

Therese Fällman
Handläggare

Överlåtande av huvudmannaskap för innovations- och samverkansplattformen Future by Lund

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar att föreslå kommunfullmäktige besluta

- att överlåta huvudmannaskapet för samverkansplattformen Future by Lund till FBL Innovation Ekonomisk förening, under förutsättning att de villkor som beskrivs i ärendet är uppfyllda,
- att ansöka om medlemskap i den ekonomiska föreningen FBL Innovation Ekonomisk förening,
- att uppdra åt kommunstyrelsen att fördela medel avsatta för Future by Lund i EVP 2022–2024 till FBL Innovation Ekonomisk förening för återstående period 2023–2024, under förutsättning att de villkor som beskrivs i ärendet är uppfyllda, samt
- att uppdra åt kommunstyrelsen att fatta eventuellt nödvändiga kompletterande beslut gällande överlåtande av verksamhet till, och fortsatt engagemang i, FBL Innovation Ekonomisk förening.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen, under förutsättning att kommunfullmäktige fattar ovanstående beslut, beslutar

- att utse ett ombud att företräda Lunds kommun på kommande ordinarie föreningsstämma för FBL Innovation Ekonomisk förening, samt
- att inför kommande ordinarie föreningsstämma nominera två ledamöter att företräda Lunds kommun i styrelsen för FBL Innovation Ekonomisk förening.

2022-09-09

Diarienummer

KS 2022/0283

Sammanfattning

Innovations- och samverkansplattformen Future by Lund ska enligt tidigare inriktningsbeslut övergå i ny organisationsform. En förening, FBL Innovation Ekonomisk förening, har registrerats hos Bolagsverket i syfte att driva verksamheten vidare.

Kommunfullmäktige föreslås ansöka om medlemskap i den ekonomiska föreningen, samt överlåta huvudmannskapet och avsätta medel för Future by Lund till den ekonomiska föreningen – under villkor som framgår av ärendet. Kommunstyrelsen föreslås få i uppdrag att fatta eventuellt nödvändiga kompletterande beslut gällande överlåtande av verksamhet till, och fortsatt engagemang i, FBL Innovation Ekonomisk förening.

Underlag för beslutet

- Kommunkontorets tjänsteskrivelse 2022-09-09 Överlåtande av huvudmannskap för innovations- och samverkansplattformen Future by Lund
- Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2022-06-22 § 247 Inriktning gällande ny organisation för innovations- och samverkansplattformen Future by Lund
- Bilaga 1 Avsiktsförklaring mellan Lunds kommun och Lunds universitet gällande ny organisation för Future by Lund
- Bilaga 2 PWC - granskning av ekonomi och verksamhet Future by Lund
- Bilaga 3 Registreringsbevis FBL Innovation Ekonomisk förening
- Bilaga 4 Stadgar FBL Innovation Ekonomisk förening
- Bilaga 5 Verksamhetsplan och budget FBL Innovation Ekonomisk förening

Ärendet

Bakgrund

Future by Lund är en innovations- och samverkansplattform som verkat i projektform i Lunds kommun sedan 2012 med finansiering från Vinnova, Lunds kommun samt olika projektpartners, varav Lund universitet är en. Lunds kommun har varit huvudman, koordinator och huvudsaklig finansiär av verksamheten som drivits från kommunkontoret.

I avtalet med Vinnova, som gäller till och med 2023-12-31 ingår det att ta fram en plan och form för hur Future by Lund ska finansieras och fortleva efter projekttidens slut. Med anledning av detta tog Lunds kommun och Lunds universitet i mars 2022 fram en gemensam avsiktsförklaring (se bilaga 1), vilken fastslog att en

2022-09-09

Diarienummer

KS 2022/0283

gemensam interimsstyrelse med stöd av en operativ arbetsgrupp skulle ta fram en genomförandeplan för bildandet av en förening med syfte att fortsatt driva Future by Lunds verksamhet.

I juni 2022 (2022-06-22, § 247) fattade kommunstyrelsen, i enlighet med avsiktsförklaringen, beslut om att inriktningen för det fortsatta arbetet i innovationsplattformen Future by Lund skulle ske i en icke vinstdrivande förening tillsammans med andra intressenter.

Kommunstyrelsen beslutade också att godkänna att en interimsstyrelse inrättades med uppdrag att ta fram det underlag som krävs för slutligt beslut hos respektive deltagande part om bildande en förening, samt att överlåta verksamheten till föreningen.

Kommunstyrelsen beslutade vidare att delegera till kommunstyrelsens presidium att utse en ledamot samt en ersättare i interimsstyrelsen, samt att ge kommundirektören i uppdrag att organisera arbetet för att stödja interimsstyrelsens arbete.

