritidsnämnden. I nuläget finns rätten för skollediga barn som inte deltagit i fritidsverksamhet under terminen att delta i lovverksamhet reglerat i de gamla av fullmäktige beslutade "Information och avgifter för den kommunala förskoleverksamheten, pedagogiska omsorgen och skolbarnomsorgen i Lunds kommun med tillämpningsanvisningar" Barn- och skolnämnden har i förslag till tillämpningsanvisningar för fritidshemmet föreslagit fullmäktige att besluta att denna möjlighet inte längre ska vara möjlig då det påverkar kvaliteten negativt i den ordinarie fritidshemsverksamheten enligt skollagen. Om denna typ av verksamhet ska finnas bör det förslagsvis falla under kultur- och fritidsnämndens ansvar och tydliggöras i reglementet.

Kommunkontoret svarar:

Det är en samarbetsfråga mellan två nämnder. Den fritidspolitiska ambitionen kring verksamheten som återspeglas till, bör vara ett samarbetsuppdrag mellan två nämnder med respektive politiska ansvar.



VASYD – Tekniska nämnden

Det kan konstateras att i samband med bildandet av VASYD ändrades reglementena och sedan dess är ägaransvaret för va-frågorna inte dedikerat någon nämnd. Det bör förtydligas i reglementena vem som har ägaransvaret.

Kommunkontorets kommentar:

Ägarstyrningsansvaret ligger på Kommunstyrelsen.

De principiella beskafterna inklusive taxor och avgifter är kommunfullmäktige som beslutar om.

Ansvar för VASYDs monopolverksamhet ligger på en ägarnämnd som föreslås vara Tekniska nämndens arbetsutskott.

Tekniska nämndens reglemente bör förtydligas vad gäller ansvar som ägarnämnd.

Större stadsutvecklingsprojekt

Tekniska nämnden

”Även ansvaret för samordningen av kommunens större stadsutvecklingsprojekt, exempelvis Brunnshög, behöver tydliggöras. Tekniska nämnden ansvarar idag för att redovisa Brunnshögs balansräkningsenhet medan kommunstyrelsen har tillsatt projektledningen.”

”Som beskrivs ovan anser förvaltningen att ansvaret för samordningen av kommunens större stadsutvecklingsprojekt behöver tydliggöras. Förvaltningen ser gärna att detta åläggs tekniska nämnden”.

Kommunkontorets kommentar:

Kommunkontoret har inte hittat någon annan kommun där det politiska ansvaret för samordning av större stadsutvecklingsprojekt är uttalat i reglementet. Dock anser kommunkontoret att samordningen vid nämndsövergripande projekt i stort åligger Kommunstyrelsen inom ramen för det generella samordningsuppdraget och de normalt stora ekonomiska åtaganden som finns i projekten.



Bildandet av nya kommunala naturreservat och biotopskyddsområden

Tekniska nämnden:

I tekniska nämndens reglemente anges att nämnden ansvarar för *att förvalta naturreservat och biotopskyddsområden i de fall det ankommer på kommunen*. Var ansvaret finns för *bildandet av nya kommunala naturreservat och biotopskyddsområden* bör tydliggöras.

Kommunkontorets kommentar:

Kommunkontoret anser att detta är av principiell beskaffenhet och därmed åligger kommunfullmäktige.

Klimatanpassningsfrågor

Tekniska nämnden:

Tekniska förvaltningen anser att det är otydligt vem som ansvarar för klimatanpassningsfrågorna, vilket bör tydliggöras i reglementet.

Kommunkontorets kommentar:

Ansvaret åligger kommunstyrelsen och inryms i att-satserna:

att främja en långsiktigt hållbar utveckling,

att ha det övergripande ansvaret för miljöstrategiska frågor, folkhälsofrågor och brottsförebyggande frågor,

Klimatanpassningsfrågorna ingår även i kommunstyrelsens ansvar för krisberedskap.

Samordna friluftsförfrågor

Tekniska nämnden

Förvaltningen anser också att det är otydligt vem som ansvarar för att samordna friluftslivsfrågorna. Förvaltningen är av uppfattningen att kultur- och fritidsnämnden ansvarar för den organiserade idrotten, medan tekniska nämnden ansvarar för den oorganiserade idrotten. Därmed bör ansvaret för att samordna friluftslivsfrågorna åligga tekniska nämnden. Detta bör framgå av reglementena.

Förvaltningen är av uppfattningen att samordning av friluftslivet åvilar tekniska nämnden, vilket inte är angivet i reglementet.

Kultur- och fritidsnämnden

Kultur- och fritidsnämnden ansvarar för delar av friluftsverksamheten inom Lunds kommun. I huvudsak kan det sägas att nämnden ansvarar för den anläggningsbundna friluftsverksamheten.

