

Erika Pettersson  
Handläggare

## Motion från Anders Almgren (S) och Lina Olsson (S) Pröva utökade öppettider på restauranger, barer och nationer

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar att föreslå att kommunfullmäktige beslutar att avslå motionen.

### Sammanfattning

Anders Almgren (S) och Lina Olsson (S) inkom den 27 april 2022 med en motion om att pröva utökade öppettider på restauranger, barer och nationer. Motionärerna föreslår att socialnämnden ska ges i uppdrag att införa en försöksverksamhet med möjlighet till utökat öppethållande på barer, restauranger och nationer i enlighet med vad som beskrivs i motionen, samt att försöksverksamheten utvärderas efter två år.

Kommunfullmäktige föreslås besluta att avslå motionen.

### Underlag för beslutet

- Kommunkontorets tjänsteskrivelse 2022-10-04 Motion (S) Pröva utökade öppettider på restauranger, barer och nationer
- Protokollsutdrag socialnämnden 2022-09-14 § 129 Motion (S) Pröva utökade öppettider på restauranger, barer och nationer
- Socialförvaltningens tjänsteskrivelse 2022-08-29 Motion (S) Pröva utökade öppettider på restauranger, barer och nationer
- Protokollsutdrag miljönämnden 2022-09-08 § 45 Motion (S) Pröva utökade öppettider på restauranger, barer och nationer
- Miljöförvaltningens tjänsteskrivelse 2022-08-24 Motion (S) Pröva utökade öppettider på restauranger, barer och nationer
- Motion från Anders Almgren (S) och Lina Olsson (S) Pröva utökade öppettider på restauranger, barer och nationer, inkommen 2022-04-27

2022-10-04

Diarienummer

KS 2022/0344

## Ärendet

### **Bakgrund**

Anders Almgren (S) och Lina Olsson (S) inkom den 27 april 2022 med en motion om att pröva utökade öppettider på restauranger, barer och nationer.

Motionärerna föreslår att kommunfullmäktige ska uppdra åt socialnämnden att införa en försöksverksamhet med möjlighet till utökat öppethållande på barer, restauranger och nationer i enlighet med vad som beskrivs i motionen, samt att försöksverksamheten utvärderas efter två år.

Socialnämnden och miljönämnden har inkommit med yttranden i ärendet. Även Lund Citysamverkan har beretts möjlighet att inkomma med yttrande, men har avstått.

### *Socialnämndens yttrande*

Socialnämnden anger i sitt yttrande att nämndens prövning av en ansökan om serveringstillstånd görs med stöd av alkohollagen och i enlighet med kommunens riktlinjer för serveringstillstånd. Normaltid för alkoholserving är enligt alkohollagen att servering av alkohol får påbörjas tidigast klockan 11:00 och ska avslutas senast klockan 01:00, med möjlighet för kommunen att besluta om andra serveringstider förutsatt att det inte bedöms finnas risk för olägenheter i fråga om ordning och nykterhet eller särskild risk för människors hälsa.

Av kommunens riktlinjer framgår att stadigvarande utökad serveringstid som längst fram till klockan 03:00 kan beviljas om Polismyndigheten inte har något att erinra, om miljönämnden bedömer att verksamheten kan bedrivas utan risk för störningar för närboende och om det inte finns några aktuella anmärkningar mot tillståndshavaren eller restaurangverksamheten. Riktlinjerna medger därutöver möjlighet till tillfälligt utökat serveringstillstånd till 04:00 vid enstaka tillfällen i samband med större fester som baler och liknande förutsatt att ingen risk för olägenheter föreligger.

Socialnämnden uppger att det i dagsläget finns 155 stadigvarande serveringstillstånd i Lunds kommun. 133 av dessa tillstånd tillhör restauranger som drivs av företagare. Resterande 22 tillstånd tillkommer studentorganisationer och av dessa tillhör 13 tillstånd studentnationer. Bland restaurangerna har 16 har serveringstid till 02:00, och 15 har serveringstid till 03:00. Vad gäller studentorganisationerna har Medicinska föreningen stadigvarande serveringstid till 01:00 alla dagar i veckan. Övriga studentorganisationer har stadigvarande serveringstillstånd till

2022-10-04

Diarienummer

KS 2022/0344

02:00 två eller tre dagar i veckan förutom tre verksamheter vilka har stadigvarande serveringstillstånd till 02:00 samtliga dagar i veckan.

Socialnämnden betonar i sitt yttrande att ytterst få beslut om avslag gällande serveringstillstånd har fattats de senaste fem åren. Av de ansökningsärenden om serveringstillstånd som avgjorts under perioden 1 januari 2017 - 29 augusti 2022 gavs 18 avslag och 2 775 bifall. Uppgiften i motionen om att nationernas tillståndsansökningar ofta inte beviljas är enligt socialnämnden därmed felaktig.

Socialnämndens uppfattning är att hotell- och restaurangnäringen i Lund har de serveringstider de önskar ha, och menar att det inte framkommit önskemål om senare serveringstider än de nu gällande. Inte heller studentnationerna har enligt socialnämnden ansökt om serveringstillstånd mer än tre dagar i veckan.

Sammanfattningsvis menar socialnämnden att det inte finns något hinder i Lunds kommuns nuvarande riktlinjer för serveringstillstånd mot att uppnå det som beskrivs i motionen vad gäller serveringstider fram till 03:00, eller vad gäller fler serveringsdagar för nationerna. Det som krävs är att tillståndshavarna är intresserade av utökade serveringstillstånd och ansöker om detta. I de fall förutsättningarna i alkohollagen är uppfyllda kommer ansökningarna att beviljas i de fall lagkraven är uppfyllda. Om kommunen anser att det ska gå att få stadigvarande serveringstillstånd efter klockan 03:00, även om detta för närvarande inte ser ut att efterfrågas av vare sig branschen eller studenter, behöver gällande riktlinjer för serveringstillstånd ändras. Detta är i så fall en uppgift för socialnämnden att besluta om.

