

2022-08-18

Diarienummer
KS 2021/0555

Philip Lee
Handläggare

Lunds kommuns renhållningsordning 2022–2026 – beslut om antagande

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar att föreslå kommunfullmäktige besluta

- att anta upprättat förslag till *Renhållningsordning för Lunds kommun 2022–2026*, samt
- att renhållningsordningen ska träda i kraft från och med den 1 oktober 2022.

Sammanfattning

Det kommunala avfallsansvaret regleras huvudsakligen i miljöbalken (SFS 1998:808). I miljöbalken framgår att samtliga kommuner, som ett led i detta ansvar, har att upprätta en renhållningsordning. Renhållningsordningen består av avfallsplan och tillhörande föreskrifter för avfallshantering. Avfallsplanen ska innehålla uppgifter om avfall inom kommunen liksom uppgifter om de åtgärder kommunen ämnar vidta för att minska avfallets mängd och farlighet. I avfallsföreskrifterna ska det framgå hur kommunen fullgör sina skyldigheter på avfallsområdet och vilka fastighetsinnehavare som omfattas.

Nuvarande renhållningsordning antogs av kommunfullmäktige den 15 juli 2016, § 140. Renhållningsstyrelsen har i nära samarbete med tjänstepersoner på flera förvaltningar inom kommunen och andra kommuner i SYSÄV-regionen tagit fram ett förslag till ny renhållningsordning, och översänt denna till kommunstyrelsen för vidare beredning inför beslut om antagande i kommunfullmäktige.

Underlag för beslutet

- Kommunkontorets tjänsteskrivelse 2022-08-18 Lunds kommuns renhållningsordning 2022–2026 – beslut om antagande
- Förslag till ny renhållningsordning för Lunds kommun (för antagande), bestående av följande handlingar:

2022-08-18

Diarienummer

KS 2021/0555

- Avfallsplan, med tillhörande bilagor
 - 1. Nulägesbeskrivning
 - 2. Miljöbeskrivning
 - 3. Barnkonsekvensanalys
 - 4. Nedlagda deponier
 - 5. Uppföljning av avfalls- och kretsloppsplan 2016–2020
 - 6. Framtagningsprocessen
 - 7. Delmål i program för ekologisk hållbar utveckling och i program för social hållbar utveckling som ska uppnås genom avfallsplanen
- Föreskrifter för avfallshantering, med tillhörande bilagor
 - 1. Definitioner
 - 2. Hämtningsintervall
 - 3. Bestämmelser om sortering, emballering och överlämning
- Samrådsredogörelse
- Sammanställning av inkomna yttranden under genomförda utställningar och samråd
- Avfallsplan med tillhörande bilagor (1–7), med markerade ändringar efter samrådsremiss
- Föreskrifter för avfallshantering, med markerade ändringar efter bägge samrådsremisserna
- Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2022-06-22 § 249 Föreskrifter för avfallshantering i Lunds kommun (del av renhållningsordningen) – beslut om förnyad utställning
- Protokollsutdrag kommunstyrelsens arbetsutskott 2022-06-20 § 77 Föreskrifter för avfallshantering i Lunds kommun (del av renhållningsordningen) – beslut om förnyad utställning
- Kommunkontorets tjänsteskrivelse 2022-06-13 Föreskrifter för avfallshantering i Lunds kommun (del av renhållningsordningen) – beslut om förnyad utställning
- Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2021-12-01 § 392 Lunds kommuns renhållningsordning 2021–2024, remissutskick
- Protokollsutdrag kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-11-22 § 304 Lunds kommuns renhållningsordning 2021–2024, remissutskick
- Kommunkontorets tjänsteskrivelse 2021-11-08 Lunds kommuns renhållningsordning 2022–2026, remissutskick
- Protokollsutdrag renhållningsstyrelsen 2021-05-25 § 47 Lunds kommuns renhållningsordning 2021–2024, inklusive tillhörande protokollsbilaga (skriftlig reservation från MP)
- Renhållningsverkets tjänsteskrivelse 2021-05-20 Lunds kommuns renhållningsordning 2021–2024

2022-08-18

Diarienummer

KS 2021/0555

- Renhållningsverkets ursprungliga förslag till renhållningsordning för Lunds kommun 2021–2024, med tillhörande bilagor (1–6)

Ärendet

Bakgrund

Sedan 1991 är det lagstadgat att alla kommuner ska ha en avfallsplan som omfattar samtliga avfallsslag. Den ska beskriva vilka åtgärder som behövs för att hantera avfall och renhållning på ett miljö- och resursmässigt lämpligt sätt. Kravet finns idag i 15 kap 41 § miljöbalken. Miljöbalken innehåller även krav på hur renhållningsordningen och avfallsplanen ska tas fram. Detta gäller exempelvis krav på samråd och utställning, samt att beslut om renhållningsordning och avfallsplan ska fattas av kommunfullmäktige. Nuvarande renhållningsordning för Lunds kommun antogs av kommunfullmäktige den 15 juni 2016, § 140.

Förslag till ny renhållningsordning har ursprungligen arbetats fram av renhållningsverket, detta med bred förankring hos tjänstepersoner på flera förvaltningar inom Lunds kommun, liksom i samarbete med SYSAV och kommunerna i SYSAV-regionen. Renhållningsverket beslutade den 25 maj 2021, § 47, att godkänna förslaget samt att översända ärendet till kommunstyrelsen för vidare beredning inför beslut om antagande i kommunfullmäktige.