Kommunkontoret kommenterar:

Bör utredas av de berörda nämnderna utifrån ett medborgarperspektiv.

Strategiskt fordonsansvarige

Servicenämnden

Enligt kommunens fordonsriktlinjer ansvarar Servicenämnden för kommunens strategiskt fordonsansvarige. Detta är ett ansvar som skulle kunna tydliggöras i reglementet.

Kommunkontorets kommentar:

Kommunkontoret anser ej att detta är en reglementesfråga. Kommunkontoret föreslår ingen ändring utifrån synpunkten.

Förtydligande av ansvar inom fyra områden

Förtydligande av ansvar inom fyra områden

1. Arbetsgivaransvar

Arbetsgivarrollen

Det är tydligt att förslaget som avser att göra kommunstyrelsen till anställningsmyndighet för samtliga medarbetare i Lunds kommun behöver förtydligas och konsekvensbeskrivas ytterligare.

Kommunkontorets förslag är att utreda den politiska ansvarsfördelningen rörande arbetsgivarfrågor mellan nämnder.

Förtydligande av ansvar inom fyra områden

2. Mark- och exploatering

Mark- och exploatering

Ingen kommentar:

- Byggnadsnämnden
- Barn- och skolnämnden
- Håbostyrelsen
- Kultur- och fritidsnämnden
- Miljönämnden
- Renhållningsstyrelsen
- Socialnämnden
- Utbildningsnämnden
- Vård- och omsorgsnämnden
- Överförmyndarnämnden

Mark- och exploatering - Servicenämnden

Servicenämndens kommentar

Förslaget innehåller flera delar som gäller fastigheter. Kommunstyrelsen föreslås (genom ett nytt utskott) ta över all beslutanderätt avseende fastighetsförsäljningar. Vidare föreslås ansvaret för fastighetsägande, strategisk fastighetsutveckling samt det långsiktiga lokalförsörjningsansvaret kopplat till investeringar samlas hos Kommunstyrelsen. Som ovan berörts åtföljs inte förslaget av något utredningsunderlag. Det har heller inte gått att få några besked om vad som avses eller vad målet är.

Vad gäller fastighetsöverlåtelser, oavsett om de hanteras av Tekniska nämnden eller av Servicenämnden, kan följande konstateras. Kompetensen i fastighetsfrågor av aktuellt slag finns i kommunen huvudsakligen hos medarbetare inom dessa nämnder. Det finns sedan många år tillbaka väletablerade processer för hur avyttringar, förvärv och överföring mellan nämnderna genomförs. Om det finns kritik mot nämnderna mot hur dessa ärenden hanteras är det sannolikt att det är sådant som kan åtgärdas genom stärkta processer, bättre dialog och tydligare rutiner. Att istället ändra ansvarsfördelningen, torde knappast vara en garanterad lösning på eventuellt upplevda problem. Istället riskerar en sådan förändring skapa oro och osäkerhet hos medarbetarna. Om det inte finns en sådan kritik, är det svårt att förstå vad det är man vill åstadkomma med förändringen.

Förslaget skulle kunna läsas som ett delmoment i en centraliseringstanke. Det är i kommun-Sverige inte ovanligt att ansvaret för MEX-frågor ligger på Kommunstyrelsen. Det förekommer också att man istället för en servicenämnd har en centraliserad servicefunktion. Om det är sådana strävanden som ligger bakom, finns det stora fördelar med att skapa en stark politisk förankring som varar över tid i frågan.

Kommunkontorets kommentar

Avsikten är att samla det politiska ansvaret och rör i praktiken inte olika förvaltningars organisering.

Mark- och exploatering - Servicenämnden, forts

Servicenämndens kommentar

En radanmärkning: i den femte satsen under § 5 anges att rätten att överlåta fastigheter gäller utöver 5 mnkr. Formuleringen borde justeras att döma av vad som framgår av den presentation som skickats med remissförslaget.

Inom ramen för formuleringen att KS har ansvar för att "företräda kommunen som ägare av kommunens fastigheter och byggnadsbestånd samt ansvara för kommunens mark- och exploateringsverksamhet" ryms inte bara de ovan nämnda överlåtelserna och förvärven. Häri inryms en lång rad åtgärder som omfattar allt från delegationsbeslut till ren linjeverksamhet inom Service- och Tekniska nämnderna. Det handlar om exempelvis bygganmälningar, OVK-hantering, ansökningar om bygglov, frågor där kommunen är hyresvärd mot extern part, ledningsärenden och servitutsfrågor av olika dignitet.

