

Yttrande över remiss av promemorian Genomförandet av MKB-direktivet i plan- och bygglagen (Ds 2020:19)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta att yttra sig till finansdepartementet i enlighet med föreliggande förslag.

Sammanfattning

Europeiska kommissionen har i en formell underrättelse framfört synpunkter på hur det s.k. MKB-direktivet (miljökonsekvensbeskrivning) (Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/82/EU av den 13 december 2011 om bedömning av inverkan på miljön i vissa offentliga och privata projekt) har genomförts i svensk rätt. Med anledning av kommissionens synpunkter har en översyn av genomförandet inletts inom Regeringskansliet.

Den del av översynen som avser plan- och bygglagen (2010:900), PBL, har resulterat i förslag, i syfte att förtydliga genomförandet av direktivet, som redovisas i promemorian *Genomförandet av MKB-direktivet i plan- och bygglagen*.

Lunds kommun har bjudits in att lämna synpunkter senast den 13 november 2020.

Kommunkontoret har utarbetat ett förslag till yttrande, med hänvisning till remitterade nämnders yttranden.

Sammanfattningsvis lämnas ingen erinran mot de föreslagna ändringarna.

Underlag för beslutet

- Kommunkontorets tjänsteskrivelse 2020-10-12 Yttrande över remiss Genomförandet av MKB-direktivet i plan- och bygglagen
- Förslag till yttrande 2020-10-12

2020-10-12

Diarienummer

KS 2020/0646

- Protokollsutdrag byggnadsnämnden 2020-09-17, § 176
- Stadsbyggnadskontorets tjänsteskrivelse 2020-09-03
- Protokollsutdrag miljönämnden 2020-09-10, § 63
- Miljöförvaltningens tjänsteskrivelse 2020-09-07
- Regeringskansliets, finansdepartementet, missiv 2020-08-10 jämte dess promemoria *Genomförandet av MKB-direktivet i plan- och bygglagen* (Ds 2020:19)

Ärendet

Bakgrund

Europeiska kommissionen har i en formell underrättelse framfört synpunkter på hur det s.k. MKB-direktivet har genomförts i svensk rätt.

MKB-direktivet innehåller krav på att det ska genomföras en systematisk bedömning av miljöpåverkan för projekt som på grund av sin art, storlek eller lokalisering medför en betydande miljöpåverkan. För detta ändamål ska medlemsstaterna föreskriva tillståndsplikt och krav på en bedömning av projektens påverkan innan tillstånd ges.

Bestämmelserna i PBL säkerställer att några av de projekt som anges i direktivet (MKB-projekt) blir föremål för tillståndsprövning. Det gäller bl.a. vissa infrastrukturprojekt och projekten för turism och fritid:

- anläggning av industriområden,
- projekt för tätortsbebyggelse, inklusive byggande av shoppingcentrum och parkeringsplatser,
- skidbackar, skidliftar och linbanor och tillhörande anläggningar,
- hamnar för fritidsbåtar,
- fritidsbyar och hotellkomplex utanför stadsområden och härmed förbundna anläggningar,
- permanenta campingplatser och
- temaparker

Granskningen av vilka projekt som ska antas medföra en betydande miljöpåverkan sker i bygglovsprövningen. Utgångspunkten i PBL är att ett MKB-projekt alltid förutsätter detaljplaneläggning, om åtgärden kan antas medföra en betydande miljöpåverkan. I alla detaljplaneärenden görs en undersökning för att klarlägga om genomförandet kan antas medföra en betydande miljöpåverkan. Att planen omfattar ett MKB-projekt innebär inte i sig att den antas medföra betydande miljöpåverkan, utan det är de specifika förutsättningarna i varje enskilt ärende som avgör om en

2020-10-12

Diarienummer

KS 2020/0646

miljöbedömningsprocess med en miljökonsekvensbeskrivning (MKB) som underlag ska genomföras.

I promemorian bedöms att MKB-direktivet även i fortsättningen bör genomföras i PBL och sammanfattningsvis bedöms att det finns skäl att förtydliga genomförandet i PBL-systemet genom ett antal förslag som avser lov och förhandsbesked och förslag som avser detaljplaner. Vidare föreslås förtydligande reglering avseende tillgången till rättslig prövning för miljöorganisationer.

I promemorian anges att förslagen påverkar framför allt kommunerna, genom att det ställs ytterligare krav på detaljplaneprocessen. Vidare kan den som ansöker om bygglov eller förhandsbesked påverkas, genom att det i vissa fall kommer att behövas ytterligare underlag för att byggnadsnämnden ska kunna ge lov för ett MKB-projekt i områden som inte omfattas av en detaljplan. Det konstateras att kommunen kommer att kunna täcka de ökade kostnaderna genom avgifter, vilket i viss mån kommer att påverka den som ansöker om bygglov.

Föredragning

Miljönämnden har inte något att erinra mot de i promemorian föreslagna lagändringarna.

Byggnadsnämnden bedömer att föreslagna ändringar i PBL endast i mindre omfattning påverkar hur detaljplaneärenden ska handläggas. Nämnden anför vidare bl.a. att det heller inte är sannolikt att ändringarna kommer att få någon större praktisk påverkan på stadsutvecklingen, klimatpåverkan eller andra miljöeffekter. Lagstiftningen blir mer detaljerad i flera avseende, men förslaget innebär inte någon tydlig förändring i hur miljöbedömningsprocessen ska hanteras. Det finns en påtaglig risk att tillkommande moment i processerna tar ytterligare resurser i anspråk vilket kan komma att förlänga detaljplaneprocessen. För bygglovshandläggningen innebär det på samma sätt att det kan komma att ta längre tid från ansökan till beviljat lov, vilket är problematiskt i förhållande till den lagstadgade handläggningstiden på 10 veckor.

Syftet med ändringarna är att säkerställa och tydliggöra att Sverige fullgör sin skyldighet att på korrekt sätt införliva MKB-direktivet i sin nationella lagstiftning.

Mot bakgrund härav och då berörda facknämnder inte har någon erinran mot förslagen föreslår kommunkontoret att Lunds kommun

2020-10-12

Diarienummer

KS 2020/0646

inte har någon erinran mot de i promemorian föreslagna ändringarna.

Beredning

Ärendet har remitterats till miljönämnden och byggnadsnämnden. Ärendet har härefter beretts av kommunkontoret.

Barnets bästa

En barnkonsekvensanalys har inte bedömts relevant i ärendet.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget medför inga ekonomiska konsekvenser.

Christoffer Nilsson
Kommundirektör

Carin Hillåker
Biträdande kommundirektör

Beslutet skickas till

För verkställighet eller motsvarande åtgärd:
Regeringskansliet, Finansdepartementet

För kännedom:
Kommunkontoret, rättsenheten
Miljönämnden
Byggnadsnämnden