

Hanna Sandberg
Beredskapssamordnare

Yttrande över revisionsrapport - Granskning av krisberedskap

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta att yttra sig över granskningsrapporten i enlighet med kommunkontorets tjänsteskrivelse

Sammanfattning

Aktuell rapport syftar till att granska kommunens arbete utifrån *Lag (2016:544) om extraordinära händelser*, LEH. Revisionen har fokuserat på om kommunstyrelsen och nämnderna har en ändamålsenlig krisberedskap, om den lagstadgade risk- och sårbarhetsanalysen görs enligt de nationella kraven samt om det upprättats ändamålsenliga beredskapsdokument och övnings-/utbildningsplaner. Granskningen har resulterat i att en rekommendation riktas till kommunstyrelsen. Granskningen har även omfattat kommunens pandemihantering under våren 2020, men den rekommendation som riktar sig till kommunstyrelsen kan besvaras inom ramen för det generella krisberedskapsarbetet.

Underlag för beslutet

- Kommunkontorets tjänsteskrivelse 2020-03-01
Revisionsrapport – Granskning av krisberedskap och kommunens pandemihantering
- Kommunrevisionens granskningsrapport – Granskning av krisberedskap och kommunens pandemihantering

Ärendet

Bakgrund

Utifrån *Lagen om extraordinära händelser*, LEH (2016:544) har revisionen granskat kommunens arbete inom krisberedskap generellt. En granskning har även gjorts av kommunens pandemihantering.

2021-03-01

Diarienummer

KS 2021/0085

Granskningen har gjorts under perioden april 2020-juli 2020, med enstaka kompletteringar efteråt. De nämnder som omfattas av granskningen är kommunstyrelsen, barn- och skolnämnden, utbildningsnämnden och vård- och omsorgsnämnden.

Det är enbart den del av granskningen som berör kommunens krisberedskap generellt som resulterat i en konkret rekommendation till kommunstyrelsen, varför enbart den delen av granskningen berörs djupgående i aktuellt svar. Den rekommendation som berör pandemihanteringen kan inkluderas i kommunens generella krisberedskapsarbete, då den inte understryker något som är unikt för coronahanteringen.

Revisionens rekommendationer

Den rekommendation som riktas till kommunstyrelsen är:

Utifrån granskningsresultatet rekommenderar vi kommunstyrelsen att stärka samordningen av krisberedskapsarbetet, i syfte att säkerställa att det finns en tydlig arbetsprocess för samtliga nämnder, och för att säkerställa att samtliga delar genomförs i enlighet med lagkrav, föreskrifter och fullmäktiges ambitioner.

Avseende pandemihanteringen har följande rekommendation lämnats:

Vårens arbete och aktivering av krisledning har medfört att nya arbetssätt och metoder har utarbetats. Vi bedömer att detta är positivt, men att det är av vikt att arbetssätten utvärderas, och vidare inarbetas i kommunens krisberedskapsarbete. Vi bedömer vidare att det kan finnas anledning att på ett tydligare sätt dokumentera bedömningen av krisnivån utifrån de fastställda nivåerna 1, 2 och 3 och använda dessa begrepp, i syfte att skapa en tydlig hänvisning till de planer som styrelsen och nämnderna har upprättat.

Föredragning

I februari 2020 antog kommunfullmäktige Program och handlingsplan för Trygghet och Säkerhet. I programmet finns flera prioriterade områden där området *Bygga motståndskraft och krishanteringsförmåga* är särskilt relevant för aktuell granskning. Sedan programmet antogs har det tagits fram och beslutats om en handlingsplan för extraordinär händelse och olika specifika beredskapsplaner, till exempel pandemiplaner. Det fanns under året också flera inbokade krisledningsövningar med förvaltningarna, men dessa ställdes in med anledning av pandemin och det arbete som drogs igång på central nivå redan i februari förra året.

Kommunstyrelsen har det samordnande ansvaret för kommunens krisberedskapsarbete. Kommunkontoret har sedan våren 2020

2021-03-01

Diarienummer

KS 2021/0085

genomfört en lång rad åtgärder för att stärka samordningen av krisberedskapen.

- Kommunkontoret har anställt beredskapssamordnare och en informationssäkerhetssamordnare med huvudansvar för samordning av kommunens arbete med krisberedskap, civilt försvar, säkerhetsskydd och signalskydd
- Det har påbörjats ett arbete med att införa en ny risk- och sårbarhetsanalysprocess, vilken syftar till att mer holistiskt knyta samman krisberedskapsarbetet med förvaltningarnas linjeverksamhet
- Samverkan med befintligt krisberedskapsnätverk i kommunens förvaltningar och bolag har stärkts under året
- Behov av gemensamma mallar och stöddokument har identifierats tillsammans med förvaltningarna
- Ett tydligare årshjul för krisberedskapsarbetet är under uppbyggnad
- En ny stabsmetodik (inklusive metodik för enkel utvärdering av kriser) har tagits fram
- Kommunens tjänsteman i beredskap (TiB – "en väg in" till kommunen för blåljusmyndigheterna vid händelse av kris, året runt, dygnet runt) har formaliserats
- Behov av en förnyad mall för utbildnings- och övningsplan har identifierats. Målet är att samma struktur ska gälla för alla kommunens förvaltningar
- Styrdokument (särskilt *Handlingsplan för hantering av extraordinära händelser* samt förvaltningarnas pandemiplaner) kommer att ses över efter pandemin
- Kunskapsspridning och kunskapsinhämtning hos förvaltningarna avseende krisberedskap, säkerhetsskydd och civilt försvar kommer påbörjas så snart pandemin lugnat ner sig

Kommunens svar avseende pandemihanteringen

Granskningen gjordes för den period då både kommunstyrelsens och nämndernas arbete var oerhört intensivt och utvecklades i en mycket snabb takt.

Den rekommendation som anges är relevanta utifrån den ögonblicksbild som rådde vid tillfället. Kommunkontoret kommer att göra en större, separat utvärdering av kommunens pandemihantering så snart pandemin är slut. Syftet med den

2021-03-01

Diarienummer

KS 2021/0085

utvärderingen är att vi ska lära oss av vårt krisberedskapsarbete och få en konkret plan över vad vi behöver utveckla på ett mer djupgående plan som kan vara lärande för hela kommunen.

Beredning

Ärendet har beretts av kommunkontoret och det svar som har tagits fram har kommunicerats med berörda förvaltningar.

Barnets bästa

En barnkonsekvensanalys har inte bedömts relevant i ärendet.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget medför inga ekonomiska konsekvenser.

Christoffer Nilsson
Kommundirektör

Vesna Casitovski
Kanslichef

Beslutet skickas till

För kännedom:
Kommunkontoret, trygghet och säkerhet