Socialnämnden menar mot bakgrund av ovanstående att en försöksverksamhet av det slag som föreslås i motionen sammantaget inte fyller något syfte i tillståndsgivningen.

#### *Miljönämndens yttrande*

Miljönämnden har tillsynsansvar över miljöbalkens bestämmelser och har därmed tillsyn på de serveringsställen som tas upp i motionen, då verksamheten kan innebära en olägenhet för människors hälsa, främst i form av buller, men även till exempel nedskräpning och rökning. Att kommunen ska ha ett aktivt kvälls- och nattliv ser miljönämnden som positivt, men de myndigheter som handlägger de eventuella tillstånd som krävs, eller som har tillsyn enligt olika lagstiftningar, måste även förhålla sig till och hantera de störningar som dessa verksamheter kan ge upphov till.

Miljönämnden anger i sitt yttrande att många av restaurangerna, barerna och nationerna i Lund ligger i närheten av bostäder, och kvälls- och nattlivet ställs därför ofta mot närboendes rätt till vila och återhämtning i sin boendemiljö. Flera av fastigheterna i centrum är

2022-10-04

Diarienummer

KS 2022/0344

äldre fastigheter med låg ljuddämpning av fasad och fönster och ljud från musik och människor tar sig lätt genom fasad och bjälklag.

Även miljönämnden understryker i sitt yttrande att påståendet i motionen om att nationernas tillståndsansökningar oftast inte tillstyrks, är felaktigt. Miljönämnden vill även framföra att det idag inte finns något hinder för nationer, restauranger, barer eller övriga verksamheter med serveringstillstånd att söka längre öppettider eller tillstånd fler dagar i veckan. En bedömning enligt krav i gällande lagstiftning och regelverk måste dock alltid göras av myndigheterna i samband med detta, inom ramarna för deras myndighetsuppdrag.

Den föreslagna försöksverksamheten påverkar inte miljönämndens tillsynsuppdrag, då miljönämnden kommer vara tvungen att agera enligt sitt tillsynsuppdrag om störningar och olägenheter enligt miljöbalken uppkommer. Utökade öppettider och serveringstillstånd fler dagar i veckan kan dock innebära att det föreligger större risk för störningar för närboende, vilket kan medföra att fler klagomål inkommer till miljöförvaltningen för handläggning. Vid beslut om föreslagen försöksverksamhet önskar miljöförvaltningen därför att närboendes rätt till vila och återhämtning i sin bostad, samt de störningsrisker som har lyfts fram ovan, tas i beaktande.

### ***Föredragning***

Kommunkontoret ser, i likhet med socialnämnden och miljönämnden, inte att det finns något formellt hinder i varken den av socialnämnden antagna riktlinjen för serveringstillstånd eller alkohollagen för att uppnå motionens intentioner. I det fall en tillståndshavare är intresserad av utökat serveringstillstånd är det möjligt att inkomma med sådant till socialnämnden, som bedömer ansökan utifrån gällande lagstiftning och riktlinje. En försöksverksamhet av det slag som föreslås i motionen bedöms således inte tillföra några nya förutsättningar. Mot bakgrund av detta föreslås motionen avslås.

### ***Beredning***

Ärendet har beretts av kommunkontoret. I beredningen av ärendet har socialnämnden och miljönämnden inkommit med yttranden.

### ***Barnets bästa***

Serveringstillstånd för alkoholserving regleras i alkohollagen som är en skyddslagstiftning. Alkohollagens höga krav för när serveringstillstånd kan beviljas syftar till att skydda medborgarna mot alkoholens skadeverkningar. Skyddet för barn och ungdomar är högt prioriterat i lagstiftningen och ska sättas före näringspolitiska intressen. Ökad tillgänglighet till alkohol genom ökat öppethållande

2022-10-04

Diarienummer

KS 2022/0344

på serveringsställen kan innebära negativa konsekvenser för barn och unga, dels genom ökad alkoholkonsumtion i familjen eller hos andra närstående vuxna, dels genom att samhällets kostnader för alkoholrelaterade skador ökar och behöver prioriteras i konkurrens med satsningar som gynnar barn och unga. Störningar i form av till exempel buller från musik och människor på intilliggande verksamheter, eller förbipasserande människor, har också stor påverkan på barns boendemiljö och möjlighet till en ostörd sömn. Många av krogarna, restaurangerna och nationerna i Lunds kommun ligger i närheten, ibland till och med i samma fastighet, som bostäder. Hänsyn måste tas även till de barn som bor i centrum eller centrumnära, där risk för att få sin nattsömn störd på grund av närliggande kvälls- och nattliv föreligger.

### ***Ekonomiska konsekvenser***

Utökade serveringstider medför ökad kostnad för kommunen genom att mer tillsynsarbete behöver genomföras sena nätter.

Tillsynsverksamheten finansieras i Lund fullt ut genom avgiftsuttag från tillståndshavarna enligt självkostnadsprincipen. Ökade tillsynskostnader skulle därmed innebära att kommunen behöver ta ut högre avgifter från tillståndshavarna.

Christoffer Nilsson  
Kommundirektör

Vesna Casitovski  
Kanslichef

### **Beslutet skickas till**

För kännedom:

Motionärerna

Arbetsmarknads- och socialnämnden

Miljönämnden