

Matilda Nilsson Tervahauta  
Förvaltningsjurist

## Ändring av beställning avseende Drabantvägens förskola

### Förslag till beslut

Servicenämnden beslutar

att föreslå för kommunstyrelsen att fatta beslut om att föreslå för kommunfullmäktige att fatta beslut om att återkalla servicenämndens uppdrag enligt beslut den 27 maj 2021, § 184 Beställning av ny förskola på Drabantvägen, Stångby och att ge barn- och skolnämnden i uppdrag att tillsammans med Serviceförvaltningen ta fram en ny beställning av Drabantvägens förskola i enlighet med serviceförvaltningens tjänsteskrivelse 2022-08-09 Upphandling Drabantvägens förskola.

### Sammanfattning

Kommunfullmäktige fattade den 27 maj 2021 beslut om att ge servicenämnden i uppdrag att genomföra byggnation enligt beställning från barn- och skolnämnden. Efter projektering enligt Lunds kommuns kvalitetskrav och önskemål om anpassningar har serviceförvaltningen gjort bedömningen att kostnaden för projektet kommer att överstiga tilldelad budget.

Mot bakgrund av ovan och ökade material- och entreprenadkostnader föreslår serviceförvaltningen att en ny beställning tas fram.

### Underlag för beslutet

- Serviceförvaltningens tjänsteskrivelse 2022-08-09 Upphandling Drabantvägens förskola
- Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2021-05-27 § 184 Beställning av ny förskola på Drabantvägen, Stångby
- Beställningsskrivelse Drabantvägens förskola 2022-03-02
- Protokollsutdrag barn- och skolnämnden 2021-03-23 § 54 Beställning av ny förskola på Drabantvägen, Stångby

2022-08-09

Diarienummer

SN 2022/0404

## Ärendet

### **Bakgrund**

Barn- och skolnämnden beslutade den 2 mars 2021 om att beställa en byggnation av ny förskola i Stångby enligt beställningsskrivelse daterad 2021-03-02. Av skrivelsen framgår att barn- och skolförvaltningen har gjort ett förarbete till projektet vilket resulterat i ett pedagogiskt program för förskola. Det pedagogiska programmets syfte är att beskriva verksamhetens innehåll kopplat till lokalmässiga aspekter. Programmet beskriver hur förskoleverksamheten kan bedrivas utifrån det pedagogiska arbetet och organisation. Vidare framgår av skrivelsen att Sveriges kommuner och regioner (SKR) har gjort ett liknande förarbete. SKR har även konkretiserat idéer från funktionsprogram till färdiga planlösningar och byggnader. Av skrivelsen framgår att det finns möjligheter för kommuner att upphandla förskolor via SKR.

I arbetet med Drabantvägens förskola undersöktes under hösten 2020 möjligheten att kombinera barn- och skolförvaltningens program med en av SKRs förskolor. Det konstaterades att SKRs förskola uppfyller de funktioner och den organisation som barn- och skolförvaltningen önskade. Barn- och skolförvaltningen föreslog därför att förskolebyggnaden skulle avropas från SKRs ramavtal, Förskolebyggnader 2018, som en nyckelfärdig konceptförskola.

I skrivelsen beskrivs också den förstudie som genomförts. Syftet med förstudien har varit att komma fram till vilket av koncepten inom ramavtalet som fungerade för Drabantvägens förskola utifrån bl.a. detaljplanens förutsättningar, antalet barn och flexibilitet i planlösning. Förstudien resulterade i att koncept D, förskola för 130-160 barn i två plan, var den mest lämpliga för projektet. Inom koncept D finns sju olika förslag från sju olika leverantörer. Förstudien landade i att gå vidare med det förslag som presenterats av samarbetet Peab och Liljewall arkitekter.

Då upphandlingsförfarandet var nytt för serviceförvaltningen poängterades i skrivelsen att Drabantvägens förskola blir ett pilotprojekt i att arbeta med konceptupphandling.