Interimsstyrelsens uppdrag har bestått i att:

- Ta fram en genomförandeplan för bildandet av föreningen samt bistå i det formella bildandet av föreningen.
- Tillse framtagandet av stadgar som inkluderar föreningens syfte och föreningshandlingar som kan delges Lunds kommun och Lunds universitet för beslut.
- Driva processen framåt så att bildandet av föreningen är genomförd senast 30/5 2022.
- Föreslå föreningens stiftare en fortsatt organisationsutveckling såsom ett eventuellt servicebolag vilket kan kräva beslutsprocesser hos respektive stiftare.
- Påbörja plan för rekrytering av ytterligare medlemmar och finansiärer i föreningen.
- Ge förslag på finansiering och verksamhetsövergång av medarbetare från Lunds kommun och Lunds universitet till en gemensam organisation.

Föredragning

Sedan avsiktsförklaringens tillblivelse har ett aktivt arbete bedrivits för att hitta rätt former för Future by Lunds fortsatta framdrift. Inom ramen för uppdraget uppdrogs PWC att granska Future by Lund med avseende på ekonomi och verksamhet. PWC konstaterar i sin slutrapport (se bilaga 2) att de inte funnit något som tyder på att Lunds kommun har några återbetalningskrav eller andra förpliktelser gentemot projektet per den 1 oktober 2021. PWC har dock inte kunnat uttala sig om återbetalningskrav avseende de medel som har tilldelats Future by Lund efter den 1 oktober år 2021

2022-09-09

Diarienummer

KS 2022/0283

och som finns kvar i balansräkningen, då denna verksamhet pågick vid granskningstillfället.

Fördjupad utredning har bedömts nödvändig inom fler delar av interimsstyrelsens uppdrag. I föreliggande ärende redogörs summariskt för dessa områden samt för de frågor av mer principiell beskaffenhet som kommunfullmäktige har att besluta om vad gäller ny organisationsform för Future by Lund.

Bildandet av en ekonomisk förening och överlämnande av kommunala angelägenheter

I augusti 2022 ansökte den operativa arbetsgruppen om att bilda en ekonomisk förening hos Bolagsverket, vilken utfärdade ett registreringsbevis den 31 augusti 2022 (se bilaga 3). Med anledning av att Lunds kommun ännu inte överlåtit varumärket "Future by Lund" benämns den nybildade föreningen *FBL Innovation Ekonomisk förening*, med organisationsnummer 769641-4817. Styrelsen i den ekonomiska föreningen motsvaras för närvarande av interimsstyrelsen, och ordinarie föreningsstämma är planerad till november 2022. Att fortsatt driva verksamheten som ekonomisk förening har bedömts ge större möjligheter att ackumulera medel för interinvesteringar som kommer medlemmarna till gagn, samt underlätta olika former av transaktioner mellan deltagande parter på ett sätt som inte bedömts möjlig vare sig i kommunal verksamhet eller i en ideell förening.

Enligt 10 kap. kommunallagen medför överlämnande av kommunala angelägenheter till en förening, att kommunfullmäktige ska se till att föreningen genom sina stadgar blir bunden av ett antal basvillkor i en omfattning som är rimlig med hänsyn till andelsförhållandena, verksamhetens art och omständigheterna i övrigt. Så långt det är möjligt ska föreningen till exempel vara bunden av fullmäktiges prövning i ärenden av principiell beskaffenhet, vara underställd revision genom lekmannarevisor, ge allmänheten insyn i verksamheten samt så långt det är möjligt vara underställd offentlighetsprincipen om den inte redan gäller enligt offentlighets- och sekretesslagen.

Kommunkontoret ser inte att dessa basvillkor är säkerställda i de föreningsstadgar som nu finns registrerade hos Bolagsverket (bilaga 4), och vill understryka att kommunfullmäktige inte heller beretts möjlighet att yttra sig över stadgarna innan de registrerades. I övrigt har kommunkontoret inget att anmärka på föreningsstadgarna.

I den ekonomiska föreningen säkras Lunds kommun inflytande dels genom ett eventuellt medlemskap och därmed representation vid årsmöten och andra medlemsmöten, dels genom stadgarna fastslagen representation i föreningens styrelse med minst en, och

2022-09-09

Diarienummer

KS 2022/0283

max två, styrelseposter. Stadgarna kan därigenom, i samspel och dialog med övriga medlemmar, ses över för att bättre svara mot kommunallagens intentioner.

Villkor och förutsättningar för överlåtande av huvudmannaskap

För att verksamheten ska kunna drivas vidare i den nya organisationsformen krävs att kommunfullmäktige överlåter huvudmannaskapet till den ekonomiska föreningen.

