

Sebastian Appelqvist
Miljöinspektör

Yttrande gällande ansökan om tillstånd till miljöfarlig verksamhet för mottagning av avfall på Hasslanda återvinningscentral, Lunds kommun

Förslag till beslut

Miljönämnden beslutar

att yttra sig över ansökan i enlighet med förvaltningens tjänsteskrivelse.

Sammanfattning

Miljönämnden har mottagit ansökan om tillstånd till miljöfarlig verksamhet för mottagning av avfall samt återvinning av avfall för anläggningsändamål (konstruktionen) på Hasslanda återvinningscentral.

Verksamheten bedrivs i dagsläget i närområdet. Lund har idag två återvinningscentraler, en på Gunnesbo och en på Gastelyckan. Gunnesbos återvinningscentral har inte kapacitet eller utrymme i sitt tillstånd för att hantera den avfallsmängd som Gastelyckans återvinningscentral årligen hanterar.

Miljöförvaltningen menar att föreslagna bullervillkor, villkor angående kemiska produkter och farligt avfall samt villkor beträffande återställning behöver tydliggöras och lämnar förslag på revidering. Miljöförvaltningen anser att villkoren bör kompletteras bland annat med avseende på villkor om skyddsåtgärder vid konstruktionens utförande, livslängd och för dess avveckling. Härutöver menar Miljöförvaltningen att villkor behövs beträffande damning, utformning av diken för dagvatten samt för egenkontroll. Miljöförvaltningen har identifierat att innehållet i utgående dagvatten från verksamheten samt lakvatten från konstruktionen behöver utredas under en prövotid. Under utredningstiden bör provisoriska föreskrifter gälla.

Åtagandet beträffande staket och grindar ska kompletteras med en närmare beskrivning av utformningen.

2023-02-27

Diarienummer

MN 2023/0023.2

Miljöförvaltningen hävdar att Sysav inte kan anses vara ett sådant offentligrättsligt subjekt som undantas från krav på ställande av ekonomisk säkerheten för återställande och avhjälpande av miljöskada. Säkerheten ska även avse borttagande av slaggruset med mera (konstruktionen) och vara betryggande för ändamålen.

Miljöförvaltningen anser att ansökt verksamhet under dessa förutsättningar kan beviljas tillstånd.

Miljöförvaltningen föreslår att miljönämnden beslutar att yttra sig över ansökan i enlighet med förvaltningens tjänsteskrivelse.

Underlag för beslutet

- Tjänsteskrivelse MN 2023-02-15 Yttrande avseende ansökan om tillstånd till miljöfarlig verksamhet för mottagning av avfall på Hasslanda återvinningscentral, Lunds kommun, dnr MN 2023/0 och MF 2021.2981.2
- Miljöprövningsdelegationens remiss 2023-02-14, dnr 551-22527-2023, dnr MN 2023/0023.1, MF 2021.2981.10

Ärendet

Bakgrund

Sydskaanes avfallsaktiebolag (Sysav) driver idag en tillståndspliktig återvinningscentral på fastigheten Kalkstenen 8 på området Gastelyckan i Lund. Fastigheten där återvinningscentralen är belägen har avyttrats till Region Skåne för att utöka sin angränsande bussdepå. För att etablera en ny återvinningscentral i området har Sysav av kommunen blivit tilldelad fastigheten Gurkan 1, cirka 900 meter sydväst om dagens lokalisering. Lund har idag två återvinningscentraler, en på Gunnesbo och en på Gastelyckan. Gunnesbos återvinningscentral har inte kapacitet eller utrymme i sitt tillstånd för att hantera den avfallsmängd som Gastelyckans återvinningscentral årligen hanterar.

Ansökan

Sysav har sökt tillstånd enligt miljöprövningsförordningen för den tänkta återvinningscentralen på fastigheten Gurkan 1. Tillståndsprövningen påbörjades under 2022 med ett tidigt samråd som hölls digitalt den 12 januari. Miljöförvaltningen har därefter yttrat sig över inlämnad ansökan i den så kallade kompletteringsremissen (tjänsteskrivelse 2022-08-19, dnr MF-2021-2981.9). Bolaget har även inkommit med kompletterande handlingar avseende exempelvis brandrisk, användandet av slaggrus och dagvattenhantering.