Om man vill åstadkomma en förändring och bedömer att skälen härför är starka, är det viktigt att göra en kartläggning av vad detta skulle betyda praktiskt. Någon sådan kartläggning har inte varit möjlig att genomföra för Servicenämndens verksamhetsområdes räkning, inom den begränsade tid som getts. I det material som skickats ut anges att organisationsförändringar kan följa på både Serviceförvaltningen och Kommunkontoret. Vilka förändringar som avses har det dock inte gått att få svar på. Därför vet inte nämnden om de är hänförliga till just detta moment, eller till något annat.

Kommunkontorets kommentar

Justeras

Mark- och exploatering - Tekniska nämnden

Tekniska nämndens kommentar

Det framgår inte vilka ärenden MEX-utskottet ska behandla eller hur det ska vara organiserat.

Förvaltningen är mycket tveksam till förslaget att försäljning och förvärv av fastighet/fastighetsdel föreslås utgå från tekniska nämndens ansvarsområde. I början av 2019 initierade kommunkontoret på tjänstemannanivå en översyn av reglementena. I samband med denna översyn föreslog förvaltningen istället att tekniska nämndens beloppsgränser vid försäljning och förvärv av fastighet/fastighetsdel skulle höjas. De nuvarande beloppsgränserna har varit desamma under många år, medan fastighetsvärdena förändrats kraftfullt. Förvaltningen menar fortfarande att det har stora fördelar att höja beloppsgränserna för tekniska nämnden och föreslår följande:

- att inom sitt verksamhetsområde förvärva fastighet eller fastighetsdel, med undantag av förvärv som är av principiell betydelse. Ersättningsbelopp vid förvärv och annan reglering eller uppskattat värde av bytesobjekt får i varje enskilt ärende ej överstiga 25 000 000 kronor.
- att inom sitt verksamhetsområde avyttra fastighet eller del därav med undantag av avyttring som är av principiell betydelse. Köpeskillingen får vid varje enskild avyttring, ej överstiga 50 000 000 kronor.

Förslagsvis skulle beloppsnivåerna också kopplas till någon form av index för att vara hållbara över tid. Förvaltningens förslag, att beloppsnivåerna justeras, skulle innebära att de allra flesta markförsäljnings- och markanvisningsärendena skulle kunna hanteras av tekniska nämnden och inte behöva hanteras i ytterligare ett beslutssteg med tidsutdräkt som konsekvens.

Kommunkontorets kommentar

Se sammanfattning

Mark- och exploatering - Tekniska nämnden, forts

Tekniska nämndens kommentar	Kommunkontorets kommentar
<p>En av anledningarna till att förvaltningen menar att ansvaret för försäljning ska ligga kvar på tekniska nämnden är kopplingen till genomförandet av exploateringsprojekten där även genomförandet av infrastruktur och grönstruktur ingår.</p> <p>Förvaltningen vill uppmärksamma på sambandet mellan exploatering/försäljning av mark för bostäder och det ansvar kommunen har enligt lagen om kommunernas bostadsförsörjningsansvar. Förvaltningen anser att facknämnden har större möjlighet att vara experter på området och sätta sej in detaljfrågor.</p> <p>I tekniska nämndens reglemente ingår ansvar för fastighetsägande för fastigheter som framöver ska exploateras. I de nu föreslagna förändringarna ska detta ansvar övergå till kommunkontoret, vilket förvaltningen är tveksam till.</p>	<p>Se sammanfattning</p>

Mark- och exploatering

Ställningstagandet kring Mark- och exploatering – Hur vill vi ha det?

Förslag 1 – Tekniska nämndens förslag med höjda belopp för tekniska nämnden. Kommunkontoret föreslår då att höja beloppen även för kommunstyrelsen gentemot kommunfullmäktige.

OBS! Oavsett belopp – innebär ej att kommunfullmäktiges ansvar för principiell beskaffenhet bortses ifrån.

Förslag 2 - Näringslivspolitiskt perspektiv där kommunstyrelsen har ansvaret för Mark- och exploatering

Ny MEX-beredning mellan kommunstyrelsen och Tekniska nämnden = en lösning?

Kommunkontoret föreslår i övrigt att förslag skickas till demokratiberedningen.

