

## Yttrande över remiss från Regeringskansliet, infrastrukturdepartementet – Användning av e- legitimation i tjänsten i den offentliga förvaltningen (SOU 2021:62)

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar

att godkänna upprättat förslag till yttrande samt översända detsamma till Regeringskansliet, infrastrukturdepartementet.

### Sammanfattning

Lunds kommun har getts möjlighet att yttra sig över betänkandet Användning av e-legitimation i tjänsten i den offentliga förvaltningen (SOU 2021:62) som tagits fram inom Regeringskansliet, infrastrukturdepartementet. Betänkandet omfattar kartläggning och analys av den offentliga förvaltningens användning av e-legitimation i tjänsten, samt förslag på åtgärder. Användningen av e-legitimation i tjänsten innefattar användning av såväl privat e-legitimation som e-tjänstelegitimation i syfte att fullgöra en arbetsuppgift.

Kommunkontoret ser positivt på att mer stöd föreslås till den offentliga förvaltningen vad avser användning av e-tjänstelegitimationer. Kommunkontoret bedömer att de åtgärder som föreslås i betänkandet är väl avvägda och att de sannolikt kommer att bidra till ett mer sammanhållet och optimalt utformat system inom e-legitimationsområdet, vilket är en önskvärd utveckling.

Kommunstyrelsen föreslås yttra sig i enlighet med upprättat förslag.

### Underlag för beslutet

- Kommunkontorets tjänsteskrivelse 2022-03-29 Yttrande över remiss från Regeringskansliet, infrastrukturdepartementet – Användning av e-legitimation i tjänsten i den offentliga förvaltningen (SOU 2021:62)

2022-03-29

Diarienummer

KS 2022/0174

- Förslag till yttrande, 2022-03-29
- Remissmissiv – Användning av e-legitimation i tjänsten i den offentliga förvaltningen (SOU 2021:62)
- Betänkande Användningen av e-legitimation i tjänsten i den offentliga förvaltningen (SOU 2021:62)

## Ärendet

Regeringskansliet har genom infrastrukturdepartementet gett Lunds kommun möjlighet att senast den 25 maj 2022 yttra sig över slutbetänkandet Användning av e-legitimation i tjänsten i den offentliga förvaltningen (SOU 2021:62).

## Bakgrund

I betänkandet konstateras att e-legitimationsområdet som helhet är underreglerat i Sverige. Detta har i sin tur lett till att det finns många olika lösningar och samarbeten inom området, och även om det finns kopplingar och gemensamma nämnare skapar de olika delarna i dagsläget inte en sammanhållen och optimalt utformad helhet. De åtgärder som föreslås syftar därmed till att skapa ett mer sammanhållet system inom området.

Användningen av e-legitimation i tjänsten omfattar både användning av privat e-legitimation och e-tjänstelegitimation, när e-legitimationen används för att fullgöra en arbetsuppgift. Enligt utredningens kartläggning och analys har e-legitimationer som används i tjänsten i huvudsak tre användningsområden:

- autentisering i interna system,
- stöd för skapande av elektroniska underskrifter, samt
- organisationsöverskridande användning.

Utredningens kartläggning visar att det i dagsläget finns ett antal utmaningar med koppling till användning av e-legitimation i tjänsten, framför allt inom användningsområdet organisationsöverskridande användning.

Det elektroniska informationsutbytet mellan myndigheter är omfattande. Sådana utbyten kan genomföras från system till system, eller genom att anställda loggar in i en e-tjänst som en annan myndighet tillhandahåller och lämnar eller hämtar uppgifter i den tjänsten. Kartläggningen har visat att e-legitimationer är en lösning som används för autentisering för att ge tillgång till e-tjänster. När en person loggar in i en e-tjänst som är avsedd för företrädare för organisationer kan emellertid den som tillhandahåller e-tjänsten ha ett behov av att säkerställa vilken organisation personen företräder. Ett vanligt sätt att lösa det i dag är att det till e-tjänsten är kopplat en administratörsfunktion. Denna funktion innebär i praktiken att en

2022-03-29

Diarienummer

KS 2022/0174

eller flera personer per myndighet ges behörighet att registrera vem som får logga in i den aktuella e-tjänsten, genom att exempelvis registrera personernas personnummer. Om personen autentiserar sig med e-legitimation kan personnumret användas för att säkerställa att det är rätt person och att personen företräder myndigheten samt är behörig att använda tjänsten på myndighetens vägnar. Denna typ av hantering medför därmed en hel del administration.

Utredningen föreslår att e-tjänstelegitimationer ska tillhandahållas den som tjänstgör vid eller innehar uppdrag för en statlig myndighet och som behöver styrka sin identitet eller tjänsteställning för att fullgöra sina arbetsuppgifter. Utredningen har inte sett det som en proportionerlig inskränkning i den kommunala självstyrelsen och den föreslagna regleringen ska därför bara omfatta statliga myndigheter under regeringen. Bestämmelserna kan emellertid få vägledande verkan även för kommuner och regioner.

För att skapa bättre förutsättningar för organisationsöverskridande användning av e-tjänstelegitimationer föreslås att det ska införas en ny lag som skapar ett ramverk för sådan användning. I syfte att möjliggöra sådan användning ska Myndigheten för digital förvaltning (DIGG) tillhandahålla ett system för erkännande av e-tjänstelegitimationer. Statliga myndigheter ska vidare åläggas ett krav på att erkänna e-tjänstelegitimationer som används av anställda och uppdragstagare hos offentliga aktörer för åtkomst till e-tjänster som statliga myndigheter tillhandahåller.

Utredningen bedömer slutligen att det bör ges mer stöd till den offentliga förvaltningen vad avser användning av e-tjänstelegitimationer. DIGG får genom förslagen ett ökat anslag och därmed bedömer utredningen att DIGG kan tillhandahålla detta stöd till den offentliga förvaltningen.

### **Föredragning**

Kommunkontoret bedömer att det bör ges mer stöd till den offentliga förvaltningen vad avser användning av e-tjänstelegitimationer. Kommunkontoret bedömer att de åtgärder som föreslås i betänkandet sannolikt kommer att bidra till ett mer sammanhållet och optimalt utformat system inom e-legitimationsområdet, vilket är en önskvärd utveckling.

Förslaget är att kommunstyrelsen godkänner kommunkontorets förslag till yttrande samt översänder detsamma till Regeringskansliet, infrastrukturdepartementet.

2022-03-29

Diarienummer

KS 2022/0174

**Beredning**

Ärendet har beretts av kommunkontoret.

**Barnets bästa**

En barnkonsekvensanalys har inte bedömts relevant i ärendet.

**Ekonomiska konsekvenser**

I utredningen görs bedömningen att förslagen inte innebär ökade kostnader för kommunerna. Kommunkontoret bedömer dock att övergången från att använda personlig e-legitimation som behörighetslösning till att använda e-tjänstelegitimationer sannolikt kommer att medföra vissa övergångskostnader. Sådana kostnader bedöms i huvudsak bli en följd av att systemen i sådant fall ska anpassas till att använda andra personidentifieringsuppgifter än personnummer.

I detta skede medför förslaget dock inga ekonomiska konsekvenser.

Christoffer Nilsson  
Kommundirektör

Vesna Casitovski  
Kanslichef

**Beslutet skickas till**

För verkställighet eller motsvarande åtgärd:  
Regeringskansliet, infrastrukturdepartementet