

Magdalena Titze
Handläggare

Utredning avseende ansvar för nedlagda deponier i Lunds kommun

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar

- att finansförvaltningens driftbudgetram avseende kontrollprogram för nedlagda deponier utökas med 275 tkr från och med 2022,
- att finansiering av den tillkommande driftkostnaden för kontrollprogram om 275 tkr under 2022 ska ske från kommunstyrelsens medel till förfogande,
- att finansiering av den tillkommande driftkostnaden för kontrollprogram om 275 tkr från och med 2023 ska beaktas i pågående EVP process 2023–2025,
- att tekniska nämndens driftkostnader om 650 tkr per år under 2022–2024 avseende garantiskötsel av Rögle deponi liksom den därefter ordinarie skötseln finansieras inom tekniska nämndens befintliga driftbudgetram, samt
- att med godkännande av rapporten avsluta utredningen.

Sammanfattning

Kommunkontoret har tillsammans med renhållningsverket, tekniska förvaltningen och miljöförvaltningen tagit fram en rapport där ansvarsfördelningen och vad som görs på nedlagda deponier beskrivs liksom hur arbetet finansieras. Det finns inget behov av att ändra i ansvarsfördelningen mellan nämnderna. Några förslag ges på hur ansvaret i några delar kan förtydligas.

2022-04-19

Diarienummer

KS 2021/0780

Underlag för beslutet

- Kommunkontorets tjänsteskrivelse 2022-04-19 Utredning avseende ansvar för hantering av nedlagda deponier i Lunds kommun
- Bilaga 1 Rapport – Nedlagda deponier i Lunds kommun
- Protokollsutdrag Renhållningsstyrelsen 2021-12-14 § 101 Fortsatt hantering av Rögle deponi
- Renhållningsverkets tjänsteskrivelse 2021-11-25 Fortsatt hantering av Rögle deponi
- Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2021-12-01 § 394 Utredning avseende ansvar för hantering av nedlagda deponier i Lunds kommun
- Protokollsutdrag Renhållningsstyrelsen 2021-09-21 § 66 Fortsatt hantering av nedlagda deponier i Lunds kommun
- Renhållningsverkets tjänsteskrivelse 2021-08-05 Fortsatt hantering av nedlagda deponier i Lunds kommun

Ärendet

Bakgrund

I detta ärende bereds två ärenden om nedlagda avfallsdeponier i Lunds kommun:

Kommunstyrelsen, 2021-12-01

I Lunds kommun finns det två större nedlagda deponier i Rögle samt på Sankt Hans backar. Det finns även fyra mindre deponier i Dalby, Genarp och Veberöd. Renhållningsstyrelsen beslutade i september 2021 om olika åtgärder gällande kontrollplanerna för de fyra mindre deponierna.

I samband med beredningen av ärendet till renhållningsstyrelsen om den fortsatta hanteringen av de fyra mindre deponierna har det uppmärksammats att det är otydligt var i kommunen ansvaret ligger för deponierna och de olika aktiviteter som krävs på kort och lång sikt. Kommunstyrelsen beslutade 2021-12-01

att uppdra åt kommunkontoret att i samråd med berörda förvaltningar utreda ansvarsfördelningen mellan renhållningsstyrelsen och tekniska nämnden vad gäller hantering av nedlagda deponier i Lunds kommun, samt att ett förslag för att tydliggöra ansvarsfördelningen ska återrapporeras till kommunstyrelsen senast 31 maj 2022.

Renhållningsstyrelsen, 2021-12-14

Sedan 2016 har det pågått ett större projekt för att täcka Rögle deponi. Renhållningsstyrelsen beslutade 2021-12-14

2022-04-19

Diarienummer

KS 2021/0780

att meddela kommunstyrelsen att renhållningsstyrelsens åtagande gällande Röggle anses vara genomförda i slutet av 2021 samt att skötsel av friluftsområdet ej skall belasta taxekollektivet, utan övergå till annan nämnd.

Föredragning

Kommunkontoret har tillsammans med renhållningsverket, tekniska förvaltningen och miljöförvaltningen tagit fram en rapport, bilaga 1, där ansvarsfördelningen och vad som görs på deponierna beskrivs liksom hur arbetet finansieras. Det finns inget behov av att ändra i ansvarsfördelningen mellan nämnderna. Några förslag ges på hur ansvaret i några delar kan förtydligas.

Ansvarsfördelning

Ansvaret för nedlagda deponier omfattar flera nämnder beroende på vilken del av processen som avses. Ansvaret regleras i nämndernas reglementen och kan kortfattat beskrivas enligt följande:

- Miljönämnden är tillsynsmyndighet och har ett tillsynsansvar i enlighet med miljöbalkens regelverk.
- Renhållningsstyrelsen har det kommunala ansvaret för kontrollprogram och miljöåtgärder.
- Tekniska nämnden ansvarar för kommunens parker, natur- och skogsområden och ansvarar därmed för skötsel av grönytor och anläggningar på deponierna som används av besökare.