Förtydligande av ansvar inom fyra områden

3. Ansvar som fastighetsägare

Ansvar som fastighetsägare

Ingen kommentar:

- Byggnadsnämnden
- Habostyrelsen
- Kultur- och fritidsnämnden
- Miljönämnden
- Renhållningsstyrelsen
- Socialnämnden
- Utbildningsnämnden
- Vård- och omsorgsnämnden
- Överförmyndarnämnden

Ansvar som fastighetsägare - Barn- och skolnämnden

Barn- och skolnämndens kommentar	Kommunkontorets kommentar
<p>Konsekvenserna av förslaget beskrivs inte och det är därför svårt att yttra sig i frågan.</p> <p>Det är oklart om förslaget att ta bort att barn- och skolnämnden har ansvar för lokalplaneringen i barn- och skolnämndens reglemente på något sätt hänger ihop med detta.</p> <p>Det är inte tydligt hur barn- och skolnämndens roll gällande det strategiska långsiktiga lokalförsörjningsansvaret ser ut och påverkas utifrån förslaget. Barn- och skolnämnden anser att det av yttersta vikt att nämnden fortsatt har ansvar över lokalplaneringen.</p>	<p>Lokalplaneringen kommenteras nedan</p>

Ansvar som fastighetsägare - Servicenämnden

Servicenämndens kommentar

Kommunkontorets kommentar

I det utskickade materialet sägs att en av avsikterna med förslaget är att den strategiska fastighetsutvecklingen ska läggas på Kommunstyrelsen. Någon formulering som motsvarar just denna del återfinns inte i remissförslaget, såvida det inte ska anses inrymmas i det "strategiska lokalförsörjningsansvaret". Eftersom det dock nämns särskilt i det utskickade materialet, förefaller det som om man åsyftat en förändring som inte kommit till uttryck i förslaget. För god ordnings skull lyfts frågan här ändå.

Innebörden av "strategisk fastighetsutveckling" kan vara snart sagt vad som helst från planering av stadsdelar till hantering av bygglov i enskilda objekt. Dagens investeringsprocess har använts i snart fyra år. Under den tiden har den utvecklats och stärkts, problem har identifierats och inte alltid, men ofta åtgärdats eller på annat sätt lösts. Vad som kallas "strategisk fastighetsutveckling" torde i stor omfattning hanteras inom investeringsprocessen. Det finns skäl att på olika sätt stärka processen. Men man bör ha klart för sig att det systematiska arbete med att kvalitetssäkra investeringsprojekten som gjorts de senaste tre, fyra åren, har gett goda resultat med flera projekt som nu levererats under budget. En mycket viktig framgångsfaktor har varit just processen och den lojalitet och det fokus man haft på följsamhet. Det går att stärka formerna för hanteringen och kvalitetssäkringen inom processen ytterligare. Fokus bör ligga där och på att undvika avsteg från processen, snarare än på att göra förändringar av reglementet utan bakomliggande förståelse för hur arbetet bedrivs.

Ansvar som fastighetsägare - Servicenämnden

Servicenämndens kommentar

I förslaget till reglemente för SN anges att nämnden ansvarar för lokalförsörjningen, inklusive inhyrning. Dagens beloppsgräns för inhyrningar är så lågt satt (en årshyra om 500 000 kr) att nämnden i praktiken ytterst sällan kan genomföra inhyrningar utan att ärendet först måste tas av Kommunstyrelsen. Om Kommunstyrelsen skulle behandla alla ärenden av inköps-/inhyrningskaraktär över 500 000 kr för samtliga nämnder, skulle Kommunstyrelsens arbetsbörda öka högst väsentligt (i praktiken skulle det vara ohanterligt). Skälet till att Kommunstyrelsen inom ramen för investeringsprocessen beslutar om just inhyrningar är att ett alternativ till inhyrningar är att kommunen bygger själv, det finns alltså ett mått av långsiktigt ställningstagande. Vad gäller dessa mindre inhyrningar borde dock beloppsbegränsningen ändras, så att det handlar om en total hyreskostnad om 5 mnkr, istället för 500 000 kr/år (under tio år). Det hade inneburit en rimligare ansvarsfördelning och mer effektiva processer. Frågan ryms visserligen inte inom reglementet, utan hanteras i andra dokument. Men den hänger så nära samman med ansvarsfrågorna i övrigt att det är relevant att lyfta den här.

Nämnden vill lyfta fram två möjliga strukturella frågor som potentiellt kostnadsreducerande grepp. Det handlar dels om lokalförsörjningsprocessen. Nämnden har sedan tidigare fört diskussioner om att ta ett tydligare ansvar för hela lokalförsörjningsprocessen. Ett mandat att leda hela lokalplaneringen skulle på sikt kunna innebära kostnadsbesparingar. Det kräver dock ägarskap avseende lokalerna.

Nämnden ser dessutom potential i att ytterligare utveckla både lokalinvesterings- och lokalförsörjningsprocesserna. Det finns ett flertal åtgärder som skulle kunna vidtas för att stärka upp och effektivisera processerna. Bland annat handlar det om hantering av utredningar, incitament att hålla nere lokalkostnader och inhyrning av evakueringslokaler. Med begränsade insatser kan processerna stärkas, utan att genomföra förändringar av reglementena (som är en omfattande sak).

