



Britt Steiner

046-3596398

britt.steiner@lund.se

Kommunstyrelsens arbetsutskott

## Program för styrning

### Sammanfattning

Kommunfullmäktige har gett kommunstyrelsen i uppdrag att genomföra en översyn av styrdokument och principerna för vilka styrdokument som beslutas var.

Kommunfullmäktige beslutade den 25 april 2019 att återremittera "Program för styrning i Lunds kommun" till kommunstyrelsen med uppdrag att förtydliga följande:

- behoven av förändringar i nuvarande styrmodell,
- de förväntade konsekvenserna av införandet av förslaget till "Program för styrning i Lunds kommun",
- relationen till nuvarande styrmodell och kommunallag,
- relationen mellan kommunfullmäktige och kommunstyrelsen,
- redovisa konsekvenserna för fullmäktiges uppgifter enligt kommunallagens 5 kap 1 §".

Kommunfullmäktige föreslås anta program för styrning.

### Beslutsunderlag

Kommunkontorets tjänsteskrivelse den 11 oktober 2019

Förslag till program för styrning den 16 september 2019

Kommunfullmäktiges demokratiberednings beslut den 15 augusti 2019

Sammanställning remissvar den 15 maj 2019

Kommunfullmäktiges beslut den 25 april 2019 § 101

Kommunstyrelsens beslut 2019-04-03 § 105

Kommunkontorets tjänsteskrivelse den 11 mars 2019

Kommunfullmäktiges beslut den 24 april 2008 § 95

Kommunfullmäktiges beslut den 25 april 2004 § 48

### Barnets bästa

Ärendet berör indirekt barn. Programmet ska bidra till en tydlig och effektiv styrning, vilket är till nytta för alla.

2019-10-11

Diarienummer

KS 2018/0496

## Ärendet

Kommunfullmäktige antog i april 2004 program för styrning och planering. Programmet innehåller ansvarsfördelning, innehållskrav och definitioner för nämndsövergripande planer.

Kommunfullmäktige gav i april 2008 kommunstyrelsen i uppdrag att genomföra en översyn av styrdokument och principerna för vilka styrdokument som beslutas var.

Förslaget till program ska stärka helheten och skapa en enhetlig struktur och roll- och ansvarsfördelning. Syftet med programmet är att skapa en enhetlig arbetsprocess och för hur styrande dokument ska tas fram, benämnas, beslutas, genomföras, kommuniceras, följas upp och omprövas.

Programmet definierar styrande dokumentets funktion i begreppen aktiverande, normerande, organiserande och reglerande utifrån vad styrningen ska åstadkomma.

Programmet lägger fast kommunfullmäktiges, kommunstyrelsens och nämndernas roller och ansvar. I programmet finns en beskrivning av respektive styrdokumentets kännetecken, begrepp och definitioner.

## Återremissen

Kommunfullmäktige beslutade den 25 april 2019 att återremittera "Program för styrning i Lunds kommun" till kommunstyrelsen med uppdrag att förtydliga följande:

- behoven av förändringar i nuvarande styrmodell
- de förväntade konsekvenserna av införandet av förslaget till "Program för styrning i Lunds kommun"
- relationen till nuvarande styrmodell och kommunallag
- relationen mellan kommunfullmäktige och kommunstyrelsen
- redovisa konsekvenserna för fullmäktiges uppgifter enligt kommunallagens 5 kap 1 §".

Kommunfullmäktiges demokratiberedning har behandlat ärendet i beredningen av återremissen.

2019-10-11

Diarienummer

KS 2018/0496

### **Inledning**

Ett första förslag till program har varit utsänt på remiss till nämnder och styrelser. I remissen framförde nämnderna framförallt synpunkter på beskrivningen av styrmodell och ledningsprocess.

Kommunfullmäktige fastställer årligen styrmodellen i samband med EVP. Beskrivningen i programmet bedömdes som överflödiga och den delen tonades därför ner i det slutliga förslaget. Ett administrativt misstag gjorde tyvärr att remissversionen varit utsänt som beslutsunderlag.

