



Utvärdering av samlad parkeringsorganisation

Innehåll

Sammanfattning.....	1
Bakgrund.....	1
Metod.....	2
Områden att utvärdera.....	2
Resultat.....	3
Innebörden av en samlad parkeringsorganisation	3
Syftena med en samlad parkeringsorganisation	3
Ekonomiska konsekvenser av organisationsförändringen	5
Förslag till förbättringar.....	5

Sammanfattning

Kommunstyrelsen beslutade i mars 2020 (KS 2020-03-04 § 75 Samlad parkeringsorganisation i Lunds kommun) om en samlad parkeringsorganisation samt att kommunstyrelsen före 2022 års utgång skulle utvärdera verksamheten och vid behov föreslå förbättringar.

Sammantaget har organisationsförändringen genomförts i enlighet med vad som beslutats. Vidare har syftena med organisationsförändringen till största del uppnåtts. Undantaget är att pandemin dock har haft en negativ påverkan på de ekonomiska förutsättningarna vilket gjort att den utökad utdelningen om 2 000 000 kronor som planerades uteblivit.

Avseende förslag till förbättringar så framkommer att anses det önskvärt att det tas fram övergripande styrdokument som kan förstärka det strategiska arbetet och ge parkeringsfrågorna en stärkt roll i stadsutvecklings- och hållbarhetsfrågor.

Bakgrund

Kommunstyrelsen beslutade den 4 mars 2020 (KS 2020-03-04 § 75 Samlad parkeringsorganisation i Lunds kommun) om en samlad parkeringsorganisation. Beslutet innebar:

- att Lunds Kommuns Parkerings AB (hädanefter benämnt LKP) från och med den 1 april 2020 förvaltar och övervakar samtliga kommunala parkeringsplatser som tidigare låg under tekniska nämnden (hädanefter benämnt TN),
- att tekniska nämnden tecknar samarbetsavtal med LKP,
- att i arbetet med EVP 2021–2023 beakta behovet av att TN:s driftbudgetram tillförs 2 miljoner kronor samt behov av extra utdelning om 2 miljoner kronor från LKP, samt

- att kommunstyrelsen före 2022 års utgång utvärderar verksamheten och vid behov föreslår förbättringar för att ytterligare optimera den samlade parkeringsorganisationen.

Metod

I tjänsteskrivelsen till kommunstyrelsens beslut beskrivs vad den samlade parkeringsorganisation innebär samt syftena med förändringen. Kommunkontoret har genomfört utvärderingen genom att genomförande och syfte med den samlade parkeringsorganisationen har gått igenom tillsammans med företrädare för tekniska förvaltningen samt LKP.

Områden att utvärdera

I tjänsteskrivelsen beskrivs att organisationsförändringen sammanfattningsvis innebär att:

- LKP från och med den 1 april 2020 förvaltar och övervakar samtliga kommunala parkeringsplatser som idag ligger under tekniska nämnden,
- LKP tar in samtliga parkeringsintäkter - LKP tar över den personal på TN som idag utför parkeringsövervakning samt en del andra specificerade uppgifter,
- LKP betalar en ersättning till TN per upplåten avgiftsbelagd parkeringsplats samt en samlad ersättning för upplåtna ej avgiftsbelagda parkeringsplatser,
- TN utför fortsättningsvis drift och underhåll av parkeringsplatser på gatumark,
- TN utför fortsättningsvis uppgifter som enligt lag innebär myndighetsutövning och som inte har särskilt lagstöd för att kunna överlämnas till bolag, samt
- Kommunfullmäktige fastställer fortsättningsvis parkeringstaxan för allmän plats inom tätbebyggt område, gatumark.

Syftena med organisationsförändringen är att:

- att ge parkeringsfrågor en stärkt strategisk roll i stadsutvecklings- och hållbarhetsfrågor,
- att LKP får en heltäckande kompetens kring och kontroll över parkeringsfrågor samtidigt som det ska bidra till att synergieffekter uppnås,
- att allmänheten endast får ett kommunalt organ att vända sig till i parkeringsfrågor, samt
- en bärande tanke med att skapa en samlad parkeringsorganisation är även att LKP efter hand som arbetsätt och samarbeten kommer på plats förväntas generera stärkta ekonomiska förutsättningar som kan gå tillbaka till boende, verksamma och besökare i kommunen i form av nya parkeringsanläggningar och nya parkeringslösningar.

Utöver dessa innehöll även tjänsteskrivelsen en beskrivning av vilka ekonomiska konsekvenser organisationsförändringen skulle få för respektive part.

Resultat

Innebörden av en samlad parkeringsorganisation

- *LKP från och med den 1 april 2020 förvaltar och övervakar samtliga kommunala parkeringsplatser som idag ligger under tekniska nämnden.*

Genomfört.

- *LKP tar in samtliga parkeringsintäkter*

Genomfört.

- *LKP tar över den personal på TN som idag utför parkeringsövervakning samt en del andra specificerade uppgifter*

Viss personal valde att inte gå över. I övrigt är det genomfört.

- *LKP betalar en ersättning till TN per upplåten avgiftsbelagd parkeringsplats samt en samlad ersättning för upplåtna ej avgiftsbelagda parkeringsplatser*

Genomfört – enligt avtal avräknas varje november enligt antal platser samt att en samlad ersättning för platser som inte är avgiftsbelagda tillkommer.

- *TN utför fortsättningsvis drift och underhåll av parkeringsplatser på gatumark.*

Genomfört

- *TN utför fortsättningsvis uppgifter som enligt lag innebär myndighetsutövning och som inte har särskilt lagstöd för att kunna överlämnas till bolag*

Genomfört.