Processen för arbetet med nedlagda deponier

Vad som görs på deponierna kan beskrivas enligt följande med huvudansvarig nämnd:

1. Ansvarsutredning – miljönämnden
2. Kontrollprogram med miljöåtgärder – renhållningsstyrelsen
3. Upphävande eller förändring av kontrollprogram och fortsatt tillsyn – miljönämnden
4. Skötsel av grönytor och anläggningar på deponierna som används av besökare - tekniska nämnden.

Förslag på hur processen och ansvaret i några delar kan förtydligas

Den beskrivna processen innebär inga nya ansvarsområden eller uppdrag för nämnderna. Det finns därmed inget behov av att ändra i ansvarsfördelningen. Däremot ges följande förslag på hur ansvaret i några delar kan förtydligas:

- Kontrollprogrammen per deponi aktualiseras och tidsbegränsas, renhållningsstyrelsen ansvarar.

2022-04-19

Diarienummer

KS 2021/0780

- Gränsdragningen mellan renhållningsstyrelsen och tekniska nämnden regleras i ett avtal med skötselprogram per deponi. Upprättande av avtalen initieras av renhållningsverket. En grundläggande fördelning av ansvaret är att:
 - åtgärder och anläggningar som avser kontrollprogram och miljöåtgärder som till exempel dammar, brunnar, pumpar, ledningar och klimatfönster åvilar renhållningsverket
 - skötsel av grönytor och anläggningar som används av besökare åvilar tekniska förvaltningen.
- En kommunövergripande arbetsgrupp bildas med tjänstepersoner som arbetar med kontrollprogram, miljöåtgärder, skötsel av grönytor och anläggningar på deponierna. Renhållningsverket är sammankallande.

Fortsatt hantering av Röggle deponi

Täckningsprojektet av Röggle deponi avslutades under senare delen av 2021. Vad gäller den fortsatta hanteringen av deponin är ansvarsfördelningen densamma som för övriga deponier.

Beredning

Rapporten är framtagen av tjänstepersoner på renhållningsverket, tekniska förvaltningen, miljöförvaltningen och kommunkontoret.

Ärendet har beretts av kommunkontoret.

Barnets bästa

En barnkonsekvensanalys har inte bedömts relevant i ärendet.

Ekonomiska konsekvenser

Renhållningsstyrelsens verksamhet finansieras genom avgifter för dagens avfallshantering. Enligt miljöbalken får dessa avgifter omfatta kostnader för insamling, behandling och återvinning av avfall.

Självkostnadsprincipen gäller för den avfallstaxa som kommunfullmäktige beslutar. Det innebär att kommunen som fastighetsägare till förorenat område inte kan finansiera miljöförbättrande åtgärder genom avfallstaxan.

Kommunstyrelsen avsatte 2015-05-27 175 tkr i kommunens budget avseende kontrollprogram för deponier. Mot bakgrund av självkostnadsprincipen är medlen budgeterade på finansförvaltningen och renhållningsstyrelsen erhåller årligen kompensation för uppkomna kostnader. Kostnaderna avser exempelvis upphandlade konsulter, rapporter, analyser, vattenprover, provfiske, teknisk utrustning som pumpar och andra miljöåtgärder. I arbetet med rapporten har framkommit att de 175

2022-04-19

Diarienummer

KS 2021/0780

tkr som finns avsatta är otillräckliga för att säkerställa att adekvata miljöåtgärder utförs. De faktiska kostnaderna uppgår till 450 tkr per år, en ökning med 275 tkr. Den tillkommande driftkostnaden om 275 tkr föreslås under 2022 finansieras av kommunstyrelsens medel till förfogande samt att från och med 2023 beaktas i pågående EVP process 2023–2025.

Tekniska nämnden ansvarar för skötsel av grönytor och anläggningar på deponierna som används av besökare. Kostnaderna för detta ryms inom tekniska nämndens driftbudgetram, med undantag för Røgle deponi som det inte specifikt har avsatts driftmedel för under garantiskötselperioden 2022–2024 och därefter ordinarie skötsel. Däremot har tekniska nämndens budget från och med 2022 generellt förstärkts med medel för rekreation och natur samt för underhåll och parker. Skötseln av Røgle får därmed prioriteras inom tekniska nämndens befintliga budgetram.

Christoffer Nilsson
Kommundirektör

Vesna Casitovski
Kanslichef

Beslutet skickas till

För verkställighet eller motsvarande åtgärd:
Renhållningsstyrelsen
Tekniska nämnden

För kännedom:
Miljönämnden