2023-02-27

Diarienummer

MN 2023/0023.2

Verksamheten

På Gastelyckans återvinningscentral, fastigheten Kalkstenen 8, kan hushåll och företag lämna avfall som inte omfattas av ordinarie sophämtning. Hushåll kan även lämna sitt farliga avfall på återvinningscentralen. Kunderna sorterar själv sitt avfall i containrar eller behållare på anläggningen och personalen hjälper till att hänvisa avfallet till rätt plats. Kemiska produkter sorteras av personalen. Containrar töms vid behov av kontrakterad entreprenör och avfallet går till behandling på andra anläggningar. Gastelyckans återvinningscentral har tillstånd att mellanlagra 20 000 ton icke-farligt avfall samt 2 200 ton farligt avfall. År 2021 mellanlagrades totalt 15 744 ton icke-farligt avfall och 965 ton farligt avfall. Avstånd till närmsta bostad är cirka 200 meter.

Sökande avser att på fastigheten Gurkan 1 anlägga och driva en likande återvinningscentral för att ersätta den nuvarande återvinningscentralen på Kalkstenen 8.

Sökandens yrkanden

Sysav yrkar att Miljöprövningsdelegationen meddelar bolaget tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken att på fastigheten Gurkan 1, Lunds kommun, bedriva en återvinningscentral för mottagning av avfall med följande omfattning:

- Farligt avfall med högst 3 000 ton per år, varav samtidig lagrad mängd får uppgå till högst 50 ton
- Icke farligt avfall med högst 30 000 ton per år, varav samtidig lagrad mängd får uppgå till högst 800 ton

Vidare yrkar sökanden att Miljöprövningsdelegationen:

- meddelar verkställighetsförordnande för den ansökta verksamheten,
- fastställer villkor i enlighet med Bolagets förslag nedan.

Föredragning

Miljöförvaltningen lämnar följande synpunkter på ansökan om tillstånd för verksamheten.

Tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken

Miljöförvaltningen har i och för sig inga invändningar mot att tillstånd meddelas för verksamheten men att så sker under förutsättning att villkoren tydliggörs och revideras, att vissa villkor tillkommer samt att Sysavs åtaganden tydliggörs. Härutöver förespråkar Miljöförvaltningen en provisorisk föreskrift med anledning av behovet av utredningsvillkor för provtagning av från anläggningen utgående dagvatten.

2023-02-27

Diarienummer

MN 2023/0023.2

Tillståndspliktig återvinning av avfall för anläggningsändamål

I Miljöriskbedömning, återvinning av slaggrus Hasslanda ÅVC daterad 6 maj 2022, gällande användningen av slaggrus i konstruktionen av återvinningsanläggningen, redovisas ett flertal skyddsåtgärder. Skyddsåtgärder som asfaltstäckning, regelbundet underhåll, tät barriär mot diken lyfts fram som nödvändiga för att användandet av slaggrus för anläggningsändamål med ringa föroreningsrisk. Dessa skyddsåtgärder avser att hindra utlakning och annan exponering av slaggruset vilket kan ha en negativ påverkan på miljön och människors hälsa.

Eftersom användningen av slaggrus i konstruktionen inte kan genomföras utan dessa skyddsåtgärder, anser miljöförvaltningen att användandet bör ses som en tillståndspliktig verksamhet. Vid frågan om tillståndsplikt bör det även tas hänsyn till mängden slaggrus som ska användas, 20 000 m.³

Skyddsåtgärder vid utförandet av anläggningen

Miljöförvaltningen noterar att Sysav inte lämnat något förslag på vare sig villkor eller specifika åtaganden vad gäller återvinning av avfall för anläggningsändamål. I ansökningshandlingarna har Sysav angett i huvudsak följande beträffande återvinning av slaggrus för anläggningsändamål (konstruktionen).

