

Yttrande över förslag till reglemente för styrelser och nämnder i Lunds kommun

Kultur- och fritidsnämnden inkommer med följande synpunkter och kommentarer över förslag till reglemente för styrelser och nämnder i Lunds kommun.

1. Nämndens kommentarer till de för styrelser och nämnder gemensamma bestämmelserna:

I förslagets § 4, preciseras i vilken utsträckning som uppföljning, rapportering och återredovisning till kommunfullmäktige ska ske. Preciseringen innebär enligt kultur- och fritidsnämnden inga större förändringar i nuvarande arbetssätt. Skrivningen innebär tydlighet och förutsägbarhet i hur uppföljning, rapportering och återredovisning ska genomföras, vilket välkomnas av kultur- och fritidsnämnden.

I förslagets § 8, föreslås rätt för kommunalråd och kommunstyrelsens ordförande att närvara vid styrelser och nämnders sammanträde och delta i överläggning. I övrigt så förtydligas och understryks andra politikernas och tjänstemäns möjlighet att delta vid nämndernas och styrelsernas sammanträden. Nämnden ställer sig frågande till förslaget och menar att skrivningen i delar inte är nödvändig. Exempelvis behöver det inte förtydligas att nämnden kan medge annan förtroendevald rätt att delta vid sammanträde. Stora delar av skrivning i förslagets § 8 framgår av kommunallagen (2017:725) 6 kap. 26 §, varför förtydligandena i reglementet inte är nödvändiga. Däremot kan vissa förtydliganden vara relevanta av pedagogiska skäl.

I fråga om kommunalråds och kommunstyrelsens ordförandes absoluta rätt att närvara vid nämndens sammanträden menar nämnden att förslaget tar närvarorätten för långt. Förslaget innebär att nämnden fräntas rådigheten över vem som deltar i överläggningarna. Då nämnden redan har ett stort antal närvarande personer i form av samtliga verksamhetschefer skulle det innebära att nämnden skulle vara skyldig att ha ständig beredskap för ett

mycket stort antal deltagare. Detta skulle försvåra nämndens ambition om att hålla möten ute i verksamheterna, där lokalytorna inte alltid medger så pass stora möten som förslaget skulle ålägga nämnden att tvingas ha.

Nämnden menar att det är tillräckligt att kommunfullmäktige får besluta om förtroendevaldas rätt att tillfälligt delta i nämndens överläggningar samt att nämnden själv kan besluta om tillfällig rätt för övriga att delta i nämndens överläggningar.

I fråga om förvaltningschefens rätt att få sin mening förd till protokollet menar kultur- och fritidsnämnden att denna skrivning ska tas bort. Beslut om förvaltningschefens möjlighet till att få sin mening förd till protokollet bör fattas av nämnden.

Kultur- och fritidsnämnden menar att en skrivning enligt följande är tillräcklig:

Styrelsens/nämndens förvaltningschef har rätt att delta i respektive styrelses/nämnds överläggningar.

Styrelsen/nämnden får härutöver bestämma att annan ska ha rätt att närvara vid nämndens sammanträden.

Övriga förändringar bedöms vara av redaktionell eller mindre allvarlig natur.

2. Nämndens kommentarer till ändringarna för den egna nämnden:

Merparten av förändringarna i nämndens eget reglemente är rimliga och stämmer väl överens med nämndens uppfattning om vad reglementet ska innehålla.

En större förändring är att nämnden inte längre ansvarar för upprättande av förslag till program och planer för nämndens ansvarsområden samt upprättande av tillhörande handlingsplaner. För de program och planer som är nämndsövergripande får i stället kommunstyrelsen ansvar för att leda och samordna arbetet. Praktiskt sett innebär detta att ansvaret för biblioteksplanen, det idrottspolitiska programmet, det kulturpolitiska programmet och det ungdomspolitiska programmet överlämnas till kommunstyrelsen. Nämnden menar att förslaget inte är en bra lösning och förordar att ansvaret för framtagande av program och planer inom kultur- och fritidsområdet fortsatt skall vara kultur- och fritidsnämndens. Skälen till nämndens bedömning är flera:

- Nämnden har enligt kommunallagen 6 kap. 3 § ansvar för frågor som rör förvaltningen enligt lag samt frågor som fullmäktige har delegerat till nämnden. Att å ena sidan delegera nämnden ansvar för kultur- och fritidsfrågor och samtidigt begränsa möjligheten att

besluta om den strategiska inriktningen inom ansvarsområdet, kan göra det svårt för nämnden att fullt ut fullfölja sitt uppdrag. Vidare kan otydlighet innebära att ingen tar ägarskap för de program och planer som kultur- och fritidsnämnden idag ansvarar för.

- Kompetensen för att ta fram planer inom nämndens ansvarsområden borde i huvudsak finnas inom kultur- och fritidsnämndens verksamhet.

- En effekt av att kommunstyrelsen får ansvar för alla program, medan kompetensen för att framta planer inom området ligger hos kultur- och fritidsnämnden, är en risk för ökad administration. Kommunstyrelsen och kultur- och fritidsnämnden är två likställda nämnder. Kultur- och fritidsförvaltningen lyder under kultur- och fritidsnämnden. Därmed kommer det att krävas beslut i kommunfullmäktige för att kunna lämna över ansvar för utredningar och planer. En sådan gång kommer att innebära ett ökat antal ärenden i kommunfullmäktige och därmed ökad administration.

