



Kommunalt partnerskap

Sammanfattning

Kommunkontoret har fått i uppdrag att undersöka förutsättningarna för ett kommunalt partnerskapsprojekt i syfte att bland annat främja demokratiutveckling och internationellt samarbete kring den Globala agendan 2030 med en annan stad/kommun.

Kommunalt Partnerskap är en samarbetsform för kommuner i Sverige och motsvarande i ett samarbetsland. Projektet ska bidra till utveckling av väl fungerande och demokratiska lokala myndigheter både i samarbetsländerna och i Sverige. Vidare ska det bidra till ökat medborgarinflytande genom att stärka lokala och regionala politiskt styrda organisationer inom något, eller några av följande kärnområden:

- Jämlik/rättvis och inkluderande behandling
- Deltagande och delaktighet
- Transparens och insynsmöjligheter
- Möjlighet till ansvarsutkrävande

Kommunkontorets förslag är att Lunds kommun formerar en projektgrupp med representation av både förtroendevalda och tjänstepersoner på kommunkontoret och kultur- och fritidsförvaltningen för att planera en ansökan till Internationellt Centrum för Lokal Demokratis (ICLD) program för kommunalt partnerskap.

Syftet med ett projekt för Lunds bör vara att bidra till engagemang och involvering av ungdomar i arbetet med den Globala agendan 2030. Främst klimatmålen, jämställdhet, hälsa och delaktighet. Detta innebär att en metodutveckling ska ske som påverkar både förtroendevaldas arbetssätt och Lunds demokratiutveckling i stort.

Kommunstyrelsen föreslås besluta

- att tillsätta en projektgrupp med politisk representation samt tjänstepersoner från kommunkontor och kultur- och fritidsförvaltningen.
- att ge nämnda projektgrupp i uppdrag att söka projektpartner.

2019-11-14

Diarienummer

KS 2019/0835

att ansöka om förberedelseprojekt.

Beslutsunderlag

Kommunkontorets tjänsteskrivelse den 14 november 2019, dnr KS 2019/0835.

Internationellt Centrum för Lokal Demokrati, ICLD, introduktion Kommunalt partnerskap (Powerpoint presentation), dnr KS 2019/0835.

Barnets bästa

Ett kommunalt partnerskap enligt nedan förslag bedöms bidra till barns bästa genom att främja en global solidaritet för den Globala agendan 2030. Det bedöms vidare främjas barn (ungdomars) engagemang och inflytande.

Ärendet

Kommunkontoret har fått i uppdrag att undersöka förutsättningarna för att ingå i ett kommunalt partnerskap i syfte att främja demokratiutveckling och internationellt samarbete kring den globala agendan 2030.

Innebörd av Kommunalt partnerskap

Kommunala partnerskapsprogram (KP) är utvecklingsarbeten mellan svenska kommuner, regioner och landsting och motsvarande instanser i låg- och medelinkomstländer. Partnerskapsprogrammet samordnas av Internationellt Centrum för Lokal Demokrati (ICLD) som är en ideell förening. Huvudman för ICLD är Sveriges Kommuner och Landsting (SKL). ICLD:s verksamhet finansieras av Sida och verksamheten regleras av nationella och internationella policydokument samt avtal mellan Sida och ICLD. ICLD:s styrelse består av föreningens medlemmar och tillika representanter för Lunds Universitet, Region Gotland och SKL.

Projektet inom det kommunala partnerskapet ska bidra till utveckling av väl fungerande och demokratiska lokala myndigheter både i samarbetsländerna och i Sverige. Vidare ska ett kommunalt partnerskap bidra till ökat medborgarinflytande genom att stärka lokala och regionala politiskt styrda organisationer inom något, eller några av följande kärnområden:

- Jämlik/rättvis och inkluderande behandling
- Deltagande och delaktighet
- Transparens och insynsmöjligheter
- Möjlighet till ansvarsutkrävande

2019-11-14

Diarienummer

KS 2019/0835

Kommuner, landsting, regioner och regionala Kommunalförbund i Sverige kan ansöka om kommunalt partnerskap med något av de samarbetsländer som finns utpekade: *Bosnien och Hercegovina, Georgien, Kosovo, Nordmakedonien, Moldavien, Serbien, Turkiet, Ukraina, Indonesien, Kina, Vietnam, Botswana, Kenya, Moçambique, Namibia, Sydafrika, Tanzania, Uganda och Zambia.*

Partnerskap och ansökan

Projekten är bilaterala mellan en svensk kommun och en kommun i ett av de tidigare nämnda samarbetsländerna. Det är möjligt att samarbeta med ytterligare parter, såsom universitet, högskolor eller föreningar.