Kommunkontoret har under sin beredning av ärendet genomfört revideringar i renhållningsstyrelsens förslag, detta framför allt vad gäller anpassning av avfallsplanen till övriga av kommunfullmäktige antagna styrdokument och fastställda delmål inom området hållbarhet.

Föredragning

Upprättat förslag till renhållningsordning omfattar en avfallsplan med sju tillhörande bilagor (listade ovan) samt föreskrifter för avfallshantering med tre tillhörande bilagor (listade ovan) och föreslås gälla för perioden 2022–2026. Det övergripande och styrande målet för kommunens avfallshantering återfinns i *Program för ekologisk hållbar utveckling* (Lunda Eko), vilket sträcker sig fram till 2030. Detta program gör gällande att mängden verksamhets- och hushållsavfall i kommunen ska minska markant – för hushållsavfall med minst 35 % per invånare jämfört med 2013. Avfallsplanen konkretiserar därefter kommunens arbete med att nå detta mål. Planen består av fyra delområden:

1. Minskning av avfall.
2. Utsortering av avfall.
3. Nedskräpning.
4. Samverkan.

2022-08-18

Diarienummer

KS 2021/0555

För respektive delområde finns ett mål, liksom en rad indikatorer som ska leda avfallsarbetet framåt med hjälp av målvärden och tillhörande åtgärder. Avfallsplanen inkluderar även beskrivningar av hur målen kan relateras till Agenda 2030, liksom till andra berörda styrdokument på området.

Föreskrifterna för avfallshantering är kommunens verktyg för att styra utformningen av avfallshanteringen i kommunen och beskriver hur de som bor i, verkar i eller besöker Lund ska hantera avfall och renhållning liksom ansvaret för olika aktörer.

Förslaget till ny renhållningsordning har i sin helhet och efter beslut om detsamma i kommunstyrelsen varit föremål för lagstadgad utställning och samrådsremiss till de fastighetsinnehavare och myndigheter som kan ha ett väsentligt intresse av densamma, detta under perioden 2021-12-10–2022-01-11. Vidare har upprättat förslag till föreskrifter för avfallshantering varit föremål för en andra utställning och motsvarande samrådsremiss under perioden 2022-07-04–2022-07-31, sistnämnda som en följd av tillkomna ändringar påkallade av inkomna synpunkter under den första samrådsremissen, samt med hänvisning till kommande lagstiftning som medför ökat kommunalt ansvar för byggavfall.

De flesta synpunkterna under genomförda samråd har varit påpekanden om att lagstiftning förändrats sedan ärendets initiering. De ändringar som vidtagits efter samrådet (se bilagd samrådsredogörelse) omfattar därför en anpassning av avfallsplan och föreskrifter till nu gällande lagstiftning. Sådan lagstiftning som förändrats är exempelvis Naturvårdsverkets nya föreskrifter avseende innehåll i kommunala avfallsplaner (NFS 2020:6), en uppdatering av avfallsförordningen (SFS 2020:614) samt vissa förändringar i miljöbalken (SFS 2021:88).

Vidare har revideringar gjorts för att stämma överens med två nya etappmål i Sveriges miljömål, vilka likaledes tillkommit efter ursprungsförslagets framtagande. Föreliggande förslag till avfallsplan har således justerats i syfte att stämma överens även med dessa nya etappmål. Till ärendet bifogas för jämförelse version av upprättat förslag till avfallsplan, med tillhörande bilagor, respektive föreskrifter för avfallshantering vari genomförda ändringar efter samrådsremisser har markerats. Vad gäller bilagor till föreskrifter för avfallshantering är dessa oförändrade efter genomfört samråd.

Kommunstyrelsen föreslås besluta att tillstyrka antagandet av upprättat förslag till ny renhållningsordning för Lunds kommun.

Beredning

Ärendet är initierat av renhållningsstyrelsen som upprättat ursprungligt förslag till ny renhållningsordning. Förslaget har

2022-08-18

Diarienummer

KS 2021/0555

därefter varit föremål för lagstadgad samrådsremiss och tillhörande utställning, liksom påföljande beredning inom kommunkontoret.

Inom ramen för ärendets beredning har tjänstepersoner från samtliga nämnder/förvaltningar och helägda kommunala bolag deltagit i workshops syftande till att säkerställa renhållningsordningens förankring i och koppling till respektive nämnd och bolags ansvarsområde. Även SYSAV, liksom samtliga kommuner i SYSAV-regionen, har involverats i arbetet.

Barnets bästa

En barnkonsekvensanalys är genomförd och återfinns i bilaga 3 till avfallsplanen. Den visar att inga negativa konsekvenser för barn med avseende på planens mål och indikatorer har identifierats. Vidare konstateras att avfallsplanens mål har stora möjligheter att förbättra barns och ungas levnadsvillkor både på kort och lång sikt.

Ekonomiska konsekvenser

Förslagets ekonomiska konsekvenser hanteras i ordinarie process för framtagande av ekonomi- och verksamhetsplan då nämndernas åtgärder hanteras i denna.

Christoffer Nilsson
Kommundirektör

Vesna Casitovski
Kanslichef

Beslutet skickas till

För verkställighet eller motsvarande åtgärd:
Samtliga kommunens nämnder och styrelser
Samtliga kommunens hel- och majoritetsägda bolag