I Sysavs utredning Miljöriskbedömning, återvinning av slaggrus Hasslanda ÅVC daterad 6 maj 2022, lämnas rekommendationer att i syfte att säkerställa att konstruktionen inte utgör mer än ringa risk ska slaggrus som används provtas och analyseras innan återanvändning. Slaggrus kan endast användas inom ett område om maximalt 14 ha och anläggandet ska utföras på så sätt att slaggruset exponeras maximalt 7 dygn. Anläggningen kommer att byggas utan dränering och utan slaggrus i slänterna. Vidare anges att slaggruset behöver täckas i anläggningsskedet och åtgärder vidtas vid damning. Under konstruktionens livslängd behöver säkerställande av ytornas beskaffenhet ske samt förebyggande underhåll av asfaltsytona. Sker markarbeten i området ska tiden som slaggrus exponeras minimeras. Avveckling får ske på motsvarande sätt som vid utförandet, kontinuerligt utan något slaggrus exponerat vid arbetsdagens slut.

I sin komplettering av den 30 januari 2023 anger Sysav bland annat följande beträffande skyddsåtgärder för konstruktionen med slaggrus:

Sedan tidigare har flertalet skyddsåtgärder föreslagits för att säkerställa asfaltsbeläggnings funktion som skydd under konstruktionens livslängd. Detta omfattar bland annat kontroll och förebyggande underhåll av ytan.

2023-02-27

Diarienummer

MN 2023/0023.2

För att minska risken för infiltrationen från sidorna har sedan tidigare följande skyddsåtgärder föreslagits:

- *Konstruktionen anläggs så att slaggruset utbredning avslutas med marginal innanför asfaltsbeläggningen. Detta är en planerad skyddsåtgärd för att minska risken för att infiltrerande vatten ovanifrån kommer i kontakt med slaggruset.*
- *Ytterligare planerade skyddsåtgärd redovisas i den uppdaterade dagvattenutredningen (Sweco, 2022) genom att dikesslätten närmast slaggruset utförs som en tät konstruktion genom användning av täta byggmaterial (lera eller tät geotextil) som ansluter till asfaltskanten.*

Sysav har vidare i Komplettering och bemötande av synpunkter, handlingsnr. 13 angett att som extra säkerhetsåtgärd kan dikesslätten närmast slaggruset utföras som en tät konstruktion genom användning av exempelvis täta byggmaterial (exempelvis lera) eller en tät geotextil.

Miljöförvaltningen bedömer att det inte med tillfredsställande tydlighet framgår hur konstruktionen kommer att utföras eller vilka skyddsåtgärder som Sysav åtagit sig vid anläggandet, under livstiden och vid avvecklingen av konstruktionen. Bristen medför att det inte är klarlagt vilka åtgärder som omfattas av det allmänna villkoret, 1.

Med anledning härav och det faktum att skyddsåtgärderna är nödvändiga för att säkerställa att konstruktionen inte utgör mer än ringa risk, är Miljöförvaltningen av den uppfattningen att skyddsåtgärderna för återvinningen av slaggruset i konstruktionen behöver regleras genom villkor. Detta behov föreligger alldeles oavsett om Miljöprövningsdelegationen bedömer att konstruktionen är tillståndspliktig eller anmälningspliktig.

Härutöver framgår av riskbedömningen för slaggrusets användning i konstruktionen att osäkerheter föreligger beträffande slaggrusets egenskaper och föroreningarnas spridningsförutsättningar

Miljöförvaltningen föreslår att det tas fram villkor för skyddsåtgärder vid konstruktionens utförande, livslängd och avvecklingen, se under rubriken Behov av ytterligare villkor.

Hantering av dagvatten

Miljöförvaltningen vill uppmärksamma behovet av en möjlighet till provtagning av utgående dagvatten efter oljeavskiljaren. Det bör finnas möjlighet till att genomföra flödesstyrda veckosamlingsprov. Det anges i ansökningshandlingarna att recipienten för dagvattnet antas vara Höje å. Höje ås ekologiska status är idag

2023-02-27

Diarienummer

MN 2023/0023.2

otillfredsställande och kemisk status är ej god. Med anledning av detta menar miljöförvaltningen att en karakterisering av det utgående dagvattnet är nödvändig, vilket bör ske genom utredningsvillkor, se nedan under rubriken Utredningsvillkor och provisorisk föreskrift.

