



Kultur- och fritidsnämndens utredningsuppdrag om införande av kulturcheck i Lunds kommun

Sammanfattning

Kultur- och fritidsnämnden har på uppdrag av kommunfullmäktige utrett förutsättningarna för införande av kulturcheck i Lunds kommun. Utredningen översändes till fullmäktige som den 27 april 2017 beslutade att återremittera ärendet med uppdrag att ta fram ett förslag för tillvägagångssätt, tidplan och kostnader för införande av kulturcheck i form av checksystem för musikundervisning som ett första steg i att minska köerna till kulturskolan. Vidare beslutade fullmäktige att utredningen skulle vara färdig för behandling i nämnden under 2017.

Kommunstyrelsen beslutade den 10 januari 2019 att förslå kommunfullmäktige att uppdra åt kultur- och fritidsnämnden att införa ett valfrihetssystem för musikundervisning med ackrediterade utförare, att nämnden ges möjlighet att avgränsa detta till olika åldersgrupper samt att Kulturskolans musikundervisning ska ingå i systemet samt att senast ett år efter införande presentera en utvärdering av valfrihetssystemet.

Kommunfullmäktige beslutade den 31 januari 2019 att återremittera ärendet till kommunstyrelsen för att utreda konsekvenserna av ett ackrediteringssystem utifrån ett likvärdighets- och tillgänglighetsperspektiv samt de juridiska förutsättningarna för att införa ett valfrihetssystem.

Beslutsunderlag

Kommunkontorets tjänsteskrivelse den 4 februari 2019
Kommunfullmäktiges beslut den 31 januari 2019
Kommunstyrelsens beslut den 10 januari 2019 §10
Kommunkontorets tjänsteskrivelse den 5 januari 2018.
Kultur- och fritidsnämndens beslut den 14 december 2017, § 158.
Kultur- och fritidsförvaltningens tjänsteskrivelse den 28 november 2017.
Kommunfullmäktiges beslut den 27 april 2017, § 112, jämte bilagor.

2019-02-04

Diarienummer

KS 2015/0861

Barnets bästa

En barnkonsekvensanalys har ej bedömts relevant i detta skede i ärendet.

Ärendet

Kommunstyrelsen har den 10 januari 2019 beslutat att förslå kommunfullmäktige att uppdra åt kultur- och fritidsnämnden att införa ett valfrihetssystem för musikundervisning med ackrediterade utförare, att nämnden ges möjlighet att avgränsa detta till olika åldersgrupper samt att Kulturskolans musikundervisning ska ingå i systemet samt att senast ett år efter införande presentera en utvärdering av valfrihetssystemet.

Kommunfullmäktige beslutade den 31 januari 2019 att återremittera ärendet till kommunstyrelsen för att utreda konsekvenserna av ett ackrediteringssystem utifrån ett likvärdighets- och tillgänglighetsperspektiv samt de juridiska förutsättningarna för att införa ett valfrihetssystem.

Likvärdighets- och tillgänglighetsperspektiv

All offentligt finansierad verksamhet har att förhålla sig till gällande regler, lagstiftning samt de mål och riktlinjer som kommunfullmäktige satt upp.

Det ekonomiska tillskott som kommunfullmäktige avsatt för musikchecken kommer att innebära att fler barn kan ges möjlighet till musikundervisning än idag. Att kommunen erbjuder möjligheten att få sin musikundervisning hos fler aktörer än idag, med ekonomiskt lika villkor, bidrar till en ökad likvärdighet och tillgänglighet. Kraven för att säkra detta bör tas fram i genomförandet.

Juridisk analys

Kommunkontoret har tidigare konstaterat att det saknas lagreglering och praxis för valfrihetssystem inom kulturområdet. EU-domstolen har i ett förhandsavgörande (mål C-9/17, den 1 mars 2018) öppnat upp för att valfrihetssystem är möjliga på andra områden än vård- och omsorg utan att dessa är i strid med upphandlingslagstiftningen. Kommunkontorets bedömning är därför även fortsatt att ett valfrihetssystem i form av ackreditering inte är olagligt. I samband med ett genomförande kommer olika vägval att behöva göras och i samband med detta är det viktigt att de legala förutsättningarna beaktas och att den valda lösningen så långt som möjligt liknar de valfrihetssystem som har ett uttryckligt stöd i lag.

2019-02-04

Diarienummer

KS 2015/0861

Kommunkontorets kommentar

Kommunfullmäktiges återremitterade ärendet för utredning av konsekvenserna av ett ackrediteringssystem utifrån ett likvärdighets- och tillgänglighetsperspektiv samt de juridiska förutsättningarna för att införa ett valfrihetssystem. Föreliggande förslag till beslut har utretts utifrån olika perspektiv under lång tid.

Kommunkontorets bedömning är att systemet med musikcheck har stöd i lagstiftning.

En musikcheck som innebär att fler barn ges tillgång till musikskola hos fler aktörer än idag bör leda till ökad likvärdighet och tillgänglighet.

Kultur- och fritidsnämnden har kommunfullmäktiges uppdrag att utreda och införa ett valfrihetssystem för musikundervisning. De överväganden som behövs för att säkra likvärdighet och tillgänglighet behöver göras i genomförandet av kultur- och fritidsnämnden.

När det gäller frågorna om kommunstyrelsen kan fatta beslut angående en återremiss från kommunfullmäktige redan innan det finns ett justerat protokoll från kommunfullmäktiges möte samt om när ett ärende är tillräckligt berett med hänsyn till syftet med reglerna om minoritetsåterremiss i kommunallagen, gör kommunkontoret följande bedömning.

Enligt bestämmelserna i kommunallagen finns ett beredningstvång för kommunfullmäktige, men bestämmelserna ger också ett utrymme för fullmäktige att bestämma om formerna för och omfattningen av beredningen. Som framgår av kommentarerna till kommunallagen är det majoriteten som bestämmer omfattningen av beredningsåtgärderna efter en återremiss. Det ankommer således på majoriteten i kommunfullmäktige att avgöra om beredningen sakligt sett ger tillräckligt underlag för beslut.

Omständigheten att kommunfullmäktiges protokoll med beslutet om återremiss inte justerats när frågan på nytt hanteras av kommunstyrelsen påverkar inte det formella beredningskravet till kommunfullmäktige. Om kommunstyrelsen väljer att fatta beslut i ärendet utifrån den beredning som gjorts, och översända detta till kommunfullmäktige, har den formella beredningen skett. Innan ärendet hanteras på nytt av kommunfullmäktige kommer det tidigare protokollet ha justerats. Det ankommer sedan på majoriteten i kommunfullmäktige att avgöra om beredningen sakligt sett ger tillräckligt underlag för att fatta beslut.

2019-02-04

Diarienummer

KS 2015/0861

Kommunkontorets förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslås besluta

- att uppdra åt kultur- och fritidsnämnden att införa ett valfrihetssystem för musikundervisning med ackrediterade utförare, att nämnden ges möjlighet att avgränsa detta till olika åldersgrupper samt
- att Kulturskolans musikundervisning ska ingå i systemet samt att senast ett år efter införande presentera en utvärdering av valfrihetssystemet.

Christoffer Nilsson
Kommundirektör

Carin Hillåker
Btr kommundirektör

Beslut expedieras till:
Kommunfullmäktige