Kommunkontoret bedömer att ett överlåtande av huvudmannaskapet bör villkoras enligt nedan:

- Vid överlåtandet ska det vara säkerställt att Lunds kommun är fri från åtaganden gentemot Future by Lunds övriga projektpartners, såväl juridiskt som ekonomiskt.
- Vid överlåtandet ska de fyra heltidstjänster på kommunkontoret som är bundna till Future by Lund övergå till den ekonomiska föreningen, innebärande att Lunds kommuns åtagande som arbetsgivare för dessa tjänster därmed avslutas.

Villkoren kräver fortsatt utredning inom flera områden. För att medarbetare ska kunna övergå till annan arbetsgivare krävs bland annat bedömning gällande om det rör sig om en verksamhetsövergång eller ej. Processen ska sedan följa upparbetad rutin och facklig samverkan.

Det återstår också oklarheter gällande Future by Lunds upparbetade projektmedel inom ramen för projekt som samfinansieras av flera olika aktörer, såväl privata som offentliga. Hur en eventuell överföring av dessa projektmedel ska hanteras behöver utredas vidare för att fullt ut kunna överlåta huvudmannaskapet. Därtill krävs ett överlåtande av varumärket "Future by Lund" som innehas av Lunds kommun genom registrering hos Patent- och registreringsverket den 28 mars 2014.

Ovan beskrivna villkor och förutsättningar kommer att vara utredda, och erforderliga beslut ska vara fattade, till den ordinarie föreningsstämma som FBL Innovation Ekonomisk förening meddelat ska äga rum i november 2022.

Finansiering

Kommunfullmäktige har inom ramen för EVP avsatt 4 miljoner kronor årligen till Future by Lund under 2022–2024. En fortsatt basfinansiering från Lunds kommun om 4 miljoner kronor till den ekonomiska föreningen fram till och med 2024 bedöms nödvändig

2022-09-09

Diarienummer

KS 2022/0283

för att initialt upprätthålla föreningens kärnverksamhet och för att bibehålla den personal som idag arbetar i verksamheten.

Enligt bilagd verksamhetsplan och budget (bilaga 5) ska Lunds universitet bidra, huvudsakligen genom personella resurser, med motsvarande 3,4–5 miljoner kronor årligen i tre år till föreningen. Övrig finansiering, som EU- och statligt finansierade projekt samt privat riskfinansiering från företag bedöms enligt budget under uppstartsperioden uppgå till mellan 16–24 miljoner kronor årligen.

Kommunkontoret förordar att avsätta medel för Future by Lund i EVP 2022–2024 fördelas till FBL Innovation Ekonomisk förening under återstående period 2023–2024 under förutsättning att de villkor som beskrivits i ärendet är uppfyllda. Formen för finansiering och dess effekt för Lunds kommun behöver utredas närmare för att undvika en upphandlingsplikt.

Mot bakgrund av vad som anförts i ärendet föreslås kommunfullmäktige ansöka om medlemskap i den ekonomiska föreningen FBL Innovation Ekonomisk förening, och överlåta huvudmannskapet för Future by Lund till den ekonomiska föreningen under förutsättning att de villkor som beskrivits i ärendet är uppfyllda. Under samma förutsättning föreslås kommunfullmäktige uppdra åt kommunstyrelsen att fördela medel avsatta för Future by Lund i EVP 2022–2024 till FBL Innovation Ekonomisk förening för den återstående perioden 2023–2024. Kommunstyrelsen föreslås vidare ges i uppdrag att fatta eventuellt nödvändiga kompletterande beslut gällande överlåtande av verksamhet till, och fortsatt engagemang i, FBL Innovation Ekonomisk förening.

Under förutsättning att kommunfullmäktige fattar dessa beslut, föreslås kommunstyrelsen besluta att utse ett ombud att företräda Lunds kommun på FBL Innovation Ekonomisk förenings kommande föreningsstämma, samt att inför den kommande ordinarie föreningsstämman nominera två ledamöter att företräda Lunds kommun i styrelsen för FBL Innovation Ekonomisk förening.

Beredning

Ärendet har beretts av kommunkontoret.

Barnets bästa

En barnkonsekvensanalys har inte bedömts vara relevant i ärendet.

2022-09-09

Diarienummer

KS 2022/0283

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet innebär att de av kommunfullmäktige avsatta medlen för Future by Lund i kommunstyrelsens budget för 2023 och 2024 övergår till FBL Innovation Ekonomisk förening.

Det återstår oklarheter gällande Future by Lunds upparbetade projektmedel inom ramen för projekt som samfinansieras av flera olika aktörer. Hur en eventuell överföring av dessa projektmedel ska hanteras är föremål för fortsatt utredning.

Christoffer Nilsson
Kommundirektör

Vesna Casitovski
Kanslichef

Beslutet skickas till

För verkställighet eller motsvarande åtgärd:
Kommunstyrelsen

För kännedom:
FBL Innovation Ekonomisk förening
Lunds universitet
Vinnova