Förebyggande av damning och nedskräpning vid återvinningscentralen

I ansökan anges det i punkt 6. Miljökonsekvensbeskrivning, att det byggs ett staket runt anläggningen för att förhindra att lätta avfallsfraktioner förs i väg med vinden vid blåsig väderlek. I ansökningshandlingarna är det inte angivet vilken höjd staketet kommer ha. Miljöförvaltningen lyfter vikten av att höjden på staketet bör överensstämma med den högsta punkten för avfallshandling på anläggningen. Miljöförvaltningen föreslår att skyldigheten för Sysav att förhindra nedskräpning klargörs genom en revidering av Sysavs angivna åtaganden, se närmare detaljer under rubrik Sökandens åtaganden.

Hantering av bland annat bygg- och rivningsavfall, trädgårdsavfall, jord- och schaktmassor kan generera problem med avdrift av stoft/damm. Detta kan i sin tur driva långa sträckor och därmed generera problem även en bra bit från ursprungsplatsen. Miljöförvaltningen anser mot denna bakgrund att tillståndet bör förenas med tydliga villkor kring sökandens ansvar att förhindra avdrift av stoft/damm (dammbekämpning) som kan ge upphov till betydande olägenhet för närboende och närliggande verksamheter.

Verkställighetsförordnande

Miljönämnden har inga invändningar mot Sysavs förslag.

Sökandens förslag på särskilda åtaganden

Sökanden har lämnat förslag på specifika åtaganden. Miljöförvaltningen menar att det vore lämpligt om följande åtaganden revideras enligt nedan.

Sysav har åtagit sig att ytorna där avfall lagras är hårdgjorda. Miljöförvaltningen menar att detta åtagande inte är tillräckligt specifikt. Det bör närmare anges vad som avses med hårdgjorda ytor, exempelvis att ytorna asfalteras eller motsvarande.

Härutöver är Miljöförvaltningen av den uppfattningen att åtagandet beträffande staket och grindar ska kompletteras med en närmare beskrivning av utformningen med anledning av att kundhanteringen av avfall sker på en höjd om cirka 2,2 m över markplan. Förslagsvis att det framgår att staketet utformas på sätt som förhindrar sopflykt från anläggningen.

2023-02-27

Diarienummer

MN 2023/0023.2

Sökandens förslag på villkor

Miljöförvaltningen menar att sökanden enligt nedan redogörelse behöver tydliggöra vissa av de villkor som föreslås.

1. Om inte annat följer av övriga villkor eller föreskrifter ska verksamheten bedrivas i huvudsak i enlighet med vad bolaget har angett i ansökningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i ärendet.

Miljöförvaltningen har inget att erinra mot det föreslagna villkoret.

2. På anläggningen får den samtidigt lagrade mängden farligt avfall som mest uppgå till 35 ton elektriska och elektroniska produkter respektive 15 ton övrigt farligt avfall.

Miljöförvaltningen har inget att erinra mot att det föreslagna villkoret fastställs.

3. Kemiska produkter och farligt avfall ska lagras och hanteras så att spill och läckage inte kan förorena omgivningen eller nå avloppsledningar. Förvaring ska ske på hårdgjord yta och skyddat mot nederbörd. Tryckimpregnerat trä och vitvaror behöver inte förvaras skyddat mot nederbörd.

I ansökningshandlingarna framgår det att materialhanteraren kommer drivas med HVO. Miljöförvaltningen har svårt att utläsa om det kommer finnas en cistern med drivmedelsförvaring. Om så är fallet bör det i villkoret specificeras hur förvaring och hantering av det kommer ske. Miljöförvaltningen anser att begreppet hårdgjord yta inte automatiskt innebär en tät yta och att det därmed behöver förtydligas i villkoret.

