



Barn- och skolnämnden

Regler och tillämpningsanvisningar för ansökan och placering i förskola

Sammanfattning

Utifrån ett, av skolverksamheterna, identifierat behov av att göra en översyn av regler/tillämpningsföreskrifter för såväl förskole- som fritidsverksamheten i Lunds kommun, har nya förslag till sådana tagits fram. Dessa bygger på de av kommunfullmäktige tidigare fattade besluten om *Information och avgifter för den kommunala förskoleverksamheten*, först beslutat 2001-10-25 § 178, samt av kommunstyrelsen i övrigt beslutade tillämpningsanvisningar för förskole- och fritidsverksamheten, för beslutat 2002-05-02 § 157.

I uppdraget har ingått att göra en omvärldsbevakning av hur andra kommuners tillämpningsanvisningar/regler för dessa verksamheter är utformade. I föreliggande fall användes Eslövs kommuns, Malmö stads och Helsingborg stads underlag. Vidare gjordes en genomgång av tillämplig lagstiftning för att säkerställa att föreskrifterna/reglerna följer lagkraven.

Utifrån att tydliggöra reglerna/föreskrifterna för såväl medborgare som personal inom barn- och skolförvaltningen har strukturen arbetats om och det ligger ett förslag för respektive skolform istället för som tidigare ett dokument för båda skolformer.

De förändringar som föreslås när det gäller förskoleverksamheten i Lunds kommun gäller erbjudande av plats i förskola, turordningsregler, uppsägning av plats i förskola samt avgifter i förskolan. Vidare föreslås att föräldralediga med barn i förskolan fortsatt ska ha rätt att ha sina barn där om 25 h per vecka mot det lagstadgade 15 h.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse barn- och skolnämnden 18 oktober 2019

Förslag till *Regler och tillämpningsanvisningar för ansökan och placering i förskola i Lunds kommun*, 18 oktober 2019

2019-10-18

Diarienummer

BSN 2019/0219

Nu gällande *Information och avgifter för den kommunala förskoleverksamheten, pedagogiska omsorgen och skolbarnomsorgen i Lunds kommun med tillämpningsanvisningar*

Barnets bästa

Det är förvaltningens bedömning att barn- och elevperspektivet är tydligt i förvaltningens arbete med att ta fram regeldokument och föreskrifter som rör skolverksamheterna. Dessa följer rådande lagstiftning vilka utgör en grund för barnets bästa.

Ärendet

Utifrån att det från den 1 januari 2018 finns en samlad barn- och skolnämnd och en barn- och skolförvaltning i Lunds kommun har behovet av att revidera och upprätta nya regler och tillämpningsföreskrifter för förskole- och fritidsverksamheten aktualiserats.

Metod

I arbetet med att ta fram förslag till nya regler/tillämpningsföreskrifter för förskola och fritidshem har omvärldsbevakning skett genom att titta på tre kommuners regler/föreskrifter. Dessa är Eslöv, Malmö och Helsingborg.

I dialog förd med verksamhetschefer och utbildningschefer för förskola och grund- och grundsärskola beslutades att ta fram ett regeldokument för respektive skolform, dvs ett för förskola och ett för fritids. Skälen för detta är att det ska vara tydligt och enkelt för medborgare att ta till sig samt enkelt att tillämpa för personal inom barn- och skolförvaltningen.

När ett förslag var framtaget så gick den på remiss till rektorer och barn- och elevadministratörer inom barn- och skolförvaltningen. Dialog har också förts i referensgrupp för juridik och myndighetsfrågor där en rektor från respektive utbildningsområde är representerad. Förankringen och delaktigheten har varit bred inom organisationen.

Beslut om nya regler och tillämpningsanvisningar

I föreliggande förslag till regler har den övergripande strukturen arbetats om för att vara tydlig och lättillgänglig och utgår tydligt från skollag och läroplan.

Utifrån att tydliggöra reglerna/föreskrifterna för såväl medborgare som personal inom barn- och skolförvaltningen finns det nu ett förslag för respektive skolform istället för som tidigare ett dokument för båda skolformer.

2019-10-18

Diarienummer

BSN 2019/0219

I gällande dokument *Information och avgifter för den kommunala förskoleverksamheten, pedagogiska omsorgen och skolbarnomsorgen i Lunds kommun med tillämpningsanvisningar* har vissa delar fastställts av kommunfullmäktige och andra av kommunstyrelsen. Ett flertal kompletterande och redaktionella ändringar har också beslutats av kommunfullmäktige, kommunstyrelsen och barn- och skolnämnderna.

Barn- och skolnämnden har dock idag enligt reglementet i uppdrag att fastställa tillämpningsanvisningar för information och avgifter för kommunal förskoleverksamhet, fritidshem och annan pedagogisk verksamhet.