Kommunkontorets kommentar

Översyn av beloppsgränser bör genomföras.

Nämnden föreslår ett helt nytt uppdrag och ett helt nytt verksamhetsområde som påminner om en traditionell fastighetsnämnd.

Ansvar som fastighetsägare - Tekniska nämnden

Tekniska nämndens kommentar

Det framgår inte vilka ärenden MEX-utskottet ska behandla eller hur det ska vara organiserat.

Förvaltningen är mycket tveksam till förslaget att försäljning och förvärv av fastighet/fastighetsdel föreslås utgå från tekniska nämndens ansvarsområde. I början av 2019 initierade kommunkontoret på tjänstemannanivå en översyn av reglementena. I samband med denna översyn föreslog förvaltningen istället att tekniska nämndens beloppsgränser vid försäljning och förvärv av fastighet/fastighetsdel skulle höjas. De nuvarande beloppsgränserna har varit desamma under många år, medan fastighetsvärdena förändrats kraftfullt. Förvaltningen menar fortfarande att det har stora fördelar att höja beloppsgränserna för tekniska nämnden och föreslår följande:

- att inom sitt verksamhetsområde förvärva fastighet eller fastighetsdel, med undantag av förvärv som är av principiell betydelse. Ersättningsbelopp vid förvärv och annan reglering eller uppskattat värde av bytesobjekt får i varje enskilt ärende ej överstiga 25 000 000 kronor.
- att inom sitt verksamhetsområde avyttra fastighet eller del därav med undantag av avyttring som är av principiell betydelse. Köpeskillingen får vid varje enskild avyttring, ej överstiga 50 000 000 kronor.

Förslagsvis skulle beloppsnivåerna också kopplas till någon form av index för att vara hållbara över tid. Förvaltningens förslag, att beloppsnivåerna justeras, skulle innebära att de allra flesta markförsäljnings- och markanvisningsärendena skulle kunna hanteras av tekniska nämnden och inte behöva hanteras i ytterligare ett beslutssteg med tidsutdräkt som konsekvens.

Kommunkontorets kommentar

Översyn av beloppsgränser bör genomföras.

Ansvar som fastighetsägare - Tekniska nämnden, forts

Tekniska nämndens kommentar	Kommunkontorets kommentar
<p>En av anledningarna till att förvaltningen menar att ansvaret för försäljning ska ligga kvar på tekniska nämnden är kopplingen till genomförandet av exploateringsprojekten där även genomförandet av infrastruktur och grönstruktur ingår.</p> <p>Förvaltningen vill uppmärksamma på sambandet mellan exploatering/försäljning av mark för bostäder och det ansvar kommunen har enligt lagen om kommunernas bostadsförsörjningsansvar. Förvaltningen anser att facknämnden har större möjlighet att vara experter på området och sätta sej in detaljfrågor.</p> <p>I tekniska nämndens reglemente ingår ansvar för fastighetsägande för fastigheter som framöver ska exploateras. I de nu föreslagna förändringarna ska detta ansvar övergå till kommunkontoret, vilket förvaltningen är tveksam till.</p> <p>I reglementena har ansvaret för samordningen av fastighetsfrågor och fastighetsavtal inte tydliggjorts.</p>	<p>Kommentarerna är av organisatorisk karaktär. Reglemente syftar till att fördela det politiska ansvaret.</p>

Ansvar som fastighetsägare

Barn- och skolnämnden kommenterar, som har fått regleringen av ansvar för lokalplanering struket, ger uttryck för att de vill ha kvar lokalplanering. Barn- och skolnämnden kopplar samman lokalplaneringen med ansvaret som fastighetsägare.

Ansvar för lokalplaneringen har enbart varit reglerat hos två nämnder. Ingen nämnd ska ses ha ett större ansvar för lokalplaneringen än övriga nämnder och styrelser. Antingen bör detta regleras hos samtliga nämnder/styrelser eller tas bort hos de två som har haft regleringen. Kommunkontoret anser att detta är detaljreglering. Lokalplaneringen är en del i nämndens uppdrag och verksamhet och inryms i det övergripande ansvaret som beskrivs i nämndernas §1.

Den strategiska lokalförsörjningsplaneringen behöver utvecklas på helheten kopplat till kommunstyrelsens ansvar för investeringar.

Fastighetsägandet utifrån ett balansräkningsperspektiv är kommunstyrelsens medan lokalförsörjningsansvaret för den kommunala verksamhetens behov är Servicenämndens ansvar utifrån dagens reglemente.

