

§ 22 Riktlinjer för kamerabevakning inom Lunds kommun – beslut om antagande

Dnr KS 2020/0144

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att anta upprättat förslag till *Riktlinjer för kamerabevakning inom Lunds kommun*, att gälla till och med år 2026.

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar

att upphäva *Policy för kameraövervakning i Lunds kommun*, antagen per kommunfullmäktiges beslut 2007-09-27, § 148, detta med hänvisning till kommunstyrelsens beslut att anta upprättat förslag till *Riktlinjer för kamerabevakning inom Lunds kommun*.

Reservationer

Helena Falk (V) och Axel Hallberg (MP) reserverar sig mot kommunstyrelsens beslut till förmån för egna yrkanden.

Följande skriftliga reservation lämnas in: Protokollsbilaga § 22/01.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige antog den 27 september 2007, § 148, en policy för kameraövervakning i Lunds kommun. Policyn bygger på då gällande lagsstiftning i lagen (1998:150) om allmän kameraövervakning.

I maj 2018 trädde EU:s dataskyddsförordning (GDPR) i kraft och på nationell nivå fastställde riksdagen den 20 juni 2018 Kamerabevakningslagen (2018:1200). Sammantaget innebär förändringarna att det föreligger ett behov av att uppdatera Lunds kommuns styrdokument avseende kamerabevakning.

Kommunkontoret har tagit fram ett förslag till nya riktlinjer för kamerabevakning i kommunen för att ersätta tidigare policy. Riktlinjerna är uppdaterade i förhållande till gällande regelverk, aktuellt arbets sätt med styrdokument i Lunds kommun och ska kompletteras med, av kommunkontoret framtagna, rutiner för kamerabevakning.

Förslaget är att kommunstyrelsen antar förslaget till riktlinjer för kamerabevakning samt föreslår att kommunfullmäktige beslutar att upphäva *Policy för kameraövervakning i Lunds kommun*.

Sammanträdesdatum

2023-01-18

Yrkanden

Helena Falk (V) yrkar att kommunstyrelsen beslutar

att anta upprättat förslag till *Riktlinjer för kamerabevakning inom Lunds kommun*, att gälla till och med år 2026, med den revideringen att första meningen i riktlinjernas § 3 ändras från "Kamerabevakning ska bara bedrivas om de förväntade effekterna bedöms väga tyngre än den enskildes rätt till integritet" till "Kameraövervakning ska bedrivas restriktivt och bara om de förväntade effekterna bedöms väga tyngre än den enskildes rätt till integritet", samt

att därmed föreslå att kommunfullmäktige beslutar att upphäva *Policy för kameraövervakning i Lunds kommun*, antagen per kommunfullmäktiges beslut 2007-09-27, § 148, detta med hänvisning till kommunstyrelsens beslut att anta upprättat förslag till *Riktlinjer för kamerabevakning inom Lunds kommun*.

Axel Hallberg (MP) instämmer i Helena Falks (V) yrkande.

Anders Almgren (S) och Rasmus Törnblom (M) yrkar att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med arbetsutskottets förslag

att anta upprättat förslag till *Riktlinjer för kamerabevakning inom Lunds kommun*, att gälla till och med år 2026, samt

att föreslå att kommunfullmäktige beslutar att upphäva *Policy för kameraövervakning i Lunds kommun*, antagen per kommunfullmäktiges beslut 2007-09-27, § 148, detta med hänvisning till kommunstyrelsens beslut att anta upprättat förslag till *Riktlinjer för kamerabevakning inom Lunds kommun*.

Beslutsgång

Ordförande Anders Almgren (S) ställer yrkandena mot varandra och finner sitt eget med fleras yrkande vara bifallet.

Underlag för beslut

- Protokollsutdrag kommunstyrelsens arbetsutskott beredande 2022-12-19 § 332 Riktlinjer för kamerabevakning inom Lunds kommun
- Kommunkontorets tjänsteskrivelse 2022-11-23 Riktlinjer för kamerabevakning inom Lunds kommun
- *Riktlinjer för kamerabevakning inom Lunds kommun* (antagandehandling)
- *Policy för kameraövervakning i Lunds kommun*, antagen per kommunfullmäktiges beslut 2007-09-27 § 148

Sammanträdesdatum

2023-01-18

- Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2007-09-27 § 148
Övervakningstekniska installationer på skolor samt policy för
kameraövervakning i Lunds kommun

Beslutet skickas till

För verkställighet eller motsvarande åtgärd:
Kommunkontoret, enheten för trygghet och säkert

