



2018-09-05

Byggnadsnämnden

**Motion från Lars V Andersson (C) samt Bernt Bertilsson (C)
"Gör det enklare att sätta upp solceller" (Dnr KS 2018/0568).
BN 2018/0341**

Sammanfattning

Byggnadsnämnden har av kommunkontoret ombetts yttra sig över en motion inlämnad av Lars V Andersson (C) samt Bernt Bertilsson (C) "Gör det enklare att sätta upp solceller" (Dnr KS 2018/0568).

I motionen föreslås att inga avgifter för rådgivning och bygglovshandläggning ska debiteras den som har för avsikt att installera en solenergianläggning.

Stadsbyggnadskontoret tillhandahåller redan idag kostnadsfri rådgivning och information kring bygglovsplikt för solenergianläggningar.

I byggnadsnämndens taxa regleras vilken avgift som ska tas ut vid bygglovsprövningar för fasadförändringar. Avseende solenergianläggningar tillämpas taxans lägsta nivå, vilket genererar en lägre kostnad än vid ett "normal" bygglov för fasadändring. Stadsbyggnadskontoret föreslår att taxan behålls oförändrad.

Beslutsunderlag

Lars V Andersson (C) samt Bernt Bertilsson (C) "Gör det enklare att sätta upp solceller", 2018-08-06 (Dnr KS 2018/0568).
Stadsbyggnadskontorets tjänsteskrivelse, 2018-09-05 (denna handling)

Barnkonsekvensanalys

Kostnadstäckning för bygglov avseende solenergianläggningar bedöms inte påkalla en barnkonsekvensutredning.

Ärendet

Lars V Andersson (C) samt Bernt Bertilsson (C) föreslår i en motion att förfrågningar och att handläggning av bygglovsprövningar för solenergianläggningar ska vara kostnadsfri.

1 juli 2018 infördes en justering i plan- och bygglagen, vilket innebär lättnader för bygglovsplikt avseende sk utvändiga ändringar, dvs att

montage av solenergianläggningar som huvudregel undantas från bygglovsplikt.

Boverket har förtydligat syfte och bedömningskriterier för när bygglov ändå krävs. Utdrag ur Boverkets anvisningar:

Solfångare och solcellspaneler, så kallade solenergianläggningar, kräver i vissa fall bygglov på byggnader inom detaljplanerat område. Utanför detaljplan krävs det normalt inte bygglov för solenergianläggningar på byggnader. Det kan dock finnas en utökad lovplikt i områdesbestämmelser. Solfångare och solcellspaneler som är fristående på marken är inte bygglovspliktiga.

Solfångare och solceller på en byggnad kan vara bygglovspliktiga inom detaljplanerat område. Lovplikt gäller om anläggningen innebär att byggnaden byter färg, fasadbeklädnad eller taktäckningsmaterial. Lovplikt gäller också om byggnadens yttre utseende avsevärt påverkas på annat sätt. Från bygglovsplikten finns dock vissa undantag.

Att montera solfångare eller solceller som är tak- eller fasadintegrerade kan kräva bygglov. Detta eftersom det räknas som byte av färg, fasadbeklädnad eller taktäckningsmaterial. Det finns inget särskilt undantag från krav på bygglov för tak- och fasadintegrerade solenergianläggningar. Det finns dock undantag från lovplikten för byte av färg, fasadbeklädnad eller taktäckningsmaterial för en- och tvåbostadshus. Det finns också undantag för andra byggnader än en- och tvåbostadshus för fasad och tak som vetter mot kringbyggd gård. Dessa undantag gäller även vid byte till tak- och fasadintegrerade solenergianläggningar.

