



2021-12-08

Diarienummer

MN 2021/0119.4

Stefan Andersson  
Miljöinspektör

Miljönämnden

## Verksamhetsplan med internbudget för 2022 för miljönämnden, äskande av tilläggsanslag till rambudget samt investeringsanslag

### Förslag till beslut

Miljönämnden beslutar

att nämnden anhåller hos kommunstyrelsen om ökad driftsram med 2 100 000 kronor för att finansiera verksamheten.

att nämnden anhåller hos kommunstyrelsen om 800 000 kronor för investering i ny luftmätningstrustning.

### Sammanfattning

Inom ramen för Lunds kommuns EVP-process har miljöförvaltningen tagit fram förslag till verksamhetsplan med internbudget för 2022. I beredningen av ärendet har förvaltningen och miljönämndens presidium kommit till slutsatsen att den rambudget som tilldelats av kommunfullmäktige för verksamhetsåret 2022 inte är tillräcklig för att kunna upprätthålla den verksamhet som nämnden bedriver. Sammantaget görs bedömningen att det finns en allvarlig risk att nämnden inte kommer att kunna leva upp till sitt ansvar och uppdrag i enlighet med gällande reglemente, gällande lagstiftning och arbetsmiljöansvar. Miljönämnden behöver tillföras mer resurser dels för att täcka behovet av fler handläggare, dels för att kunna skapa en mer stödjande förvaltningsorganisation.

Miljönämndens mätstation för luftkvalitetsmätningar i gatunivå vid Trollebergsvägen är utsliten och måste ersättas med ny modern mätutrustning. Miljönämnden har idag ingen investeringsbudget och behöver medel för att kunna införskaffa ny mätutrustning.

### Underlag för beslutet

- Miljöförvaltningens tjänsteskrivelse 2021-12-08 Anhållan om tilläggsanslag till rambudget 2022, dnr 2020/0119.4.
- Miljöförvaltningens tjänsteskrivelse 2021-12-02 med tillhörande styrdokument Verksamhetsplan med internbudget för miljönämnden år 2022, dnr MN 2020/0119.3

2021-12-08

Diarienummer

MN 2021/0119.4

## Ärendet

### **Bakgrund**

Inom ramen för Lunds kommuns EVP-process har förslag till verksamhetsplan med internbudget för 2022 tagits fram inom förvaltningen. Verksamhetsplanen beskriver miljönämndens ansvarsområden och breda tillsynsuppdrag. Planen belyser förändringar och utökningar av uppdraget samt de utmaningar som präglar nämndens verksamhetsområde.

I beredningen av ärendet har förvaltningen och miljönämndens presidium kommit till slutsatsen att den rambudget som tilldelats av kommunfullmäktige för verksamhetsåret 2022 inte är tillräcklig för att kunna upprätthålla den verksamhet som nämnden bedriver.

Förvaltningen och presidiet gör bedömningen att det finns en allvarlig risk att nämnden inte kommer att kunna leva upp till sitt ansvar och uppdrag i enlighet med gällande reglemente, gällande lagstiftning och arbets-miljöansvar. Miljönämnden behöver tillföras mer resurser dels för att täcka behovet av fler handläggare, dels för att kunna skapa en mer stödjande organisation.

### **Föredragning**

Miljönämndens ansvarsområden breddas och utökas kontinuerligt. Komplexiteten i lagstiftning och rättstillämpning kopplat till prövning och tillsyn enligt miljöbalken ökar kontinuerligt och kraven på rättssäkerhet i utredning och handläggning av ärenden har ökat väsentligt under senare år.

Centrala myndigheter har aviserat en tydligare styrning och uppföljning av miljönämndens ansvarsområden genom införandet av en *nationell strategi för tillsyn enligt miljöbalken*.

Centrala verk och myndigheter, och i förlängningen EU-kommissionen, kräver in allt mer detaljerade uppgifter och data om miljönämndens tillsynsverksamhet. Förvaltningen har ett starkt behov av att kunna kvalitetssäkra sådan data och information.

Miljönämndens förutsättningar att finansiera verksamheten med tillsynsavgifter har förändrats då intäktsbasen omvandlas mot en större andel verksamheter som enligt gällande taxa inte genererar motsvarande summor.

Länsstyrelsen har vid tillsynsvägledande besök den 6 december 2021 framfört synpunkter på nämndens behovsutredning och tillsynsplan. Länsstyrelsens kritik baserades på att nämndens resurser sett över ett antal år bakåt inte har utökats samtidigt som Lunds kommun är i stark tillväxt, man ställer sig därför frågande till hur nämnden klarar av att genomföra sitt uppdrag.

2021-12-08

Diarienummer

MN 2021/0119.4

Länsstyrelsen har även aviserat att man har för avsikt att dra tillbaka överlåtet tillsynsansvar för Källby avlopps-reningsverk med anledning av pågående process för Nya Sjölunda och en överföringstunnel från Lund.

Antalet klagomålsärenden ökar kontinuerligt och i många fall är det inte möjligt att få kostnadstäckning med tillsynsavgifter för nämndens utredningsarbete.