### **Projekteringsarbetet**

Den 27 maj 2021 fattade kommunfullmäktige beslut om att godkänna barn- och skolnämndens beställning och att ge servicenämnden i uppdrag att genomföra byggnationen enligt bilagd beställning. I enlighet med uppdraget avropade servicenämnden entreprenör och arkitekt genom SKRs ramavtal, fas 1 Projektering. Projektering har sedan genomförts enligt Lunds kommuns kvalitets- och kravspecifikationer.

2022-08-09

Diarienummer

SN 2022/0404

Under projekteringsarbetet har det uppmärksammats att kostnaderna för projektet kommer att överstiga de beräknade kostnaderna, dels på grund av att kommunens kvalitetskrav är mer kostnadsdrivande än beräknat, dels på grund av stigande material- och entreprenadkostnader.

Serviceförvaltningen har prioriterat bland utgifterna men trots det beräknas kostnaden för projektet överstiga 80 mnkr varför förvaltningen inte har mandat att verkställa beställningen i dess nuvarande utformning.

### ***Ny beställning***

Till följd av den minskade befolkningsutvecklingen har barn- och skolförvaltningen gjort bedömningen att förskolans kapacitet enligt beställningsskrivelsen, 134 barn fördelat på 8 avdelningar, numera överstiger det förväntade omsorgsbehovet. En kapacitet på Drabantvägens förskola om 100 barn fördelat på 6 avdelningar täcker enligt den nya bedömningen behovet. Serviceförvaltningen arbetar därför i samråd med barn- och skolförvaltningen och kommunkontoret med att ta fram ett underlag för att beställa och sedan handla upp en förskola med kapacitet för 100 barn fördelat på 6 avdelningar med inspiration och erfarenheter från byggnationen av förskolan Enestugan i Genarp.

Tidplanen kommer med anledning av ovan att förskjutas. Ett nytt beslut från kommunfullmäktige skulle dock, enligt den nya arbetsmodellen, innebära att budgeten för beställningen indexeras. Det skapar bättre förutsättningar för kortare och därmed snabbare beslutsvägar som inte försenar projektet ytterligare. En indexerad budget är särskilt betydelsefullt med hänsyn till riskerna för förändrade material- och entreprenadkostnader.

### ***Föredragning***

Mot bakgrund av ovan gör serviceförvaltningen bedömningen att en ny beställning är en förutsättning för att kunna genomföra projektet med den kvalitet som Lunds kommun kräver varför servicenämndens tidigare uppdrag behöver återkallas.

### ***Beredning***

Ärendet har beretts inom serviceförvaltningen, barn- och skolförvaltningen och kommunkontoret.

### ***Barnets bästa***

I Stångby finns idag två förskolor, Stormhattens förskola och Tågets förskola. Båda förskolorna bedriver sin verksamhet från lokaler med tillfälliga bygglov varför det finns behov av permanenta lokaler. En

2022-08-09

Diarienummer

SN 2022/0404

ny beställning möjliggör en byggnation enligt de kvalitetskrav som Lunds kommun ställer för förskolor. Kvalitetskraven bidrar till att skapa goda förutsättningar för barns trygghet och lärande i förskoleverksamheten.

***Ekonomiska konsekvenser***

Förgäveskostnaderna för projekteringen i fas 1, uppgår till 3,4 mnkr. Avropet av fas 1 medför inte några tillkommande skyldigheter för förvaltningen att avropa fas 2 varför förgäveskostnaderna endast är kopplade till fas 1.

Pål Svensson  
Servicedirektör

Sara van Lunteren  
Affärsområdeschef  
Lundafastigheter

**Beslutet skickas till**

För verkställighet eller motsvarande åtgärd:  
Kommunstyrelsen  
Kommunfullmäktige

För kännedom:  
Barn- och skolförvaltningen  
Kommunkontoret, ekonomi