4. Buller från verksamheten får inte överskrida högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än:
vardagar kl. 06-18 50 dBA
nattetid kl. 22-06 40 dBA
övrig tid 45 dBA
Begränsningsvärdena ska kontrolleras genom närfältsmätning och beräkningar. Kontroll ska ske så snart det har skett förändringar i verksamheten som kan medföra mer än obetydligt ökade bullernivåer och när tillsynsmyndigheten i övrigt anser att kontroll är befogad. Arbetsmoment som typiskt sett kan ge upphov till momentana ljudnivåer över 55 dB(A) får inte utföras nattetid (kl. 22-06).

Miljöförvaltningen uppmärksammar att sökanden föreslår att bullernivåer beträffande lördag, söndag och helgdag samt för kvällstid anges samlat som "övrig tid". "Övrig tid" omfattar därmed såväl veckodagar som klockslag. I syfte att tillförsäkra att villkoren är

2023-02-27

Diarienummer

MN 2023/0023.2

tydliga och enkelt kan vara föremål för tillsyn föreslår Miljöförvaltningen att villkoret i stället utformas på det sätt som framgår av Naturvårdsverkets riktvärden för industribuller.

Härutöver föreslår Sysav att arbetsmoment som typiskt sett kan ge upphov till momentana ljudnivåer över 55 dB(A) får inte utföras nattetid (kl. 22-06). Det kan även i denna del ifrågasättas om formuleringen är tillräckligt tydligt. Vilka arbetsmoment som sökanden menar faller in under kategorin "... sådana som typiskt sett..." framkommer varken av villkorsförslaget eller ansökan med kompletteringar. Det framgår inte heller vem som har att göra bedömningen eller i vilket skede bedömningen avses ske. Förslaget kan komma att orsaka svårigheter i tillsynen. Lydelsen innebär vidare att något begränsningsvärde för momentan ljudnivå (LFmax) inte kommer att fastställas, genom lydelsen är det endast vissa arbetsmoment som förbjuds nattetid (kl. 22.00-06.00) med den indirekta effekten att 55 dB(A) inte kommer att överskridas nattetid.

Sammanfattningsvis föreslår Miljöförvaltningen att villkoret i stället får följande lydelse;

Ljud från verksamheten får inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än:

50 dB(A) helgfri måndag-fredag kl. 06.00-18.00

45 dB(A) lördagar, söndagar och helgdagar kl. 06.00-18.00

45 dB(A) kvällstid kl. 18.00-22.00

40 dB(A) nattetid kl. 22.00-06.00

Momentan ljudnivån (LFmax) får inte överstiga 55 dB(A) nattetid kl. 22.00-06.00.

Begränsningsvärdena ska kontrolleras genom närfältsmätning och beräkningar. Kontroll ska ske så snart det har skett förändringar i verksamheten som kan medföra mer än obetydligt ökade bullernivåer och när tillsynsmyndigheten i övrigt anser att kontroll är befogad.

5. Senast sex månader innan verksamheten upphör ska bolaget lämna in en plan till tillsynsmyndigheten avseende återställning av verksamhetsområdet.

I Miljöriskbedömning, återvinning av slaggrus Hasslanda ÅVC daterad 6 maj 2022, framhävs att det är en förutsättning för riskbedömningen att slaggruset förs bort när konstruktionens livslängd är uppnådd. Om så inte är fallet kan inte heller återvinningen med de gjorda antagandena vara möjlig. Likväl har Sysav inte framställt uttryckliga åtaganden eller förslag på villkor härför. Miljöförvaltningen menar att det ska ställas villkor för

2023-02-27

Diarienummer

MN 2023/0023.2

slaggrusets avlägsnande när verksamheten avvecklas. Det bör även finnas en framtagen plan för hur slaggruset ska hanteras vid eventuell avveckling av återvinningscentralen. Det bör i villkoret framgå nivån på avhjälpandeåtgärden, det bör finnas riktvärden för den mark som upptogs av slaggruskonstruktionen.

Behov av ytterligare villkor

Villkor för återvinning av avfall för anläggningsändamål

Miljöförvaltningen föreslår att det tas fram villkor för skyddsåtgärder vid konstruktionens utförande, livslängd och avveckling.