Den förändring i förslaget till nytt reglemente som synes ha störst konsekvenser för kultur- och fritidsnämnden är frågan om anställningsmyndighet. Kommentar kring detta återfinns under punkt 6.

3. Anser nämnden att det finns ytterligare områden inom vilka det råder otydlighet kring den politiska ansvarsfördelningen mellan er och andra nämnder? Om ja, inom vilka områden och mellan vilka nämnder?

I förslaget till nytt reglemente för tekniska nämnden föreslås i 2 § följande att-sats: "...att utveckla och utsmycka det offentliga rummet". Kultur- och fritidsnämnden ställer sig tveksam till begreppet *offentliga rummet* och vad detta innebär. Någon legal definition för "offentliga rummet" finns inte. Däremot brukar det offentliga rummet beskrivas som utrymmen i bebyggelse eller utomhusytor, dit allmänheten har enkelt tillträde. Med denna beskrivning som utgångspunkt skulle tekniska nämnden ha ansvar för den offentliga utsmyckningen, inte bara i parker och stadsmiljö utan även på bibliotek, idrottshallar och kanske till och med skolor och skolgårdar. Kultur- och fritidsnämnden rekommenderar en tydligare och mer avgränsande skrivning för tekniska nämndens ansvar för utsmyckning.

4. Tar nämnden ansvar för frågor som inte återspeglas i det föreslagna reglementet?

Kultur- och fritidsnämnden ansvarar för delar av friluftsverksamheten inom Lunds kommun. I huvudsak kan det sägas att nämnden ansvarar för den anläggningsbundna friluftsverksamheten.

5. Bedriver nämnden verksamhet som inte återspeglas i det föreslagna reglementet?

Nämnden gör bedömningen att så inte är fallet.

6. Kommunkontoret föreslår förtydligande av ansvar inom fyra områden. Vad innebär dessa förändringar för nämnden?

Tre av fyra förändringar har inga eller marginella konsekvenser för kultur- och fritidsnämnden direkt.

Det förslag som kommer att medföra förändringar är frågan om anställningsmyndighet. Nämnden har svårt att fullt ut bedöma vilka konsekvenser som förändringen kommer att bära med sig. En ordentlig genomlysning av vad förslaget innebär saknas. Nämnden efterlyser en konsekvensanalys av den föreslagna förändringen. Vissa konsekvenser kan dock nämnden se:

Nämnden ser allvarligt på att kopplingen, mellan budgetansvar och rätten att anställa personal, försvinner. En nämnd kan, om förslaget om arbetsgivaransvar röstas igenom, tvingas acceptera att en annan nämnd fattar beslut om anställningar och lönesättningar. Detta skulle innebära att nämnden inte har kontroll över sin egen budget, något som kan få allvarliga konsekvenser.

En risk som nämnden ser är att beslut fattas om reglemente utan att delegationsordningarna justeras samtidigt. Nämnderna är idag anställningsmyndigheter och delegerar rätten att anställa personal till chefer inom respektive förvaltningar. Om nämnderna inte längre är anställningsmyndighet har man delegationsordningar, som inte är användbara/tillämpliga. Har inte kommunstyrelsen delegerat rätten att anställa personal till nämnderna eller förvaltningarna kan dessa inte lagligen anställa personal. Kultur- och fritidsnämnden anställer cirka tio personer i månaden, inklusive timanställda. Detta innebär att även en kortare period utan fungerande delegation avseende anställning kan få oönskade konsekvenser framför allt för den enskilde.

SKR/SKL ger i skrivelse, *Reglemente för styrelse och nämnd, underlag för lokala bedömningar (reviderad upplaga, daterad mars 2019)*, förslaget att varje nämnd och styrelse ska vara sin egen anställningsmyndighet med undantag för förvaltningschef.



2019-11-26

Diarienummer

KU 2019/0347

I kommentaren till SKR:s/SKL:s förslag konstateras att övergripande personalpolitiska frågor, till exempel slutande av kollektivavtal, tolkning och tillämpning av lag samt förhållandet mellan arbetsgivare och arbetstagare kan koncentreras till styrelsen, utan att flytta anställningsmyndigheten till styrelsen. Detta menar kultur- och fritidsnämnden är en bättre lösning och kan ge en tydlighet i att Lunds kommun är en arbetsgivare.

Utifrån ett administrativt perspektiv ser förslaget om kommunstyrelsen som anställningsmyndighet ut att innebära ökad administration. Idag ska alla anställningar redovisas till nämnden. Om förändringen genomförs kommer alla anställningar fortsatt att behöva anmälas till nämnden, då denna vill ha kontroll över antalet anställda utifrån ett budgetperspektiv. Utöver anmälan till nämnd behövs även, enligt lag, anmälan till kommunstyrelsen göras. Sett till enskild nämnd innebär detta en viss ökning av administrationen. Sett i ett kommunperspektiv med ett stort antal anställningar varje månad finns risken att administrationen ökar på ett oönskat sätt.