



Björn Berséus

046-359 52 60

Bjorn.berseus@lund.se

Miljönämnden

## Remiss i ärende - Reglemente för styrelser och nämnder i Lunds kommun

### Sammanfattning

Under varje mandatperiod bör nämnders och styrelser reglementen ses över. I nu aktuell översyn har konstaterats att enskilda nämnders reglementen är reviderade vid olika tillfällen, vilket bland annat fått till följd att språkbruk är inkonsekvent etcetera. Kommunkontoret har tagit fram ett förslag till nytt reglemente med fokus på tydlighet och helhet. Syftet med förslaget är att förtydliga det politiska ansvaret och att skapa en helhet. Revideringen innebär att samtliga reglementen justeras i sin form och till viss del avseende gemensamma bestämmelser.

Miljönämnden har getts möjlighet att yttra sig över förslaget till nytt reglemente. Sammanfattningsvis önskar förvaltningen en konsekvensanalys av de föreslagna förändringarna av reglemente för styrelser och nämnder i Lunds kommun och då särskilt avseende närvarorätten, arbetsgivaransvaret samt rätten för nämnden att själv eller genom ombud föra kommunens talan i mål och ärenden som faller inom nämndens verksamhetsområde.

Miljönämnden föreslås besluta att anta förvaltningens yttrande som sitt eget samt att översända det till kommunstyrelsen.

### Beslutsunderlag

MN tjänsteskrivelse 2020-01-21 dnr 2019/0068.7

KSAU beslut 2019-10-28 § 279 med tillhörande bilaga

KSAU tjänsteskrivelse 2019-10-10 med tillhörande bilagor

### Barnets bästa

En barnkonsekvensanalys har inte bedömts vara relevant i ärendet.

### Ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott har till miljönämnden översänt ett förslag beträffande reglemente för styrelser och nämnder i Lunds

2020-01-21

Diarienummer

MN 2019/0068.7

kommun. Förslaget är lämnat på remiss till samtliga nämnder och styrelser utan eget ställningstagande.

Under varje mandatperiod bör nämndernas och styrelsernas reglemente ses över. I aktuell översyn konstateras att enskilda nämnders reglemente är framtagna vid olika tillfällen vilket bland annat har fått till följd av att samma bestämmelser uttrycks på olika sätt, att språkbruket är inkonsekvent etcetera. Kommunkontoret har därför valt att, i linje med kommunfullmäktiges fokusområde kring smartare organisation, göra en större revidering med fokus på tydlighet och helhet. Syftet med det reviderade förslaget är att förtydliga det politiska ansvaret för nämnder och styrelser och skapa en helhet. Revideringen innebär att samtliga reglementen justeras i sin form och i viss mån i lydelse avseende gemensamma bestämmelser.

I revideringen har språket, i delar, uppdaterats för att bättre överensstämja med helheten samt för att främja läsbarhet. Förslaget till förändrat reglemente innehåller nödvändiga uppdateringar efter ny och/eller förändrad lagstiftning. Kommunkontoret har även gjort tillägg och tagit bort sådant som varit i behov av revidering bland annat på grund av inaktualitet. Kommunkontoret har även samlat det för styrelser och nämnder gemensamma bestämmelserna under ett gemensamt avsnitt. I revideringen har kommunkontoret också samlat alla nämnders och styrelsernas reglementen i ett och samma dokument, med krisledningsnämnden undantagen.

Kommunkontoret anger vidare att det råder otydlighet i det politiska ansvaret kring fyra områden.

- Mark- och exploatering
- Ansvar som fastighetsägare
- Arbetsgivarrollen
- Ansvarsfördelning mellan utbildningsnämnden och barn- och skolenämnden

Nämnder och styrelser ombeds särskilt granska och pröva att det ansvar som delegerats från kommunfullmäktige finns med i revideringen samt att förslaget inte innehåller ansvar som borde åligga annan nämnd.

Remissvaren föreslås vara uppställt i följande punkter:

1. Nämndens kommentarer till de för styrelser och nämnder gemensamma bestämmelserna:

2020-01-21

Diarienummer

MN 2019/0068.7

2. Nämndens kommentarer till ändringarna för den egna nämnden:
3. Anser nämnden att det finns ytterligare områden inom vilka det råder otydlighet kring den politiska ansvarsfördelningen mellan er och andra nämnder? Om ja, inom vilka områden och mellan vilka nämnder?
4. Tar nämnden ansvar för frågor som inte återspeglas i det föreslagna reglementet?
5. Bedriver nämnden verksamhet som inte återspeglas i det föreslagna reglementet?
6. Kommunkontoret föreslår förtydligande av ansvar inom fyra områden. Vad innebär dessa förändringar för nämnden?

### ***Förvaltningens övervägande***

Miljöförvaltningen ser positivt på att nämnders och styrelser s reglemente ses över, uppdateras och har gemensamma bestämmelser där det är möjligt. Syftet med översynen har även varit att förtydliga och ta bort eventuella oklarheter som har funnits i de gällande bestämmelserna. Förvaltningen anser inte att förslaget och dess konsekvenser är utredda och anser att en konsekvensbeskrivning för de föreslagna ändringarna bör tas fram innan beslut fattas i frågan.