I nu gällande styrdokument har kommunfullmäktige beslutat om skrivningar om förskolans ramtider. Utifrån skollagens krav om att verksamhetens öppettider ska utgå ifrån föräldrars behov av omsorg utifrån studier eller förvärvsarbete tolkar barn- och skolförvaltningen denna skrivning som en tillämpningsanvisning, d.v.s ett beslut som tas av barn- och skolnämnden.

De delar i förslaget som utifrån ovan fortsatt kräver fullmäktigebeslut har gulmarkerats i det föreliggande beslutsförslaget.

Förvaltningen föreslår att nu gällande *Information och avgifter för den kommunala förskoleverksamheten, pedagogiska omsorgen och skolbarnomsorgen i Lunds kommun med tillämpningsanvisningar* upphävs i sin helhet genom beslut om att upphäva den del som avser förskola och pedagogisk omsorg i detta ärende, samt beslut om att upphäva de delar som avser skolbarnomsorg/fritids i ett parallellt framskrivet ärende (BSN 2019-5092).

Föreslagna förändringar och bakgrunden till dessa

De förändringar som föreslås när det gäller förskoleverksamheten i Lunds kommun är följande:

- *Att följande lydelse stryks:* Enligt skollagen skall barn mellan 1 och 12 år vars föräldrar arbetar, studerar, är föräldralediga eller arbetslösa erbjudas plats i förskoleverksamhet eller fritidshem utan oskäligt dröjsmål. I Lunds kommun skickas erbjudande om plats inom tre månader före det datum som plats önskas *och att det ersätts med:* Finns inget önskat placeringsdatum ska plats erbjudas senast fyra månader efter att ansökan har inkommit till barn- och skolförvaltningen, under förutsättning att barnet har fyllt ett år vid detta datum.

2019-10-18

Diarienummer

BSN 2019/0219

- *att uppsägning av plats ska vara två månader istället för nuvarande lydelse om tre månader.*

Den föreslagna förändringen handlar om att uppsägning på ett enkelt sätt ska kunna göras i e-tjänst. Den är byggd så att uppsägning till såväl förskola som fritidshem görs i samma tjänst. Detta medför att uppsägningstiden behöver vara densamma för dessa verksamheter.

- *att ta bort lydelsen om att den första kalendermånaden är avgiftsfri avseende avgift till förskola.*

Den föreslagna förändringen handlar om ett likvärdigt förfarande vad gäller avgift till förskola. I dagsläget kan en vårdnadshavare ha avgiftsfritt en hel månad om barnet börjar den 1:a i kalendermånaden eller endast en dag om barnet börjar den sista i kalendermånaden.

- *Att följande lydelse läggs till i turordningsreglerna: Barn som önskar byta mellan två kommunala enheter prioriteras endast inför placering i augusti/september. Vid särskilda skäl att byta förskola vid en annan tidpunkt på året görs en individuell bedömning. Vid byte av förskola fördelas platser utifrån anmälningsdatum. Vid samma anmälningsdatum går äldre barn före yngre.*

Det föreslagna tillägget är ett förtydligande rörande byte av förskola och motsvarande skrivning saknas i nu gällande tillämpningsanvisningar. Skrivningen har tillkommit i syfte att förtydliga turordningsreglerna så att barn utan placering prioriteras före byten, såvida inte särskilda skäl föreligger.

Kommunfullmäktige har också tidigare fattat beslut om utökad rätt till vistelsetid i förskolan om 25 h per vecka för föräldralediga, till skillnad mot lagkraven om 15 h per vecka. I förslaget till nya tillämpningsanvisningar föreslås att barn till föräldralediga fortsatt ska ha rätt till 25 h förskola i veckan.

Barn- och skolförvaltningens förslag till beslut

Barn- och skolnämnden föreslås besluta

att föreslå kommunfullmäktige att upphäva nu gällande *Information och avgifter för den kommunala förskoleverksamheten, pedagogiska omsorgen och skolbarnomsorgen i Lunds kommun med tillämpningsanvisningar* i de delar som avser förskoleverksamhet och pedagogisk omsorg.

2019-10-18

Diarienummer

BSN 2019/0219

- att föreslå kommunfullmäktige att fastställa *Regler och tillämpningsanvisningar för ansökan och placering i förskola* i de delar som gulmarkerats i förslaget.
- att under förutsättning av kommunfullmäktiges beslut, fastställa övriga delar av *Regler och tillämpningsanvisningar för ansökan och placering i förskola*.

Jytte Lindborg
Skoldirektör

Linda Vedestig
Enhetschef

Beslut expedieras till:
Kommunfullmäktige
Utbildningschefer
Rektorer i förskolan
Akten