Mottagning av slaggruset

Kriterier för mottagning av det slaggrus som används för konstruktionen ska regleras i villkor vad gäller provtagning, mängd och halter. Avfall med snarlikt föroreningsinnehåll ska inte få användas i konstruktionen.

Damning vid anläggandet av konstruktionen

I ansökningshandlingarna anges beträffande riskbedömningen för återvinning av slaggrus att damning kan medföra risker för växande gröda. Intag av växter är den exponeringsväg som bedöms ha störst påverkan på det hälsobaserade riktvärdet.

Det framgår inte av ansökningshandlingarna om Sysav har för avsikt att samordna anläggandet med jordbrukaren. Sysav har inte heller redogjort för några skyddsåtgärder beträffande jordbruksmarken i anläggningsskedet. Miljöförvaltningen menar att dessa frågor behöver regleras med villkor i syfte att minimera riskerna vid anläggandet av konstruktionen.

Övriga villkor för konstruktionen

Enligt riskbedömningen för slaggrusets användning i konstruktionen framgår att osäkerhet råder beträffande slaggrusets egenskaper och föroreningarnas spridningsförutsättningar. Sysav har i ansökningshandlingarna redogjort för flertalet möjliga alternativ till skyddsåtgärder i anläggningsskedet. Miljöförvaltningen anser att det av tillståndet tydligt ska framgå hur konstruktionen kommer att utföras och vilka skyddsåtgärder som Sysav åtagit sig vid anläggandet, under livstiden och vid avvecklingen av konstruktionen. Miljöförvaltningen föreslår att det bör ställas villkor om rutiner om kontroll av tätheten av asfalten ovanför slaggruset. Det bör framgå i villkoren vilka kontroller av asfaltens täthet som bör genomföras samt med vilken frekvens och teknik.

2023-02-27

Diarienummer

MN 2023/0023.2

Redovisning av konstruktionens utförande

Miljöförvaltningen anser att det för tillsynen behövs tydliga uppgifter om konstruktionens slutliga utformning. När anläggningen är färdigställd bör det framgå av villkor för tillståndet att en ritning över konstruktionens utformning ska skickas in till tillsynsmyndigheten. I ritningen ska redovisas var slaggrus har använts för konstruktionen samt till vilken mängd. Det bör även gå att utläsa om det vid konstruktionen har funnits några större variationer av slaggrusets innehåll. Det bör i så fall vara möjligt att med så stor noggrannhet som möjligt kunna utläsa var de olika variationerna har hamnat i konstruktionen.

Damning från återvinningscentralens verksamhet

Miljöförvaltningen förespråkar att Sysavs ansvar att förhindra avdrift av sådant stoft/damm som kan ge upphov till betydande olägenhet för närboende och närliggande verksamheter (dammbekämpning) regleras i ett villkor för tillståndet.

Utformning av diken för dagvatten

I Sysavs slutliga version av Beskrivning av dagvattenhantering, daterad den 22 oktober 2022 anges att ytligt avrinnande vatten som inte rinner direkt till en dagvattenbrunn rinner mot dikesanordningar utmed den södra och den östra fastighetsgränsen. Här samlas dagvattnet upp och avleds via dagvattenbrunnar till ledningsnätet. Vid händelse av större regn som överskrider ledningsnätets kapacitet fungerar diken som en buffertzona där dagvatten tillfälligt kan fördröjas innan det rinner undan. Miljöförvaltningen har svårt att utläsa i ansökningshandlingarna hur dessa diken är utformade, hur de är belägna och om de leder ut genom samma punkt som övrigt dagvatten på fastigheten. Eventuella behov av tätning framgår inte heller. Sysav bör redogöra för detta innan tillstånd kan ges och kraven regleras lämpligen med villkor.

Egenkontroll

Verksamheten ska omfattas av ett egenkontrollprogram. I kontrollprogrammet ska anges mätmetoder, mätfrekvens och utvärderingsmetoder.

Förslag till kontrollprogram ska ges in till tillsynsmyndigheten senast en månad efter att beslutet fått laga kraft.