För kännedom:
Samtliga nämnder och styrelser

Kommunstyrelsen

Tid och plats 2023-01-18 klockan 14.00–16.51, ajournering klockan 15.11–15.27, Sessionssalen, Stadshuset

Beslutande

Ledamöter

Anders Almgren (S), ordförande
Rasmus Törnblom (M), vice ordförande
Mia Honeth (L), andre vice ordförande
Lina Olsson (S), § 1–29, kl. 14.00–16.32
Björn Abelson (S)
Amanda Thonander (M)
Hedvig Åkesson (KD), ej § 25 på grund av jäv
Helena Falk (V)
Axel Hallberg (MP)
Jan Annerstedt (FNL), § 1–29, kl. 14.00–16.32
Mattias Horrdin (C)
Magnus Liljeroth (SD)

Tjänstgörande ersättare

Elin Engdahl (S), tjänstgör för Lina Olsson (S) § 30–37, i övrigt närvarande men ej tjänstgörande
Sofia Hallonqvist (KD), tjänstgör för Hedvig Åkesson (KD) § 25, i övrigt närvarande men ej tjänstgörande
Jessica Ulfgren (L), tjänstgör för Philip Sandberg (L)
Liv Severinsson (FNL), tjänstgör för Jan Annerstedt (FNL) § 30–37, i övrigt närvarande men ej tjänstgörande

Övriga närvarande

Ersättare

Jörgen Nilsson (S)
My Lilja (S)
Klas Svanberg (M)
Jesper Sahlén (V)
Christoffer Karlsson (L)
Shahad Lund (MP)
Camilla Ländin (C), § 1–27, kl. 14.00–16.00
Urban Nilsson (SD)

Övriga

Christoffer Nilsson, kommundirektör
Emma Ehrenberg, kommunsekreterare
Hannes Wahrolén, politisk sekreterare (L)
Henrik Weimarsson, ekonomidirektör
Karl Jönsson, kommunikationsstrateg
Mattias Hedenrud, utvecklingschef

Sammanträdesdatum

2023-01-18

Diarienummer

KS 2022/0770

Oscar Arnell, chefsjurist
Vesna Casitovski, kanslichef

Justerare

Magnus Liljeroth (SD)

Paragrafer

§ 1-37

Tid och plats för justering

Digital justering onsdagen den 25 januari 2023, klockan 10.00

Underskrifter

Sekreterare

Emma Ehrenberg

Ordförande

Anders Almgren (S)

Justerare

Magnus Liljeroth (SD)

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-01-18

Paragrafer

§ 1-37

Datum då anslaget sätts upp

2023-01-26

Datum då anslaget tas ned

2023-02-17

Förvaringsplats för protokollet

Kommunkontoret, Bruksgatan 22, Lund

Underskrift

Emma Ehrenberg

Justerare

Utdragsbestyrkande



Reservation till Lunds kommunstyrelse

Ärende 22: Riktlinjer för kamerabevakning inom Lunds kommun

Det är positivt att riktlinjerna för kamerabevakning inom Lunds kommun uppdateras. Det har gått många år sedan det fattades beslut om de gamla riktlinjerna och det har kommit en mängd ny lagstiftning inom området sedan dess.

Det är också positivt att behovet av att ta hänsyn till den personliga integriteten vid bedömning om att ge tillstånd för kamerabevakning lyfts i riktlinjerna. Däremot hade vi velat tydliggöra att vi ska ha en restriktiv hållning när det gäller kamerabevakning. Det finns ställen och tillfällen när det är bra att det finns kamerabevakning men det finns också faror med att bygga upp ett stort övervakningssamhälle.

Helena Falk (V)

Axel Hallberg (Mp)

Ledamot i kommunstyrelsen

Ledamot i kommunstyrelsen

Jesper Sahlén (V)

Shahad Lund (Mp)

Ersättare i kommunstyrelsen

Ersättare i kommunstyrelsen

Anders Eriksson
Handläggare

Riktlinjer för kamerabevakning inom Lunds kommun – beslut om antagande

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar

att anta upprättat förslag till *Riktlinjer för kamerabevakning inom Lunds kommun*, att gälla till och med år 2026.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar att föreslå kommunfullmäktige besluta

att upphäva *Policy för kameraövervakning i Lunds kommun*, antagen per kommunfullmäktiges beslut 2007-09-27, § 148, detta med hänvisning till kommunstyrelsens beslut att anta upprättat förslag till *Riktlinjer för kamerabevakning inom Lunds kommun*.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige antog den 27 september 2007, § 148, en policy för kameraövervakning i Lunds kommun. Policyn bygger på då gällande lagsstiftning i lagen (1998:150) om allmän kameraövervakning.