För att avgöra om en montering av en sådan solenergianläggning kräver bygglov måste en bedömning göras i varje enskilt fall om anläggningen innebär att byggnadens yttre utseende avsevärt påverkas. Det beror på anläggningens utformning men även på den aktuella byggnadens typ, storlek, utseende, karaktär och material. Aspekter som kan vägas in i bedömningen är exempelvis anläggningens storlek, kulör, placering och lutning. Det saknas dock vägledande rättspraxis om frågan när solenergianläggningar innebär att byggnadens yttre avsevärt påverkas. Det finns bara en dom och den är från mark- och miljödomstolen, MMD. Någon dom från Mark- och miljööverdomstolen, MÖD, finns inte. ([jfr prop. 2017/18:197 sid. 9-10](#))

Solfångare eller solcellspaneler som monteras utanpå en byggnads fasadbeklädnad eller taktäckningsmaterial är i vissa fall bygglovsbefriade även om de medför att byggnadens yttre utseende avsevärt påverkas. Undantaget från krav på bygglov gäller både för en- och tvåbostadshus och för andra typer av byggnader. Följande kriterier ska vara uppfyllda för att sådana solfångare och solcellspaneler ska vara bygglovsbefriade:

- de ska monteras utanpå en byggnads fasadbeklädnad eller taktäckningsmaterial
- de ska följa byggnadens form
- de får inte monteras på byggnader eller inom bebyggelseområden som är särskilt värdefulla

- de får inte monteras inom eller i anslutning till områden som är av riksintresse för totalförsvaret
- att solenergianläggningen inte kräver bygglov enligt den detaljplan som gäller för området

Bygglovsbefriade solfångare och solcellspaneler måste följa byggnadens form. Det innebär att om en solfångare eller en solcellspanel är uppvinklad från taket eller utvinklad från fasaden omfattas den inte av undantaget från krav på bygglov. Detta innebär dock inte att uppvinklade eller utvinklade solenergianläggningar alltid kräver bygglov. Om en uppvinklad eller utvinklad solenergianläggning monteras utanpå en byggnads fasadbeklädnad eller taktäckningsmaterial måste en bedömning göras om åtgärden avsevärt påverkar byggnadens yttre utseende och därför kräver bygglov. ([jfr prop. 2017/18:197 sid.24](#))

Bygglovsbefrielsen för solfångare och solcellspaneler gäller inte på byggnader eller inom bebyggelseområden som är särskilt värdefulla från historisk, kulturhistorisk, miljömässig eller konstnärlig synpunkt. Det innebär dock inte att sådana solenergianläggningar som monteras på byggnader eller inom bebyggelseområden som är särskilt värdefulla alltid är bygglovspliktiga. En bedömning måste göras i varje enskilt fall om solenergianläggningen avsevärt påverkar byggnadens yttre utseende och därför kräver bygglov.

Stadsbyggnadskontorets synpunkter:

Enligt PBL och Boverkets förtydligande krävs således en bedömning från fall till fall huruvida en solenergianläggning ska bedömas som lovbeFriad. Stadsbyggnadskontorets handläggare erbjuder kostnadsfri rådgivning och bedömning avseende lovplikten inom ramen för byggnadsnämndens skyldighet att lämna råd och upplysningar.

Skulle en åtgärd bedömas lovpliktig krävs bygglov. En sådan prövning kan tex innebära platsbesök och remiss till stadsantikvarien (inom riksintresseområdet för kulturmiljön samt rödmarkerade byggnader i bevaringsprogrammet).

Byggnadsnämndens taxa reglerar kostnaden för bygglovsprövningar. Utvändigt ändring av en byggnad genererar i normalfallet en avgift på 1 842 kr (varav 313 kr för administrativ kommunikation). Solenergianläggningar debiteras enligt taxans lägsta handläggningsfaktor, vilket ger en kostnad på 1 077 kr (varav 313 kr för administrativ kommunikation).

Stadsbyggnadskontoret bedömer att nuvarande taxa är rimlig i förhållande till handläggningens omfattning, och kontoret föreslår därför en oförändrad tillämpning av taxan för solenergianläggningar.

Stadsbyggnadskontorets förslag till beslut

Byggnadsnämnden beslutar

att som svar på kommunkontorets remiss från Lars V Andersson (C) samt Bernt Bertilsson (C) "Gör det enklare att sätta upp solceller" (Dnr KS 2018/0568) översända denna tjänsteskrivelse.

STADSARKITEKTKONTORET I LUND

Malin Sjögren
stadsarkitekt

Beslut expedieras till:
Kommunkontoret
Akten