2023-02-27

Diarienummer

MN 2023/0023.2

Uppskjutna frågor och provisoriska föreskrifter

U.1 Kontroll av utgående dagvatten

Miljöförvaltningen föreslår att Sysav under en provotid utreder innehållet i utgående dagvatten från verksamheten.

Utredningsvillkoret bör närmare reglera hur mätningar ska ske och omfatta åtminstone Tot-P, BOD, Oljeindex, Zink (Zn), Nickel (Ni), Bly (Pb), Kadmium (Cd), Krom (Cr), Koppar (Cu), Kvicksilver (Hg), Arsenik (As), TOC, PCB och PAH L, PAH M, PAH H samt PFAS20 och 6:2 FTS. Redovisning av förslag på slutligt villkor bör ske inom två år efter att tillståndet har tagits i anspråk. Provisoriska föreskrifter (riktvärden årsmedelvärden) bör gälla under provotiden och till dess att slutligt villkor fastställs.

U.2 Kontroll av lakvatten

Sysav anger i punkt 2 e i sin Komplettering och bemötande av synpunkter att i praktiken ingen lakning av slaggruset kommer ske. För att säkerställa detta anser Miljöförvaltningen att det bör finnas möjlighet till provtagning via grundvattenrör. Miljöförvaltningen föreslår att det bör ställas villkor om utredning för kontrollen av lakvatten och att provisorisk föreskrift med riktvärden bör gälla under en provotid.

Ekonomisk säkerhet

Sysav anger i tillståndsansökan bland annat att bolaget träffas av undantaget i 16 kap 3 § miljöbalken med anledning av bolagets ägarstruktur kombinerat med att återvinningscentralerna drivs på direkt uppdrag av ägarkommunerna. Miljöförvaltningen delar inte denna uppfattning och menar att Sysav inte kan anses vara ett sådant offentligrättsligt subjekt som avses i angiven bestämmelse. I undantaget anges uttryckligen staten, kommuner, regioner och kommunalförbund. Hade lagstiftaren även ansett att kommunala bolag eller liknande aktörer med i huvudsak, eller uteslutande, kommunalt ägarskap skulle omfattas av undantaget hade det förhållandet också framgått av 16 kap. 3 § miljöbalken.

För det fall prövningsmyndigheten ändå är av uppfattningen att säkerhet ska ställas föreslår Sysav en säkerhet om 300 000 kronor med avseende på samtidigt lagrad mängd farligt avfall och icke farligt avfall med nivåer motsvarande en femtedel av den ansökta mängden farligt avfall och drygt tre femtedelar av sökt mängd icke farligt avfall. Miljöförvaltningens inställning är att säkerheten bättre bör motsvara den tillståndssökta mängden med anledning av det underliggande syftet med ställande av ekonomisk säkerhet.

2023-02-27

Diarienummer

MN 2023/0023.2

Den ansökta verksamheten består inte endast i hanteringen av avfall på återvinningscentralen utan även återvinning av avfall för anläggningsändamål. Oavsett om anläggningsfasen med slaggrus bedöms som anmälnings- eller tillståndspliktig är Miljöförvaltningen av den uppfattningen att också konstruktionen ska omfattas av säkerhet för återställande och avhjälpande av miljöskada. Anläggningen bedöms ha en livstid om 64 år och ett behov av avhjälpandeåtgärder föreligger vid avslut. I syfte att garantera avslutande åtgärder genom avlägsnandet av konstruktionen samt därutöver avlägsnande av visst djup på lagret under konstruktionen krävs en säkerhet som är betryggande för ändamålet.

Miljöförvaltningen föreslår att miljönämnden beslutar att yttra sig över ansökan i enlighet med förvaltningens tjänsteskrivelse.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts på miljöförvaltningen.

Barnets bästa

En barnkonsekvensanalys har inte bedömts relevant i ärendet.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget medför inga nämnvärda ekonomiska konsekvenser för miljönämnden.

Björn Berséus
Miljödirektör

Sebastian Appelqvist
Miljöinspektör

Beslutet skickas till

Länsstyrelsen Skåne

Akten