Förtydligande av ansvar inom fyra områden

4. Ansvarsfördelning mellan utbildningsnämnden och
barn-och skolnämnden

Ansvarsfördelning - Utbildningsnämnden och Barn- och skolnämnden

Ingen kommentar:

- Byggnadsnämnden
- Habostyrelsen
- Kultur- och fritidsnämnden
- Miljönämnden
- Renhållningsstyrelsen
- Servicenämnden
- Socialnämnden
- Tekniska nämnden
- Överförmyndarnämnden

Ansvarsfördelning BSN-UN – Barn- och skolnämnden

Barn- och skolnämndens kommentar	Kommunkontorets kommentar
----------------------------------	---------------------------

Revideringen innebär ett helhetsansvar inom verksamhetsansvarsområdet och en ökad tydlighet avseende det politiska ansvaret för styrning, kvalitet och likvärdighet för alla barn i Lunds kommun.

Förändringarna innebär att organisatoriska förändringar är nödvändiga och att personella resurser behövs för att arbetsuppgifterna ska kunna utföras. Barn- och skolnämnden instämmer med Kommunstyrelsen avseende att förslag om nya reglementen inte bedöms innebära ökade kostnader för Lunds kommun.

Nämnden bedömer däremot att resurser behöver omlokaliseras om ansvar och uppdrag flyttas mellan nämnder.

Angående modersmål och ISLK

Beroende på vad som är avsikten och vilket ställningstagande som görs utifrån ovan två punkter och eventuellt förtydligande bör det också göras ett tillägg i barn- och skolnämndens reglemente i 1 § enligt följande. "Från barn- och skolnämndens ansvarsområde undantas dock de uppgifter och det ansvar inom ovan nämnda område som av kommunfullmäktige ålagts annan nämnd eller styrelsen att ansvara för t.ex. internationell förskola, fritidshem och grundskola i kommunal regi och modersmålsundervisning."

Ansvarsfördelning BSN-UN – Barn- och skolnämnden

Barn- och skolnämndens kommentar

Elever i grundskola och grundsärskola har under vissa förutsättningar rätt till modersmålsundervisning efter beslut som fattas av elevens rektor. I utbildningsnämndens reglemente anges att utbildningsnämnden har verksamhetsansvaret för modersmålscentrum. Utifrån barn- och skolnämndens verksamhetsansvar och därmed huvudmannskapet för grundskola och grundsärskola skapas det en otydlighet kopplat till ansvaret för modersmålsundervisningen som behöver regleras på något sätt. Det är huvudmannen för respektive skolform som enligt skollagen är skyldig att anordna och erbjuda modersmålsundervisning. För barn- och skolnämnden innebär det modersmålsundervisning för elever i grundskola och grundsärskola. (För utbildningsnämnden innebär det modersmålsundervisning för elever i gymnasieskolan, gymnasiesärskolan och för elever i kommunal vuxenutbildning på gymnasial nivå.) Enligt skollagen finns möjlighet för en huvudman att sluta entreprenadavtal med annan huvudman som då utför modersmålsundervisningen. Är det ett sådant upplägg som avses mellan nämnderna. Hur ska i så fall kostnaderna för detta regleras? Eller är det meningen att barn- och skolnämnden utifrån sitt verksamhetsansvar också ska anordna modersmålsundervisning vid sidan om den som anordnas av modersmålscentrum?

Kommunkontorets kommentar

Ansvarsfördelning BSN-UTB - Utbildningsnämnden

Utbildningsförvaltningens kommentar	Kommunkontorets kommentar
<p>Alla uppgifter kopplade till förskolor, förskoleklass, fritidshem, grundskolor och grundsärskolor i fristående regi föreslås flytta till barn- och skolnämnden. Bakgrunden till detta är, enligt Kommunkontoret, att det saknas ett politiskt helhetsansvar för verksamheterna ovan, vilket medför att möjligheten för ansvarsutkrävande rörande rätten till en likvärdig skolgång för alla barn försvåras. Revideringen ska, enligt förslaget, innebära en ökad tydlighet avseende det politiska ansvaret för styrning, kvalitet och likvärdighet för alla barn i Lunds kommun.</p> <p>I sak har utbildningsförvaltningen inte något att invända mot att uppgifterna överflyttas till barn- och skolnämnden.</p> <p>Det är dock problematiskt att motivera denna föreslagna förändring genom att hänvisa till ansvar för styrning, kvalitet och likvärdighet, då det är de enskilda huvudmännens ansvar att bedriva verksamheten i enlighet med de nationella styrdokumenterna. När det gäller tillsynen av de fristående förskolorna samt de fritidshem vars huvudman kommunen har godkänt så bedöms i samband med denna om de fristående förskolorna och fritidshemmen följer de nationella styrdokumenterna. Men utöver detta har tillsynsmyndigheten, oavsett om det är utbildningsnämnden eller barn- och skolnämnden, ingen möjlighet att påverka verksamheterna avseende styrning, kvalitet och likvärdighet genom kommunala politiska beslut.</p>	

Ansvarsfördelning BSN-UTB - Utbildningsnämnden

Utbildningsförvaltningens kommentar

Det bör också noteras att tillsynen är en skarp myndighetsutövning med därtill kopplade sanktionsmöjligheter. De senaste åren har tillsynsverksamheten reviderats för att så långt som möjligt kunna likställas med Skolinspektionens tillsyn. Verksamheten kring tillsynen av förskolor och fritidshem med enskild huvudman har byggts upp under många år, och bedrivs idag med hög kompetens och rättssäkerhet.

