

Remiss: "Motion från Karin Svensson Smith (MP) Höj beredskapen inför skyfall - utarbeta en handlingsplan!"

Förslag till beslut

Byggnadsnämnden beslutar

att yttra sig i enlighet med stadsbyggnadskontorets skrivelse

Sammanfattning

Miljöpartiet har inkommit med en motion om att höja beredskapen inför skyfall. I denna föreslås att ge Byggnadsnämnden och Tekniska nämnden i uppdrag att i beslut rörande bostads- och verksamhetsområden hantera ett skyfall motsvarande ett hundraårsregn med klimatfaktor. För särskilt samhällskritiska samhällsfunktioner bör planeringen utgå från ett tusenårsregn. Vidare föreslås att Byggnadsnämnden ges i uppdrag att i beslut om detaljplaner minska kommunens totala andel hårdgjorda yta.

Stadsbyggnadskontoret arbetar i enlighet med kommunens översvämningsplan och utgår redan från ett 100-årsregn med klimatfaktor i planeringen. Avseende samhällskritiska funktioner och vilken återkomsttid som bör planeras för föreslås att detta hanteras i arbetet med att ta fram åtgärdsplaner.

I detaljplan finns vissa möjligheter att styra andelen hårdgjord yta, men detta måste alltid vägas mot andra behov. För att minska stadens hårdgjorda ytor i samband med detaljplaneläggning skulle det innebära att förtätningsprojekt blir svåra att genomföra, vilket är prioriterat utifrån andra perspektiv. Detaljplanen anses därför inte vara ett lämpligt verktyg för att minska kommunens andel hårdgjorda yta, men är ett viktigt verktyg för att beakta skyfall och arbeta för att hitta lämpliga skyfallsåtgärder.

2021-11-26

Diarienummer

BN 2021/0283

Underlag för beslutet

- Stadsbyggnadskontorets tjänsteskrivelse 2021-11-26
- Motion från Karin Svensson Smith (MP) Höj beredskapen inför skyfall - utarbeta en handlingsplan!" 2021-09-02

Ärendet

Bakgrund

Miljöpartiet har inkommit med en motion om att höja beredskapen inför skyfall. Ett flertal händelser har inträffat som visar på samhällens sårbarhet och behov av åtgärder och beredskapshöjande insatser inför större skyfall. Lunds kommun har fem vattenplaner, varav översvämningsplanen som antogs 2018-03-22 är en. I denna beslutades att senast år 2019 ska åtgärdsplaner ha tagits fram för hur kommunen ska säkra samhällsviktiga funktioner och människors liv vid skyfall, men detta har ännu inte genomförts. Miljöpartiet yrkar kommunfullmäktige att fatta beslut kring ett antal punkter avseende ansvar för nämnderna inom frågan. För Byggnadsnämnden föreslås följande:

- att ge Byggnadsnämnden och Tekniska nämnden i uppdrag att i beslut rörande såväl nya som befintliga bostads- och verksamhetsområden utgå från en dagvattenhantering kapabel att hantera den nederbörd SMHI prognostiserar för ett hundraårsregn med klimatfaktor. För särskilt samhällskritiska samhällsfunktioner bör planeringen utgå från ett tusenårsregn.
- att ge Byggnadsnämnden i uppdrag att i beslut om detaljplaner minska kommunens totala andel hårdgjorda yta.

Föredragning

I enlighet med beslutad översvämningsplan utreds och hanteras skyfallsfrågor i pågående planärenden och vid behov i bygglov. Utgångspunkten i arbetet är ett skyfall motsvarande 100-årsregn med klimatfaktor. Enligt beslutad översvämningsplan ska ny bebyggelse klara ett 100-årsregn och ny bebyggelse får inte försämra skyfallssituationen för befintlig bebyggelse. Stadsbyggnadskontoret anser således att vi redan arbetar enligt föreslaget uppdrag.

I pågående fördjupningar av översiktsplanen har skyfallsmodelleringar gjorts utifrån ovan. Resultaten har varit ett viktigt underlag i föreslagen markanvändning och utformning av områdenas struktur. I pågående fördjupning av översiktsplanen för Veberöd har även den

2021-11-26

Diarienummer

BN 2021/0283

befintliga bebyggelsen utretts, med identifiering av såväl problem som föreslagna möjliga åtgärder.

I varje detaljplan görs dagvattenutredning som tittar på dagvatten utifrån både flödes- och reningsperspektiv, samt skyfall motsvarande ett 100-årsregn med klimatfaktor.

I översiktsplaneringen är skyfall numer en styrande faktor för om marken är lämplig för bebyggelse. I detaljplaneprovningen kan frågan behöva studeras mer ingående, för att säkerställa genomförbarhet och att problemen inte förvärras i befintliga områden utifrån det nya. Frågan behöver belysas tidigt, redan vid planbesked eller inför planuppdrag för att ge rätt förutsättningar in i ett eventuellt detaljplanearbete och den provning som görs där.

Med erfarenhet av de utredningar som har gjorts så är det inte alltid möjligt att åtgärda samtliga översvämningsrisker, även om de är kända. Det finns naturliga lågpunkter där vatten samlas och som inte går att leda bort. Befintlig bebyggelse med befintliga marknivåer är ytterligare utmaningar avseende åtgärder.

I samband med skyfallsutredningar framkommer ett stort antal åtgärder som kan vidtas. Dessa behöver sättas i ett sammanhang där de prioriteras gentemot andra åtgärdsbehov i kommunen och kostnader. De nämnda åtgärdsplanerna som ännu inte tagits fram fyller en viktig funktion i detta arbete, och en sådan process har påbörjats inom tekniska förvaltningen.

Avseende särskilt samhällskritiska samhällsfunktioner belyses detta lämpligen i samband med framtagande av åtgärdsplaner. I ett sådant arbete kan olika skyddsnivåer utifrån prioriteringar av objekt utredas samt skyddsnivåer beroende på om det är nybyggnation eller befintligt. Det bör också poängteras att det i vissa fall är svårt att åtgärda identifierade problem, men sådan kunskap kan leda till att beredskap och mindre åtgärder kan vidtas som säkerställer funktion i händelse av skyfall.

Att styra andelen hårdgjord markyta i detaljplaner är möjligt till viss del, men måste alltid vägas även mot andra behov. För att minska stadens hårdgjorda ytor i samband med detaljplaneläggning skulle det innebära att förtätningsprojekt blir svåra att genomföra, vilket är prioriterat utifrån andra perspektiv. Detaljplaner är däremot ett viktigt verktyg för att beakta skyfall och arbeta för att hitta lämpliga skyfallsåtgärder.

Utifrån ovan anser Stadsbyggnadskontoret att vi redan arbetar enligt föreslaget uppdrag i den del som berör möjligheten att hantera ett hundraårsregn med klimatfaktor. Angående samhällskritiska

2021-11-26

Diarienummer

BN 2021/0283

funktioner bör den frågan i ett första skede hanteras i samband med framtagande av åtgärdsplaner.

Stadsbyggnadskontoret anser vidare att det är svårt att använda detaljplanen till att styra hårdgjordhet, då detta behöver vägas mot andra aspekter.

Beredning

Ärendet har beretts inom planavdelningen och strukturavdelningen på Stadsbyggnadskontoret.

Barnets bästa

En barnkonsekvensanalys har inte bedömts relevant i ärendet.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget medför inga ekonomiska konsekvenser.

Cecilia Hansson
Översiktsplanechef

Susanna Bruzell
Hållbarhetsstrateg

Beslutet skickas till

För verkställighet eller motsvarande åtgärd:
Kommunstyrelsen