



## Utredning rörande konsekvenser av bolagisering av verksamheter och reviderad ägarstruktur

### Sammanfattning

Kommunstyrelsen har den 5 september 2019, som en följd av de uppdrag som tagits fram i partiöverläggningarna inför mandatperioden 2019-2022, beslutat att uppdra åt kommunkontoret att utreda konsekvenser av bolagisering av verksamheter och reviderad ägarstruktur.

Kommunkontoret har utrett frågan och konstaterar att ägarstyrningen bör förbättras. Kommunkontoret föreslår därför att bolagen organiseras i en koncernstruktur och att en översyn görs över vilka bolag som ska ingå i koncernen och hur försäljning och finansiering ska ske.

### Beslutsunderlag

Kommunkontorets tjänsteskrivelse den 12 juni 2019.  
Kommunstyrelsens beslut den 5 september 2018, § 235.

### Barnets bästa

En barnkonsekvensanalys har inte bedömts relevant i ärendet.

### Ärendet

Kommunstyrelsen har den 5 september 2019, som en följd av de uppdrag som tagits fram i partiöverläggningarna inför mandatperioden 2019-2022, beslutat att uppdra åt kommunkontoret att utreda konsekvenser av bolagisering av verksamheter och reviderad ägarstruktur.

### Utredningen

Kommunkontoret har fokuserat på ägarstyrningen och konstaterar att denna kan förbättras. Ägarstyrningen sker idag genom dels fullmäktige, som ska ta ställning i frågan av principiell beskaffenhet, dels i kommunstyrelsen som har en uppsiktsplikt över bolagen och även utser representanter till ägarsamråd och årsstämmor. Någon samlad ägarstyrning finns dock inte.

2019-06-12

Diarienummer

KS 2018/0746

Kommunkontoret konstaterar att de flesta andra kommuner av Lunds storlek har en koncernstruktur för sina bolag.

En koncernbildning ger möjlighet att stärka styrningen av bolagen genom kortare beslutsvägar och möjligheter till en mer direkt bolagsstyrning. Genom bildande av aktiebolagsrättslig koncern blir aktiebolagens ledningsfunktioner tillämpliga, med ett tydligt ansvar för styrning och uppföljning av dotterbolagen och hela ägarstyrningsprocessen. En ägare kan genom moderbolaget se till att ägarens vilja snabbt slår igenom i dotterbolagen. Ett motiv som ofta lyfts fram vid koncernbildning är att underlätta strategiska satsningar där kommunen och dess bolag ska agera tillsammans och att en bas för förändringsarbete erhålls.

Vid en koncernbildning kan även en inkomstutjämning ske genom koncernbidrag mellan bolagen förutsatt att ägarsambandet överstiger 90 %. Detta innebär att man skatteeffektivt kan nyttja ett bolags vinst för att skattemässigt kvitta ett annat bolags förlust.

De tre helägda bolagen: LKF, LKP och Fastighets AB Lund Arena, är ingår naturligt i en koncern. Det bör dock utredas vilka övriga bolag som ska ingå t.ex. Krafringen, som är majoritetsägt, eller Ideon Open AB och SVS AB som båda ägs till 20% eller mer.

När det gäller Fastighets AB Lund Arena konstaterar kommunkontoret att bolaget idag är för litet och antingen bör utvecklas eller avvecklas. Om utveckling ska ske kan bolaget omvandlas till ett fastighetsbolag där fastigheter av mer kommersiell karaktär förvaltas. Sådana fastigheter är t.ex. Ishallen, Victoriastadion, Saluhallen, Stäket och eventuellt Stadshallen. Kommunkontoret bedömer att det finns fördelar med ett sådant fastighetsbolag bl.a. ur ekonomiskt/skattemässigt perspektiv samt även ur ett fastighetsförvaltningsperspektiv då dessa fastigheter kräver en specialiserad förvaltning.

### ***Fortsatt utredning***

Inför en koncernbildning måste ett flertal frågor utredas, dels frågorna ovan, dels frågor kring ekonomi/finansiering och skatterättsliga konsekvenser.

Kommunkontoret föreslår därför en fortsatt utredning kring koncernbildning för Lunds kommun med fokus på vilka bolag som ska ingå och vilka fastigheter som ska förvaltas i bolagsform. En sådan utredning ska belysa skatterättsliga och ekonomiska konsekvenser av olika vägval kring bl.a. prissättning på aktier/fastigheter och val av finansieringssätt för moderbolaget. Vidare ska framtagande av styrdokument (ägardirektiv, bolagsordningar) påbörjas. Ett förslag på organisation för

2019-06-12

Diarienummer

KS 2018/0746

moderbolag och bolagsstyrningsfunktion bör också tas fram. Slutligen ska andra frågor kring bolagen belysas, i synnerhet för moderbolaget, gällande t.ex. aktiekapital och avkastningskrav.

### ***Ekonomiska konsekvenser***

Flera av de frågor som ska belysas i den fortsatta utredningen är av komplex karaktär och kan få stora konsekvenser vid fel val. Utredningen bör därför genomföras med hjälp av extern experthjälp. Kommunkontoret bedömer kostnaden för denna utredning till ca 1 mkr som föreslås finansieras av kommunstyrelsens reserverade medel till förfogande.

### **Kommunkontorets förslag till beslut**

#### ***Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår Kommunstyrelsen besluta***

- att uppdra åt kommunkontoret att utreda och ta fram underlag för bildandet en bolagskoncern
- att uppdra åt kommunkontoret att utreda och ta fram underlag för hur kommersiella fastigheter som idag finns inom Lunds kommuns nämnd- och bolagsorganisation kan samordnas
- att avsätta 1 mkr till denna utredning
- att finansiering sker genom kommunstyrelsens reserverade medel till förfogande

Christoffer Nilsson  
Kommundirektör

Carin Hillåker  
Btr kommundirektör

*Beslut expedieras till:*  
Kommunkontoret  
Akten