### **1. Nämndens kommentarer till de för styrelser och nämnder gemensamma bestämmelserna**

Förslagets skrivning avseende närvarorätt ,§ 9, är en avsevärd förändring i förhållande till det nuvarande reglementet. Enligt förslaget kommer kommunalråd ha rätt att både närvara och delta i överläggningar. Vidare kommer kommunstyrelsen och kommundirektör, övriga förvaltningschefer med flera ha denna rätt, om nämnden inte beslutat om annat. Utifrån miljönämndens ansvarsområden, och i rollen som tillsynsmyndighet, är föreslagna ändringar ytterst tveksamma då det kan medföra särskilda svårigheter för miljönämnden ur jävssynpunkt. Miljönämnden är en myndighetsnämnd och kommunstyrelsen har inom många områden det yttersta ansvaret för många av de verksamheter nämnden har tillsyn över. Motsvarande förutsättningar gäller självklart även kommundirektör och övriga förvaltningschefer. Den föreslagna ändringen om närvarorätt bör utgå från ”gemensamma bestämmelser” och vid behov kan närvarorätten skrivas in i de nämnders reglemente där det kan ske utan att risken för en för alla oklar situation ur ett jävsperspektiv kan uppkomma. Förvaltningschefens rätt att närvara, delta i överläggningar samt, vilket är ytterst grundläggande, ha rätt att få sin mening antecknad till protokollet skall självklart finnas kvar.

2020-01-21

Diarienummer

MN 2019/0068.7

## **2. Nämndens kommentarer till ändringarna för den egna nämnden**

I nuvarande reglemente för miljönämnden finns en särskild skrivning om nämndens rätt att representera verksamhetsområdet samt besluta i frågor kring fordran.

”§ 2 Nämnden får själv eller genom ombud föra kommunens talan i mål och ärenden som faller inom nämndens verksamhetsområde och därvid sluta förlikning och antaga ackord. Nämnden får också besluta om nedsättning eller avskrivning av fordran.”

En motsvarande rätt finns ej med i förslaget vilket kan tolkas som att miljönämnden inte längre kan företräda kommunen/nämnden i exempelvis mark-och miljödomstolen i tillståndsprövningar, överklagningsärende eller liknande. Att inför varje mål, rättegång behöva söka särskild fullmakt att företräda nämnden eller kommunen i frågor som faller inom nämndens verksamhetsområde kan inte anses som effektivt. Förslaget bör kompletteras så att denna rätt med tydlighet finns även framgent. Här bör också rätten att besluta i frågor avseende fordran beaktas.

Vidare noteras att även nuvarande § 14 avseende förvaltning, ”Under nämnden lyder miljöförvaltningen”, har utgått, vilket bör kommenteras i den förtydligande konsekvensbeskrivningen.

## **3. Anser nämnden att det finns ytterligare områden inom vilka det råder otydlighet kring den politiska ansvarsfördelningen mellan er och andra nämnder? Om ja, inom vilka områden och mellan vilka nämnder?**

Nej.

## **4. Tar nämnden ansvar för frågor som inte återspeglas i det föreslagna reglementet?**

Miljönämnden tar särskilt ansvar inom en rad områden som hanteras genom en nära samverkan med andra förvaltningar vilket bedöms täckas av förslagets skrivning för miljönämnden om ”samarbete” i § 1. Exempelvis arbetet med LundaKem, buller och bullersaneringsplan, Lunds vatten, naturvård, kommunens taktgrupp med flera.

## **5. Bedriver nämnden verksamhet som inte återspeglas i det föreslagna reglementet?**

Nej.

2020-01-21

Diarienummer

MN 2019/0068.7

## **6.Kommunkontoret föreslår förtydligande av ansvar inom fyra områden. Vad innebär dessa förändringar för nämnden?**

Enligt förslaget föreslås att kommunstyrelsen blir anställningsmyndighet för hela den kommunala organisationen. Det behöver förtydligas och konsekvensbeskrivas vad det innebär att nämnderna inte längre ska vara anställningsmyndighet utan ansvaret åläggs kommunstyrelsen. Exempelvis behövs förtydliganden kring att kommunstyrelsen ges ansvar för att besluta om inskränkningar i nämnders/styrelser rätt att ledigförklara befattningar, besluta om omplaceringar med mera. Vidare behöver det finnas en tydlighet vad förslaget påverkar företrädesrätt och andra frågor. Enligt förvaltningens uppfattning är det av största vikt att det inte råder någon som helst oklarhet inom detta område varför en klargörande konsekvensbeskrivning är nödvändig även här.

### ***Förvaltningens synpunkter***

Sammanfattningsvis önskar förvaltningen en konsekvensanalys av de föreslagna förändringarna av reglemente för styrelser och nämnder i Lunds kommun och då särskilt avseende närvarorätten, arbetsgivaransvaret samt rätten för nämnden att själv eller genom ombud föra kommunens talan i mål och ärenden som faller inom nämndens verksamhetsområde.

## **Miljöförvaltningens förslag till beslut**

### ***Miljönämnden föreslås besluta***

att anta förvaltningens yttrande som sitt eget samt  
att översända det till kommunstyrelsen

Björn Berséus  
Miljödirektör

*Beslut expedieras till:*  
Kommunstyrelsen