Ansökan och projektplan ska arbetas fram gemensamt med den tänka projektparten. Vanligtvis söker parterna först ett förberedelseprojekt där en projektgrupp formeras i vardera kommun med både politiker och tjänstepersoner. Dessa besöker varandra under ett år och planerar då för en gemensam ansökan för ett fullskaligt projekt. I projektet formeras politiker i en styrgrupp och tjänstepersoner i arbetsgrupper.



Illustration: Inception är ett förberedelseprojekt under ett år för planering. Fullskaligt projekt pågår sedan i normalt i två år. Oftast fortsätter samarbetet med ett uppföljande projekt.

Två ansökningsperioder per år för programmet: 15 februari till 15 mars och 15 september till 15 oktober.

Nyttan av Kommunalt partnerskap

Syftet med de kommunala partnerskapsprojekten är att de ska vara till nytta för båda parter och främja utveckling av kommunens styrning och ledning samt demokratiutveckling. Detta sker genom att fokusera på en eller flera av de fyra kärnområdena och att bilda projektorganisation med politiska företrädare från majoritet och opposition samt tjänstepersoner.

2019-11-14

Diarienummer

KS 2019/0835

Malmö stad har i flera omgångar deltagit i Kommunala partnerskap. Deras projekt med Lusaka (Zambia) kan illustrera den gemensamma nyttan:

“Lusaka and Malmö are two cities with a young population. Together we have identified a need to develop better strategies for youth participation to make use of the potential and perspectives that young people possess. Inclusive processes will provide us with better policies, better decisions and increase local democracy. This is especially important when dealing with climate change issues, since they require long-term political decisions that can be unpopular, but necessary.

Lusaka is developing a Sustainable Energy Access and Climate Action Plan (SEACAP) whilst Malmö is planning for a new Action Plan for the Environment Programme. We plan to include young people in in these climate change policies by increasing awareness in both cities of the importance of youth participation and knowledge of tools for youth participation. We also plan to introduce methods for quality dialogue and identify suitable platforms for youth dialogue.”

Källa: “Guide to municipal partnership”, betaversion, ICLD

Läs mer om Malmö projekt:

<https://icld.se/artikel/agenda-2030-givet-i-malmos-partnerskap>

Även Ale kommun deltar i Kommunalt partnerskap genom ICLD. Deras projekt tillsammans med Ghanzi District Council men har dessutom genomförts i nära samverkan med Förvaltningshögskolan i Göteborg:

”En nyligen publicerad forskningsrapport från Förvaltningshögskolan i Göteborg, visar att Ale kommun och Ghanzi i Botswana har mycket att lära av varandra när det gäller att utveckla medborgardialog. Studien visar att kunskapsutbyte och ömsesidigt lärande inte behöver innebära att det är samma typ av kunskap som deltagarna förvärvar. Vad olika personer lär sig beror på vad de har behov av att lära. I båda fallen sker utveckling men inom olika områden och på olika sätt.

Kerstin Bartholdsson är fil dr i offentlig förvaltning och verksam som forskare och lärare vid Förvaltningshögskolan, Göteborg Universitet.”

Läs mer om Ales projekt:

<https://www.ale.se/kommun--politik/internationellt-arbete/internationella-partnerskap/projekt-medborgardialog-.html>

Hela forskningsrapporten återfinns här:

2019-11-14

Diarienummer

KS 2019/0835

<https://www.ale.se/download/18.7f624751160a099060720032/1520605566805/>

Fler exempel finns här:

<https://www.icld.se/kommunalt-partnerskap/inspiration>

Projektförslag

De kommunala partnerskapsprojekten planeras gemensamt med samarbetskommun. Före kontakt tas med potentiell samarbetskommun bör den sökande svenska kommunen ha en idé om vilka samarbetsområden som är av intresse inom programmet.