Utbildningsförvaltningen anser att det är mycket viktigt, inte minst ur rättssäkerhetssynpunkt, att skilja på tillsyns- och driftsansvaret. Det måste dessutom beaktas hur det kan uppfattas utifrån om samma nämnd som bedriver förskoleverksamheten i kommunen också bär ansvaret för att utöva tillsyn över den fristående, i praktiken konkurrerande, verksamheten av samma slag.

Kommunkontorets kommentar

Ansvarsfördelning BSN-UTB - Utbildningsnämnden

Utbildningsförvaltningens kommentar

Beträffande det samordningsansvar som utbildningsnämnden idag har avseende elevhälsa och IKT-samordning är det synnerligen angeläget att denna samordning består. I annat fall finns det en stor risk för att respektive nämnd bygger upp parallella funktioner för dessa områden, vilket är både resurs- och kompetenskrävande. Erfarenhetsmässigt har detta skett i samband med andra organisatoriska förändringar, t.ex. centraliserad lönehantering, vilket i sig är kostnadsdrivande och därmed rimmar mycket illa med föreliggande krav på kostnadseffektivisering av nämndernas verksamheter. Det är utbildningsförvaltningens mening att detta uppdrag ska finnas kvar i utbildningsnämndens reglemente.

Då intentionerna med förändring av ansvar är att samla allt inom respektive skolform hos barn- och skolenämnden respektive utbildningsnämnden är det ändå angeläget att ansvaret för International School of Lund (ISLK) kvarstår i utbildningsnämndens reglemente då det är nödvändigt att hålla samman all internationell utbildning från förskola till och med gymnasiet i förhållande till beviljat tillstånd från International Baccalaureate Organization. Tillståndet omfattar såväl ISLK som Diploma Programme på Katedralskolan.

I barn- och skolenämndens reglemente återfinns verksamheter som är angelägna att de kvarstår då de är till för båda förvaltningarna, precis som samordning av elevhälsa och IKT-samordning. Det handlar om Naturskolan och delar av det som ingår i Lunds skolors resurscentrum. I annat fall är det återigen risk för att parallella verksamheter byggs upp, vilket är kostnadsdrivande och kompetensineffektivt.

Kommunkontorets kommentar

Ansvarsfördelning BSN-UTB - Vård- och omsorgsnämnden

Vård- och omsorgsnämndens kommentar

Presidiet rekommenderar en översyn av följande två att- satser så att den blir tydligare, fortsatt är relevant och använder ett språkbruk med hänvisningar till lagrum:

att stödja och stimulera fritidsverksamhet för ungdomar och vuxna från 13 år som har funktionsnedsättning, utvecklingsstörning, autism eller som har fått en hjärnskada i vuxen ålder,

att anordna mötesplats för ungdomar och vuxna från 13 år som har funktionsnedsättning, utvecklingsstörning, autism eller som har fått en hjärnskada i vuxen ålder.

Kommunkontorets kommentar

Kommunkontoret föreslår att berörda nämnder tillsammans diskuterar eventuell gränsdragningsproblematik samt att Vård- och omsorgsnämnden kommer med förslag på ny skrivelse.

ISLK

Barn- och skolnämnden och utbildningsnämnden

Verksamhetsansvaret för International school of Lund med grundskola, fritidshem och förskola ligger enligt förslaget under utbildningsnämnden. Utifrån att föreliggande revidering av reglemente bland annat syftar till att tydliggöra kommunfullmäktiges ansvarsfördelning till nämnder och styrelser och därmed skapa en helhet kring Lunds kommuns politiska ansvarsfördelning bedöms föreliggande förslag avseende detta verksamhetsansvar vidmakthålla en otydlighet, då det avser skolformer som i övrigt ligger under barn- och skolnämndens ansvarsområde.