- *Kommunfullmäktige fastställer fortsättningsvis parkeringstaxan för allmän plats inom tätbebyggt område, gatumark.*

Genomfört.

Syftena med en samlad parkeringsorganisation

- *Syftet med en samlad parkeringsorganisation är att ge parkeringsfrågor en starkt strategisk roll i stadsutvecklings- och hållbarhetsfrågor.*

Både TN och LKP beskriver att det pågår ett arbete i denna riktning men att det kan förstärkas. I samband med detta beskriver LKP att bolaget, i december 2021, fått ändrade ägardirektiv. I det nya direktivet finns en förändring i hur LKP ska bidra till hållbara mobilitetslösningar i Lunds kommun. Förändringen innebär att texten "Det kommunala ändamålet är att bolaget genom sin verksamhet ska medverka till att lösa parkeringsfrågan och därmed understödja stadsutvecklingen." har ändrats till "Det kommunala ändamålet är att bolaget genom sin verksamhet ska lösa parkeringsfrågan och medverka till hållbara mobilitetslösningar och därmed stödja stadsutvecklingen."

- *LKP får en heltäckande kompetens kring och kontroll över parkeringsfrågor samtidigt som det ska bidra till att synergieffekter uppnås.*

LKP beskriver att bolaget har fått större kompetens och bättre kontroll över parkeringsfrågor vilket är något som över tid kan vara till nytta i stadsutvecklingen. Däremot finns det ett antal beslut som inte kan överlämnas från kommun till bolag och som begränsar i vilken utsträckning LKP:s kompetens blir heltäckande. De besluten är:

- beslut om att parkeringsövervakning ska införas och att kommunen själv ska svara för övervakning,
- beslut om att fastställa parkeringstaxa på gatumark och nivå på felparkeringsavgifter,
- beslut om övervakningsområde och minsta antal parkeringsvakter,
- underrättelse till polismyndighet om beslut enligt ovan samt samråd om den allmänna inriktningen,
- förordnande av parkeringsvakter enligt lag om kommunal parkeringsövervakning, samt
- flyttning av fordon.

Vidare har LKP utvecklat digitala instrument för att bättre kunna följa hur användandet av parkeringsplatser utvecklas över tid. Bakgrunden var att bolaget under pandemin tappade intäkter och det gjorde att det fanns behov att förbättra uppföljningen.

En annan effekt av den förändrade organisationen är att parkeringsövervakningen effektiviserades. Detta då parkeringsvakterna genom ett mer effektivt personal- och resursutnyttjande fick ökad kompetens samt att de övervakar parkering på både tomtmark och gatumark.

- *Allmänheten får även endast ett kommunalt organ att vända sig till i parkeringsfrågor.*

Efter organisationsförändringen hanteras frågor gällande utförande av parkeringsövervakning från allmänheten av LKP medans reglerna sätts av TN. Det är oklart om allmänheten upplever någon skillnad. Däremot visar statistik avseende uppringningar att antalet minskat med cirka 20 %. En annan trolig utveckling är att kompetensen att besvara frågor från allmänheten har ökat efter att uppdraget för såväl LKP som TN specialiserats.

- *En bärande tanke med att skapa en samlad parkeringsorganisation är även att LKP efter hand som arbetssätt och samarbeten kommer på plats förväntas generera stärkta ekonomiska förutsättningar som kan gå tillbaka till boende, verksamma och besökare i kommunen i form av nya parkeringsanläggningar och nya parkeringslösningar.*

Pandemin har haft en negativ inverkan på de ekonomiska förutsättningarna. Under pandemin minskade antalet parkerande samtidigt som det togs ett beslut om gratis parkering på vissa platser. Sammantaget har och haft pandemin haft en stor inverkan

på resmönster och det antas ta tid innan det finns ett normalläge som går att utvärdera.

Under perioden har dock två nya anläggningar med cirka 900 platser byggts och ett nytt parkeringsledningssystem är under införande vilket innebär att parkörerna lättare ska hitta en ledig parkering och därigenom minska söktrafik i framförallt centrum.

Ekonomiska konsekvenser av organisationsförändringen

- *Effekter/konsekvenser För TN?*

Samarbetet mellan TN och LKP styrs av avtal vilka löper enligt planering. En skillnad enligt TN är att kommunen friare kan välja att göra utdelningar från bolaget jämfört med om nämnden ansvarade för verksamheten. I samband med pandemin har dessa möjligheter dock varit begränsade.

- *Effekter/konsekvenser för LKP?*

Även för LKP löper avtalet enligt plan. Den ökade utdelning om 2 000 000 kronor per år som föreslogs har dock inte genomförts. Detta beroende på att LKP under pandemin tappade 30–35 % av intäkterna. LKP framhåller dock att avgifterna för felparkeringar är längre än i till exempel Malmö och Helsingborg och att höjda avgifter förutom att minska antalet felparkeringar kan ha en viss positiv effekt för bolaget. Vidare är det andra resmönster efter pandemin vilket gör att det är svårt att förutse effekterna på sikt.

Förslag till förbättringar

Det finns inga förslag till organisatoriska förbättringar för att ytterligare optimera den samlade parkeringsorganisationen. För att förstärka det strategiska arbetet och ge parkeringsfrågor en starkt strategisk roll i stadsutvecklings- och hållbarhetsfrågor anses det dock önskvärt att ett övergripande styrdokument tas fram.