

Yttrande över remiss från Regeringskansliet, miljödepartementet, avseende Naturvårdsverkets skrivelse Hantering av schaktmassor och annat naturligt förekommande material som kan användas för anläggningsändamål (M2022/01181)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar

att godkänna förslag till yttrande och översända detsamma till Regeringskansliet, miljödepartementet.

Sammanfattning

Naturvårdsverket har på uppdrag av regeringen utrett hantering av schaktmassor och annat naturligt förekommande material som kan användas för anläggningsändamål. Målsättningen med uppdraget är att den resurs som massor utgör och som idag finns tillgänglig som en följd av samhällsbyggande ska kunna utnyttjas på ett hållbart och ändamålsenligt sätt. Uppdraget gavs den 28 januari 2021 och har nu slutredovisats och skickats ut på remiss till bland annat Lunds kommun.

Kommunkontoret instämmer i många avseenden med Naturvårdsverkets slutsatser men ser ett behov av ett bredare angreppssätt och skarpare insatser för att åstadkomma tillräcklig förändring och uppnå önskade effekter.

Kommunstyrelsen föreslås godkänna upprättat förslag till yttrande.

Underlag för beslutet

- Kommunkontorets tjänsteskrivelse 2022-10-05 Yttrande över remiss från Regeringskansliet, miljödepartementet, avseende Naturvårdsverkets skrivelse Hantering av schaktmassor och annat naturligt förekommande material som kan användas för anläggningsändamål (M2022/01181)
- Förslag till yttrande 2022-10-05

2022-10-05

Diarienummer

KS 2022/0520

- Remiss från Regeringskansliet, miljödepartementet – Naturvårdsverkets skrivelse Hantering av schaktmassor och annat naturligt förekommande material som kan användas för anläggningsändamål (M2022/01181)
- Skrivelse från Naturvårdsverket, uppdrag om hantering av schaktmassor (M2021/00191) 22-05-31

Ärendet

Bakgrund

Naturvårdsverket fick den 28 januari 2021 i uppdrag av Regeringskansliet att utreda hantering av schaktmassor och annat naturligt förekommande material som kan användas för anläggningsändamål. Målsättningen med uppdraget är att den resurs som massor utgör och som idag finns tillgänglig som en följd av samhällsbyggande ska kunna utnyttjas på ett hållbart och ändamålsenligt sätt.

Naturvårdsverket har redovisat uppdraget i en skrivelse. I denna slås det fast att det i dagsläget uppstår mer massa än vad samhället, i ett kortsiktigt och lokalt perspektiv, kan nyttiggöra. Skrivelsen redogör även för ett antal huvudområden med bakomliggande orsaker till att dagens masshantering ofta innebär ineffektiv resursanvändning:

- att svårigheter i bedömningen av om massor är avfall eller produkt skapar otydlighet och oförutsebarhet för verksamhetsutövare och svåra avvägningar för tillstånds- och tillsynsmyndigheter
- att brister i matchning mellan uppkomst av massor och efterfrågan medför svårigheter att finna lämplig avsättning
- att brister i planering och samordning leder till utmaningar bland annat när det gäller att tillgodose behovet av lagringsplatser för att kunna lagra massor över en längre tid
- att särskilda utmaningar för tillsynen och bristande vägledningsstöd innebär att tillsynsmyndigheterna ställs inför svåra beslut samtidigt som förväntningarna är höga.

Vidare redogör skrivelsen även för ett flertal förslag på åtgärder i syfte att åstadkomma en förbättrad och kostnadseffektiv hantering samtidigt som miljöbalkens syfte och mål uppnås. Åtgärdsförslagen omfattar såväl förändringar i lagstiftning, förtydligad vägledning, kunskapshöjande åtgärder och ett flertal förslag på kompletterande uppdrag till andra myndigheter.

Föredragning

Ärendet har beretts av kommunkontoret i samråd med tekniska förvaltningen, stadsbyggnadskontoret och miljöförvaltningen.

2022-10-05

Diarienummer

KS 2022/0520

förslaget till yttrande speglar förvaltningarnas samlade bedömningar och slutsatser.

Kommunkontoret instämmer i stort i Naturvårdsverkets bild av utmaningar och möjliga lösningar för en hållbar och ändamålsenlig masshantering. Det krävs dock både ett bredare angreppssätt och mer skarpa insatser för att åstadkomma tillräcklig förändring och uppnå önskade effekter. Bland annat trycker Lunds kommun på behovet av att ett regionalt planeringsperspektiv som skapar bättre förutsättningar för samverkan över kommungränserna och som synliggör att olika typer av massor har olika förutsättningar. Det behövs också ett tydligare fokus på åtgärder som förebygger uppkomst av massor och effektiva väl avvägda sätt att hantera naturliga massor med höga bakgrundshalter

I yttrandet lyfts även ett behov av ett fördjupat resonemang kring kommunernas roll i masshanteringsfrågan och av förenklingar av gällande regelverk som är mycket komplext och resurskrävande och skapar utmaningar för både tillsynsmyndighet och utövare.

Kommunstyrelsen föreslås godkänna yttrandet och översända detsamma till Regeringskansliet, miljödepartementet.

Beredning

Ärendet har beretts av kommunkontoret i samråd med tekniska förvaltningen, stadsbyggnadskontoret och miljöförvaltningen.

Miljönämnden besvarar även remissen på egen hand i egenskap av tillsynsmyndighet.

Barnets bästa

En barnkonsekvensanalys har inte bedömts relevant i ärendet.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget medför inga ekonomiska konsekvenser.

Christoffer Nilsson
Kommundirektör

Vesna Casitovski
Kanslichef

2022-10-05

Diarienummer

KS 2022/0520

Beslutet skickas till

För verkställighet eller motsvarande åtgärd:

Regeringskansliet, miljödepartementet

För kännedom:

Tekniska nämnden

Byggnadsnämnden

Miljönämnden