### **Behoven av förändringar i nuvarande styrmodell**

Kommunstyrelsen har arbetat i olika steg för att tydliggöra och samordna styrning och ledning i Lunds kommun. Ett Lund-projektets mål var att strukturera och samordna ett gemensamt, systematiskt arbetssätt med en ledningsprocess innehållande strategi-, planerings- och uppföljningsprocessernas olika delar inom hela kommunen. Som ett sista steg i det arbetet fastställde kommunfullmäktige en ny vision i april 2017.

Därefter har förslaget till program för styrning utarbetats utifrån antagen styrmodell. Det bedöms därför inte kräva förändringar i styrmodellen.

### **Relationen till nuvarande styrmodell och kommunallag**

Förslaget bedöms stärka nuvarande styrmodell och tydliggöra ansvar och roller för kommunfullmäktige, kommunstyrelsen och nämnderna i enlighet med kommunallagen.

### **Relationen mellan kommunfullmäktige och kommunstyrelsen, redovisa konsekvenserna för fullmäktiges uppgifter enligt kommunallagens 5 kap 1 §.**

Förslaget till program för styrning föreslår inga förändringar i ansvars- och rollfördelning mellan kommunfullmäktige och kommunstyrelsen. Ansvar och roller följer arbetsordning och reglementen såsom kommunfullmäktige beslutat.

Kommunfullmäktige föreslås besluta om vision, program, policies och planer och i dessa ange vad som ska uppnås inom olika områden.

Kommunstyrelsen har enligt reglementet ansvar för att leda arbetet med och samordna utformningen av övergripande mål, riktlinjer.

2019-10-11

Diarienummer

KS 2018/0496

Kommunstyrelsens samordnande roll har förtydligats i programmet med följande tillägg: .... och nämndsövergripande styrdokument såsom policys, program och planer.

Kommunfullmäktiges ansvar som kommuns högsta beslutande organ beskrivs i programmet. Beskrivningen överensstämmer helt med kommunallagens 5 kapitel § 1. Programmet bedöms därför inte ge några konsekvenser, i form av inskränkningar eller förändringar i beslutskompetens och ansvar.

### **De förväntade konsekvenserna av införandet av förslaget till "Program för styrning i Lunds kommun"**

Programmet förväntas bidra till en tydligare styrning. Syftet med programmet är att skapa en enhetlighet i hanteringen av styrdokument och göra det lättare att genomföra och följa upp politiska beslut. Det skapar en enhetlig arbetsprocess för hur styrande dokument ska tas fram, beslutas, genomföras, kommuniceras, följas upp och omprövas. Det ger en enhetlig terminologi i vilket ansvar kommunfullmäktige, kommunstyrelsen och nämnderna har , vilket underlättar ansvarsutkrävandet.

Kommunstyrelsens samordnande roll och ansvar för framtagandet av kommungemensamma policys, program och planer ska säkra att målkonflikter i styrningen hanteras och att de ekonomiska konsekvenserna för berörda verksamheter tydliggörs inför beslut.

### ***Ekonomiska konsekvenser***

Ett enhetligt och gemensamt arbetssätt syftar till att underlätta styrningen i Lunds kommun. Processen för framtagandet av kommungemensamma styrdokument ska säkra att ekonomiska konsekvenser tydliggörs. Förslag till Program för styrning bedöms inte ha några ekonomiska konsekvenser eller ge ökade kostnader.

2019-10-11

Diarienummer

KS 2018/0496

**Förslaget**

Förslaget har reviderats i samband med återremissen. En tydlig hänvisning till kommunallagen avseende kommunfullmäktiges, kommunstyrelsens och nämndernas ansvar är införd i programmet.

Begreppet plan, har lagts till kommunfullmäktige att besluta om. Begreppet regler har ändrats till reglerade dokument.

Program för styrning ersätter nuvarande styrdokument program för styrning och planering, antaget av kommunfullmäktige den 27 maj 2004.

**Kommunkontorets förslag till beslut*****Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta***

att anta program för styrning

Christoffer Nilsson  
kommundirektör

Carin Hillåker  
biträdande kommundirektör

*Beslut expedieras till:*

Alla nämnder och styrelser, kommunkontoret