Utbildningsnämnden

Då intentionerna med förändring av ansvar är att samla allt inom respektive skolform hos barn- och skolnämnden respektive utbildningsnämnden är det ändå angeläget att ansvaret för International School of Lund (ISLK) kvarstår i utbildningsnämndens reglemente då det är nödvändigt att hålla samman all internationell utbildning från förskola till och med gymnasiet i förhållande till beviljat tillstånd från International Baccalaureate Organization. Tillståndet omfattar såväl ISLK som Diploma Programme på Katedralskolan.

Summering

- Utbildningsnämnden har i sak inte något att invända mot att det politiska ansvaret överflyttas till barn- och skolnämnden.
- Samarbetet rörande gemensamma funktioner är en organisatorisk fråga.
- Barn- och skolnämnden vill ha helhetsansvar inom skolformerna förskola, grundskola och grundsärskola för så väl egenregi som externa utförare (huvudmän).

Kommunkontoret föreslår att gå vidare med kommunkontorets förslag att Barn- och skolnämnden får helhetsansvar för sitt verksamhetsområde enligt ovan. Frågorna kring huvudmannaskapet för ISLK föreslås utredas.

Samarbete på organisatorisk nivå för att bibehålla effektivitet är ett ansvar för båda nämnderna.

Kommunkontoret föreslår framåt...

Kommunkontoret föreslår framåt...

- Avstämning i demokratiberedningen i april
 - Beredning KSAU i maj
 - Remiss till nämnder juni-september
 - Beredning till KF oktober-december
-
- Avseende gränssnittsproblematik och knäckfrågor (exklusive arbetsgivarrollen) remitteras utredningarna och dess slutsatser till berörda nämnder och därefter inarbetas dessa i remissförslaget som går ut till samtliga nämnder
 - Aktiviteter framåt

Vad?	Aktivitet	Vem?
Helheten – Remissvaren	Beredning	Demokratiberedningen
Helheten - Remissvaren	Fortsatt beredning	KSAU
§1 (Gemensamma) Tillägg om ”att i övrigt fullgöra de uppdrag som kommunfullmäktige överlämnar till nämnden”?	Beredning	Demokratiberedningen
§5 (Gemensamma) Tillägg om att ersättare, som inte tjänstgör, ska ha rätt att få sin mening antecknad i protokollet?	Beredning	Demokratiberedningen
§ 11 (Gemensamma) Reservation, gemensamma. Rätten till protokollsanteckning?	Beredning	Demokratiberedningen
§15 (Gemensamma)Utskott. Ordförandens utslagsröst vid lika röstetal?	Beredning	Demokratiberedningen
Överförmyndarnämnden. Bör ett utredningsuppdrag avseende samverkan med andra kommuner ges?	Ställningstagande	KSAU
Upphandlingsproblematik. Om tillägg om att tillhandahålla insatser inom elevhälsoområdet önskas föreslås en utredning.	Ställningstagande Ev. Utredning	KSAU
Servicenämnden §2 – Annan språkdräkt	Förslag på ny skrivelse	Servicenämnden
Vem ska avge yttrande till skolinspektionen?	Beslut	KSAU
Lovskola – regleras för utbildningsnämnden?	Beslut	KSAU

Vad?	Aktivitet	Vem?
Översyn av övergripande paragrafen	Förslag på ny skrivelse	Vård- och omsorgsnämnden
Fortsatt diskussion kring gränsdragningsproblematiken mellan Socialnämnden och Vård - och omsorgsnämnden (Socialpsykiatri)	Lämna uppdrag till fortsatt diskussion	KSAU
Utredning avseende kommunens arbetsmarknadsåtgärder och ansvarsfördelningen mellan Kommunstyrelsen, Socialnämnden, Utbildningsnämnden och Vård- och omsorgsnämnden.	Lämna uppdrag om utredning	KSAU
St Hansgården - Samarbetsuppdrag till KoFN och BSN	Lämna uppdrag	KSAU
Samordna friluftsförslag – utredning utifrån ett medborgarperspektiv	Lämna uppdrag om utredning	KSAU
Arbetsgivarrollen - utredning av den politiska ansvarsfördelningen rörande arbetsgivarfrågor mellan nämnder	Utredning	KSAU
Mark- och exploatering	Beredning	Demokratiberedningen KSAU
Översyn av beloppsgränser (fastighet)	Översyn	KSAU

Vad?	Aktivitet	Vem?
Fastighetsansvar	Beredning	KSAU
Diskussion om eventuell gränsdragningsproblematik mellan berörda nämnder avseende fritidsverksamhet och mötesplatser för ungdomar och vuxna från 13 år som har funktionsnedsättning, utvecklingsstörning, autism eller som har fått en hjärnskada i vuxen ålder	Lämna uppdrag om utredning	KSAU
Förslag på ny skrivelse av två att-satser för Vård- och omsorgsnämnden	Förslag på ny skrivelse	Vård- och omsorgsnämnden