



Annika Landfors  
046-359 55 05 00  
annika.landfors@lund.se

Socialnämnden

## Justering av riktlinjer för serveringstillstånd

### Sammanfattning

Det åligger kommunen att ha aktuella riktlinjer för serveringstillstånd enligt alkohollagen. Av riktlinjerna ska framgå vad som gäller för serveringstillstånd i Lund. Nuvarande riktlinjer antogs av kommunfullmäktige 2014 och är i behov av uppdatering. Beslut om riktlinjer ska fattas av den nämnd som ansvarar för kommunens uppgifter enligt alkohollagen. Av kommunfullmäktige antagna riktlinjer föreslås upphöra att gälla.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2019-06-07  
Förslag till nya riktlinjer för serveringstillstånd

### Barnets bästa

Tydliga och genomtänkta riktlinjer för serveringstillstånd, vilka speglar alkohollagens skyddsintressen, bidrar till att skydda barn och ungdomar från alkoholens skadeverkningar.

#### *Har barn fått uttrycka sina åsikter? (artikel 12)*

Nej, barns åsikter har inte inhämtats i ärendet.

#### *Har barns bästa beaktats? (artikel 2,3 och 6)*

Genom att aktivt använda sig av de redskap lagstiftaren tillhandahåller för att motverka alkoholrelaterade skador och ordningsproblem tar myndigheten tillvara barns och ungdomars rättigheter.

#### *Beskriv eventuella intressekonflikter (artikel 4)*

Förvaltningen kan inte se någon intressekonflikt som påverkar barn.

### Ärendet

Socialnämnden ansvarar för att fatta beslut om serveringstillstånd och utöva tillsyn över verksamheter med alkoholserving i Lunds kommun. Tillståndsverksamheten styrs av alkohollagen (2010:1622). Alkohollagen är en social skyddslagstiftning med syftet att begränsa alkoholens skadeverkningar.

2019-06-07

Diarienummer

SO 2019/0090

Kommunen är enligt alkohollagen skyldig att ha tydliga riktlinjer som redogör för vad som gäller enligt alkohollagen och anslutande föreskrifter samt vilka hänsyn till lokala förhållanden som kommunen tar vid tillståndsprövningen. Folkhälsomyndigheten har tagit fram en modell för hur de kommunala riktlinjerna för alkoholservering ska utformas. Av modellen framgår att riktlinjerna bör vara politiskt förankrade. Riktlinjerna ska också vara kända hos allmänheten och spegla kommunens nuvarande uppfattning och ambitionsnivå. Riktlinjerna ska därför revideras regelbundet.

Tankarna bakom kommunala riktlinjer för serveringstillstånd är att skapa

- förutsebarhet för om en etablering som planeras kan ges tillstånd
- likabehandling inom kommunen av ansökningar om serveringstillstånd.

Genom riktlinjerna kan kommunen informera allmänheten om den lokala anpassningen till alkohollagen. Riktlinjerna ska utgå från alkohollagens regler som i vissa fall ger ett utrymme för kommunen att utveckla sin egen alkoholpolitik. Kommunerna ska dock inte ha egna regler som avviker från alkohollagen. Det räcker inte för kommunen att enbart hänvisa till riktlinjerna som grund för att avslå en ansökan om serveringstillstånd. Det måste också till konkreta omständigheter som talar emot beviljandet, exempelvis polisens och miljöförvaltningens remissyttranden eller tillståndsenhetens egna erfarenheter av tidigare serveringsverksamhet på den aktuella platsen.

### ***Om beslutsgången***

Nuvarande riktlinjer för serveringstillstånd antogs av kommunfullmäktige 2014-01-30. Av 9 kap. 5 § alkohollagen framgår dock att kommunens uppgifter enligt alkohollagen ska fullgöras av den eller de nämnder som kommunfullmäktige bestämmer. Till dessa uppgifter hör bland annat att anta riktlinjer för serveringstillstånd och att anta tillsynsplan. Beslut om nya riktlinjer för serveringstillstånd i Lunds kommun ska därför rätteligen fattas av socialnämnden som därmed även har att begära att kommunfullmäktige beslutar att upphäva de nu gällande riktlinjerna.

### ***Förslag till nya riktlinjer***

Förvaltningens förslag innehåller till största del redaktionella ändringar och justeringar av pedagogisk karaktär för att underlätta förståelsen av riktlinjernas innebörd. I några fall motiveras

2019-06-07

Diarienummer

SO 2019/0090

ändringarna av att tillståndsenhetens arbetssätt har förändrats avseende hur information inhämtas.

Riktlinjen om att lättdrycksutbudet ska vara tydligt skyltat på till exempel dryckesmeny eller bartavla föreslås utgå då en sådan riktlinje inte har stöd i lagstiftningen varför den inte heller kan påtvingas tillståndshavarna. Det är dock tillståndsenhetens erfarenhet att tillståndshavarna i Lund har en positiv inställning till att erbjuda lättdrycker och att detta i de flesta fall ses som en självklarhet. För att tydliggöra det krav lagstiftaren ställer på lättdrycker föreslås en riktlinje om att det ska finnas minst ett lättdrycksalternativ till respektive slag av alkoholdryck som erbjuds i verksamheten.

Riktlinjen om att restriktivitet ska råda gällande tillstånd att servera spritdrycker vid tillfälliga serveringstillstånd till allmänheten föreslås utgå då denna riktlinje visat sig inte ha någon praktiskt betydelse. Oavsett vilka slag av alkoholdrycker som är aktuella för ett arrangemang görs samma riskbedömning och vid risk för olägenheter ska ansökan avslås helt eller delvis. Det finns enligt förvaltningens mening ingen anledning att i detta sammanhang göra skillnad på olika typer av alkoholdrycker.

Ett tillägg föreslås om provsmakning vid tillverkningsställe enligt 8 kap. 7 § alkohollagen då länsstyrelsen vid tillsyn hos tillståndsenheten påpekat att riktlinje saknas i denna del.

Ett tillägg föreslås även gällande dryckeslekar som exempelvis beerpong då den typen av aktiviteter anses uppmana till köp av alkohol vilket inte är tillåtet enligt 8 kap. 21 § alkohollagen.

## **Förvaltningens förslag till beslut**

### ***Socialnämnden föreslås besluta***

- att anta nya riktlinjer för serveringstillstånd enligt förvaltningens förslag att gälla från den tidpunkt då kommunfullmäktige fattat beslut att nu gällande riktlinjer KF 2014-01-30 § 10 ska upphöra att gälla.
- att begära att kommunfullmäktige upphäver riktlinjer för serveringstillstånd beslutade av KF 2014-01-30 § 10

Annika Pettersson  
socialdirektör

2019-06-07

Diarienummer

SO 2019/0090

*Beslut expedieras till:*  
Kommunstyrelsen  
Tillståndsenheten  
Akten