Allt mer av miljönämndens resurser tas i anspråk för deltagande i det viktiga arbete som drivs genom den sammanhållna samhällsbyggnadsledningsprocessen. Ett ökat antal plan- och bygglovsremisser, komplexa samrådsförfaranden vid tillståndsprövningar. Det finns också starka önskemål och krav på en förstärkt myndighetssamverkan. Alla dessa frågor kräver att resurser avsätts för samordning och informationsutbyte.

Ett högt ärendeflöde, en allt mer komplex lagstiftning, ett ökat fokus mot bl.a. strategiska planeringsfrågor m.m. innebär en pressad arbetssituation för förvaltningens personal. Förvaltningen behöver ha en mer stödjande organisation som kan möta upp mot kraven om effektivitet, rättssäkerhet och kvalitetssäkring i ärendehandläggning och myndighetsutövning. Behoven av ett utvecklat och nära ledarskap förstärks i denna utmanande situation.

Förvaltningen ser ingen möjlighet att finansiera identifierade behov med ökade intäkter. En förändring av miljönämndens taxor tar lång tid att genomföra och en eventuell höjning av tillsynsavgifterna skulle endast ge en marginell intäktsförstärkning jämfört med miljönämndens behov. En allt större andel av miljönämndens resurser tas dessutom i anspråk för arbetsuppgifter som inte kan finansieras med tillsynsavgifter.

Miljönämnden behöver därför en utökad rambudget för att täcka behovet av fler handläggare och för att kunna skapa en mer stödjande organisation. En nödvändig förändring av förvaltningsstrukturen inom befintlig ram är inte möjligt.

#### Konsekvensbeskrivning

Det finns allvarlig risk att nämnden inte kommer att kunna leva upp till sitt ansvar och uppdrag i enlighet med gällande reglemente, gällande lagstiftning och arbetsmiljöansvar. I korthet motiveras behov och konsekvenser i nedanstående punkter:

#### Motiv för utökning

- Kommunens starka tillväxt och utveckling, demografiskt, ekonomiskt och näringslivsbaserat, innebär förändrade förutsättningar för miljönämndens verksamhet.
- Kommunens interna processer.

2021-12-08

Diarienummer

MN 2021/0119.4

- Ett modernt ledarskap och nya arbetssätt ställer högre krav. Verksamheten har behov av ett nära och anpassat ledarskap som kan agera agilt på arbetsmässiga förutsättningar, säkra en god arbetsmiljö och styra verksamheten i rätt riktning.
- Höja förmågan att kunna hantera komplexiteten i lagstiftning och rättstillämpning samt kvalitetssäkra data som begärs in av centrala verk och myndigheter samt i förlängningen EU-kommissionen

#### Om inte förstärkningar tillförs:

- Arbetsmiljöansvaret äventyras.
- Nuvarande "platta" förvaltningsstruktur kan inte tillgodose medarbetares behov av ett nära ledarskap.
- Nuvarande förvaltningsstruktur kan inte tillgodose förvaltningsledningens behov att leda och styra arbetet samt tillförsäkra en genomgående hög kvalitet i myndighetsutövningen.
- Miljönämndens uppdrag enligt gällande reglemente riskerar att inte kunna uppfyllas avseende uppdrag som inte direkt faller under miljöbalkens definition av tillsyn eller avseende livsmedelskontrollen.
- Deltagande i kommungemensamma processer behöver anpassas till tillgängliga resurser

#### Precisering av anhållan om utökad driftsram

Miljönämnden behöver utökad driftsram för att täcka behovet av två handläggare till en sammanlagd kostnad av 1 600 000 kr samt för att kunna genomföra nödvändiga förändringar av förvaltningsstrukturen till en uppskattad kostnad av 500 000 kronor.

#### Precisering av investeringsbehov i ny mätutrustning för luftkvalitetskontroll

Miljönämndens mätstation för luftkvalitetsmätningar i gatunivå vid Trollebergsvägen är utsliten och måste ersättas med ny modern mätutrustning.

Anläggningen ingår i mätnätverket för den samordnade luftkontrollen i Skåne (Skånes Luftvårdsförbund) och utgör en del i den nationella luftkvalitetskontrollen för att uppfylla EU-direktiv.

Miljönämnden har idag ingen investeringsbudget. Förvaltningen har inhämtat kostnadskalkyler för inköp av ny motsvarande mätutrustning. Kostnaden skulle uppgå till ca 800 000 kronor.

2021-12-08

Diarienummer

MN 2021/0119.4

***Beredning***

Ärendet har berett av tjänstepersoner inom miljöförvaltningen i samråd med miljönämndens presidium.

***Barnets bästa***

En barnkonsekvensanalys har utförts i samband med beredning av verksamhetsplanen.

***Ekonomiska konsekvenser***

Ekonomiska konsekvenser framgår av förvaltningens föredragning av ärendet.

Björn Berséus  
Miljödirektör

Stefan Andersson  
Miljöinspektör

**Beslutet skickas till**

Kommunstyrelsen