

Handläggare  
Emelie Wictor

## Upphävande av inaktuella styrande dokument

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar

att för egen del upphäva de styrande dokument som listas i bilaga 1, i enlighet med vad som redovisats i ärendet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar att föreslå kommunfullmäktige besluta

att upphäva de styrande dokument som listas i bilaga 2, i enlighet med vad som redovisats i ärendet.

### Sammanfattning

Kommunkontoret har inlett ett utvecklingsarbete med att se över kommunens totala målstyrning och integrera den del av styrningen som sker genom särskilda styrdokument med befintlig ledningsprocess liksom med gällande ekonomi- och verksamhetsplan. Inom ramen för detta arbete har det identifierats ett behov av att se över aktualiteten i samtliga styrande dokument som antagits av kommunstyrelsen och kommunfullmäktige, detta med syftet att på ett effektivt sätt kunna integrera gällande styrdokument inom ramen för kommunfullmäktiges ekonomi- och verksamhetsplan.

Kommunkontoret har identifierat en rad styrdokument vars innehåll inte längre bedöms vara aktuellt sett till övriga styrande beslut som tagits i kommunen sedan dokumentens tillblivelse. För att säkerställa en effektiv styrning i kommunen föreslås därför att dessa dokument upphävs i den instans i vilken de antagits.

### Underlag för beslutet

- Kommunkontorets tjänsteskrivelse 2023-10-18 Upphävande av inaktuella styrande dokument
- Bilaga 1. Inaktuella styrande dokument. Förslag på upphävande av kommunstyrelsen (lista)

- Bilaga 1.1 Sammanställning av styrdokument för upphävande av kommunstyrelsen (styrdokument)
- Bilaga 2 Inaktuella styrande dokument. Förslag på upphävande av kommunfullmäktige (lista)
- Bilaga 2.1 Sammanställning av styrdokument för upphävande av kommunfullmäktige-komprimerad (styrdokument)

## Ärendet

### Bakgrund

I januari 2020 beslutade kommunfullmäktige att anta *Program för styrning* som syftar till att tydliggöra hur den del av styrningen som sker genom särskilda styrdokument hänger ihop med övrig styrning samt hur styrdokument ska tas fram, aktualiseras, revideras eller uppdateras. Fokus har, sedan *Program för styrning* blev antaget, framförallt legat på att säkerställa nya eller reviderade styrande dokumentets efterlevnad av kommunfullmäktiges beslut.

I januari 2022 beslutade kommunstyrelsens arbetsutskott om planeringsdirektiv inför ekonomi- och verksamhetsplan för 2023–2025 vilket innehöll skrivningar om "fortsatt utveckling av den totala målstyrningen genom att bland annat tydliggöra hur mål från andra, av kommunfullmäktige beslutade styrande dokument (policys, program, planer), relaterar till kommunfullmäktiges beslut om Ekonomi- och verksamhetsplan".

I december 2022 beslutade kommunfullmäktige i ekonomi- och verksamhetsplanen för 2023–2025 att ett av kommunfullmäktiges fyra mål är en tillitsbaserad styrning samt att "Lund ska inta en nationellt ledande position vad gäller tillitsbaserad styrning. Beslutsfattandet ska ske på rätt nivå och präglas av förankring, evidens och 'best practice'." Utvecklandet av tillitsbaserad styrning kräver ett förändringsarbete och i mars 2023 instiftade kommunstyrelsen därför en tillitsberedning som ska leda förändringsarbetet. I tillitsberedningens föreskrifter står det att beredningen ska "genomföra en analys av nuvarande styrmodell utifrån tillitsbaserade styrprinciper och i det arbetet särskilt analysera mål- och uppföljningsmodell".

I april 2023 togs en gemensam målbild för mandatperioden och hur kommunen ska uppnå en tillitsbaserad styrning fram av samtliga nämndspresidier tillsammans med tjänstepersonsorganisationens ledning. En del i denna målbild pekar ut att kommunen ska våga prioritera, vilket bland annat konkretiseras genom att "Vi styr med få mål och följer upp med fokus på önskade effekter."

Kommunkontoret har inlett ett utvecklingsarbete med att se över kommunens totala målstyrning och integrera den del av styrningen som sker genom särskilda styrdokument med ledningsprocessen och ekonomi- och verksamhetsplanen. Kommunkontoret har dock identifierat ett behov av att i detta arbete också se över aktualiteten i samtliga styrande dokument beslutade av kommunstyrelsen respektive kommunfullmäktige. Ett arbete med att identifiera samtliga nu gällande styrande dokument (beslutade av kommunstyrelsen respektive kommunfullmäktige) har därför genomförts för att kunna bedöma samtliga dokumenters aktualitet.