Kommunkontorets förslag är att projekt byggs på kommunens styrkor inom ungdomsdemokrati, utmaningar inom den globala agendan för 2030 och medborgardialog. Även trenden med ett allt mer polariserat förhållande mellan stad och landsbygd är en huvudprioritet.

Att Lund är en universitetsstad påverkar kommunen i stor utsträckning, exempelvis genom den unga befolkningen. Detta är även en faktor att ta hänsyn till i val av partner. Då bör särskilt de länder där Lunds universitet har pågående verksamhet beaktas, för att om möjligt öka effekten och dra nytta av det befintliga samarbetet. Lunds kommun har med universitetet.

Syftet med ett projekt för Lunds kommun bör vara att bidra till engagemang och involvering av ungdomar i arbetet med den Globala agendan 2030. Främst klimatmålen, jämställdhet, hälsa och delaktighet. Detta innebär att en metodutveckling ska ske som påverkar förtroendevaldas arbetssätt och Lunds demokratiutveckling i stort.

Exempel på aktiviteter där det kan finnas en nytta av samarbete med andra universitetsstäder:

- Medborgardialogsaktiviteter likt Fokus Genarp med inriktning specifikt på vissa målgrupper eller platser.
- Young hackathon for climate neutral city. Detta är en kommande aktivitet i projektet Klimatneutrala Lund 2030. Ett young hackathon hade kunnat genomföras tillsammans med en liknande organisation i samarbetskommun.
- Samverkan och involvering av civilsamhälle i kommunala beslutsprocesser, ex. studentorganisationer

Val av samarbetspartner

I syfte att finna likheter men såväl skillnader har en genomlysning i Lunds kommun visat att det finns kännedom och, i viss utsträckning,

2019-11-14

Diarienummer

KS 2019/0835

kontakter med universitetsstäder i Sydafrika, Kenya, Uganda och Botswana.

Ekonomiska konsekvenser

De kommunala partnerskapen finansieras genom schablonbelopp baserade på projektlängd och samarbetsland. Medlen är avsedda att täcka lönekostnader/arvodena, resor, vistelse, revision, tolkning, lokal, utrustning och material. Lönekostnader för totalt uppgå till maximalt 50 % av projektbudget.

Ingen annan medfinansiering krävs från de sökande kommunerna.

Följande schabloner gäller (samarbete med kommun i Afrika/Asien):

- Förberedelseprojekt – 360.000 kr, totalt
- Styrgrupp – 350.000 kr, totalt
- Projekt – 500.000, kr/år

För samarbetspartnern ges bidrag till allt utom lönekostnader.

Kommunkontorets kommentarer

Ett kommunalt partnerskap med en kommun eller stad med gemensamma nämnare och utmaningar med Lunds kommun kan tjäna ett syfte i att lyfta fram betydelsen av arbetet med agenda 2030 på en global nivå. Med en inriktning på en yngre målgrupp kan projektet bidra till en global solidaritet samt förståelse för att lokalt arbete spelar roll även på en global nivå. Särskilt avseende perspektivet stad-landsbygd, där landsbygdens invånare allt mer uppfattar sig som nedprioriterade av samhället. Detta är även en fråga som kultur- och fritidsförvaltningen har arbetat med gällande ungdomars engagemang i de östra tätorterna.

Projektet kan vidare generera en nytta för både förtroendevalda och tjänstepersoner genom att vidareutveckla kommunens demokratiarbete samt medborgarengagemang.

Vidare kan projektet möjliggöra för fler medarbetare att få ta del av givande internationellt arbete vilket höjer kompetensen både hos den enskilda men framförallt i organisationen i stort.

Kommunkontoret anser att det är viktigt att ett kommunalt partnerskap måste, med beaktande av Lunds program för ekologisk hållbarhet, syfta till att främja kommunens utveckling; organisatoriskt, demokratiskt och i samhälleligt.

2019-11-14

Diarienummer

KS 2019/0835

Kommunkontorets förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslås besluta

- att tillsätta en projektgrupp med politisk representation samt tjänstepersoner från kommunkontor och kultur- och fritidsförvaltningen.
- att ge nämnda projektgrupp i uppdrag att söka projektpartner.
- att ansöka om förberedelseprojekt.

Christoffer Nilsson
Kommundirektör

Carin Hillåker
Biträdande kommundirektör

Beslut expedieras till:
Akten