### Föredragning

För att säkerställa en effektiv styrning krävs tydlighet och aktualitet. Därför måste samtliga Lunds styrande dokument vara relevanta, tillgängliga och uppdaterade. De styrande dokumentens aktualitet behöver vara säkerställd innan det går att utveckla den totala målstyrningen, detta för att kunna visa på hur denna styrning hänger samman med övrig styrning. För att säkra kommunens styrning är det därmed av yttersta vikt att styrdokumentens olika mål inte står i konflikt med varandra. Mandatperiodens målbild kring att styra med *färre* mål bedöms därför också kräva att kommunen ser över antalet styrande dokument, vilka i dag pekar ut riktningen för kommunen i form av just olika mål.

För att på ett effektivt sätt integrera kommunens styrdokument med kommunfullmäktiges ekonomi- och verksamhetsplan krävs att dessa styrdokument är aktuella och samspelade i sin utformning och inriktning. Den stora mängden styrande dokument som i dagsläget finns riskerar annars att försvåra säkerställandet av det politiska genomslaget i de beslut som tas framgent. Befintligt styrsystem, fastställt i *Program för styrning*, omfattar samtliga styrdokument och utgör ett verktyg för att förverkliga politiska mål och beslut. Programmet gör gällande att alla som arbetar med styrande dokument och i ledningsprocessen, inför varje förslag till beslut om detsamma, ska inventera vad som redan beslutats. En grundläggande förutsättning för att ett styrdokument ska ha den tänkta effekten är att det är känt i organisationen, att det är tillgängligt, att det är enkelt att följa i det dagliga arbetet, samt att styrdokumentet är aktuellt och inte står i motsättning till annan styrning.

Kommunkontoret har identifierat samtliga nu gällande styrande dokument (beslutade av kommunstyrelsen och kommunfullmäktige) och skapat en förteckning över desamma, liksom bedömt dokumentens

aktualitet. Till följd av detta arbete kan konstateras att det finns ett flertal styrande dokument som är i behov av revidering, men framförallt att det finns en lång rad styrande dokument som kan anses vara inaktuella sett till andra beslut som tagits efter dokumentens tillblivelse. Kommunkontoret avser framgent att årligen granska gällande styrande dokument, antagna av kommunstyrelsen och kommunfullmäktige, för att säkerställa aktualiteten i dessa, vilket medför att det vid behov kommer att skrivas fram ytterligare motsvarande ärende till kommunstyrelsen och/eller kommunfullmäktige.

De styrande dokument som föreslås upphävas i detta ärende har ett innehåll som inte längre kan anses vara aktuellt. Delvis beror detta på förändrad eller ny lagstiftning inom området, att styrningen sedan antagandet nu uppgått i annan styrning (exempelvis uppgått i andra styrande dokument antagna av samma instanser), eller att innehållet av annan anledning inte längre anses vara aktuellt. Exempel på detta är en policy för avveckling av bekämpningsmedelshantering inom vattenskyddsområden i Lunds kommun, men där kommunen inte längre är huvudman för det enda vattenskyddsområde som finns kvar. Ett annat exempel är ett styrande dokument som innehåller en skolplan trots att *skolplan* inte finns kvar som begrepp i nuvarande skollag (2010:800), bland annat därför är detta obsolet. I vissa fall där styrningen har uppgått i annan styrning har det formella upphävandet av äldre dokument uteblivit vid antagande av nyare relaterade styrande dokument.

Under arbetets gång har det noterats att styrande dokument som är utdaterade, eftersom man vid antagandet i själva dokumentet eller i dess tillhörande beslut angett tidpunkt för när dokumentet upphör att gälla, i flera sammanhang har fortsatt att vara riktningsgivande för kommunens verksamhet. Eftersom dessa formellt löpt ut i och med giltighetstidens upphörande återfinns de inte i bilagda förteckningar.

Förteckning av styrdokument och kommentar avseende respektive styrdokument som föreslås att upphävas återfinns i bilaga 1 respektive bilaga 2. Likaså har samtliga styrdokument som stått att återfinna i ärendehanteringssystemet bifogats ärendet i sin helhet, se bilaga 1.1 för kommunstyrelsen och bilaga 2.2 för kommunfullmäktige.

Kommunfullmäktige föreslås, med hänvisning till ovan, upphäva de styrande dokument som listas i bilaga 2. Kommunstyrelsen föreslås, för egen del, upphäva de styrande dokument som listas i bilaga 1.



**Beredning**

Ärendet har beretts av kommunkontoret i dialog med berörda förvaltningar.

**Barnets bästa**

En barnkonsekvensanalys har inte bedömts relevant i ärendet.

**Ekonomiska konsekvenser**

Förslaget medför inga ekonomiska konsekvenser.

Christoffer Nilsson  
Kommundirektör

Vesna Casitovski  
Kanslichef

**Beslutet skickas till**

För kännedom:  
Kommunens samtliga nämnder och styrelser