I maj 2018 trädde EU:s dataskyddsförordning (GDPR) i kraft och på nationell nivå fastställde riksdagen den 20 juni 2018 Kamerabevakningslagen (2018:1200). Sammantaget innebär förändringarna att det föreligger ett behov av att uppdatera Lunds kommuns styrdokument avseende kamerabevakning.

Kommunkontoret har tagit fram ett förslag till nya riktlinjer för kamerabevakning i kommunen för att ersätta tidigare policy. Riktlinjerna är uppdaterade i förhållande till gällande regelverk, aktuellt arbetssätt med styrdokument i Lunds kommun och ska kompletteras med, av kommunkontoret framtagna, rutiner för kamerabevakning.

2022-11-23

Diarienummer

KS 2020/0144

Förslaget är att kommunstyrelsen antar förslaget till riktlinjer för kamerabevakning samt föreslår att kommunfullmäktige beslutar att upphäva *Policy för kameraövervakning i Lunds kommun*.

Underlag för beslutet

- Kommunkontorets tjänsteskrivelse 2020-11-23 Riktlinjer för kamerabevakning inom Lunds kommun.
- *Riktlinjer för kamerabevakning inom Lunds kommun* (antagandehandling)
- Policy för kameraövervakning i Lunds kommun, antagen per kommunfullmäktiges beslut 2007-09-27 § 148
- Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2007-09-27 § 148 Övervakningstekniska installationer på skolor samt policy för kameraövervakning i Lunds kommun

Ärendet

Bakgrund

Kommunfullmäktige antog den 27 september 2007, § 148, en policy för kameraövervakning i Lunds kommun. Policyn bygger på då gällande lagsstiftning i lagen (1998:150) om allmän kameraövervakning.

I maj 2018 trädde EU:s dataskyddsförordning (GDPR) i kraft i alla EU:s medlemsländer. Ett av de primära syftena med dataskyddsförordningen är att skydda enskildas grundläggande rättigheter och friheter, särskilt deras rätt till skydd av personuppgifter och rätt till integritet. Material från kamerabevakning utgör behandling av personuppgifter och därför är dataskyddsförordningen tillämplig på kamerabevakning.

På nationell nivå fastställde riksdagen den 20 juni 2018 kamerabevakningslagen (2018:1200). Lagen utgör ett komplement till GDPR och dess syfte är att tillgodose behovet av kamerabevakning för berättigade ändamål och att skydda mot otillbörligt intrång i fysiska personers personliga integritet vid kamerabevakning.

De nya bestämmelserna innehåller flera nya punkter som påverkar användandet av kameror och annan teknisk utrustning för kamerabevakning. De påverkar också hur material från kamerabevakning ska hanteras, lagras och gallras. Vidare finns det nya bestämmelser avseende vilka typer av bevakning som kräver tillstånd och vilken bevakning som kan göras utan tillstånd. Den myndighet som lämnar tillstånd för kamerabevakning är Integritetsskyddsmyndigheten (IMY). IMY är även tillsynsmyndighet för efterlevnaden av dataskyddsförordningen. Sammantaget innebär

2022-11-23

Diarienummer

KS 2020/0144

förändringarna att det finns ett behov av att uppdatera Lunds kommuns styrdokument avseende kamerabevakning.

Föredragning

Den nuvarande policyn från 2007 är inte anpassad till nu aktuell lagstiftning och regelverk som finns och behöver därför förnyas.

Vidare antog kommunfullmäktige den 27 februari 2020 *Program för trygghet och säkerhet*, och då programmet bland annat beskriver hur Lunds kommun ska arbeta brottsförebyggande bedömer kommunkontoret att *Policy för kameraövervakning i Lunds kommun* bör utgå och ersättas med i föreliggande ärende föreslagna *Riktlinjer för kamerabevakning i Lunds kommun*.

Kommunkontoret har tagit fram ett förslag till *Riktlinjer för kamerabevakning inom Lunds kommun*. Riktlinjerna är uppdaterade i förhållande till gällande regelverk samt program för styrning som beskriver arbetet. Kommunkontoret ansvarar för att ta fram påföljande rutiner som ska förtydliga hur Lunds kommun ska arbeta med till exempel ansökningsprocessen, om tekniska plattformar, drift av anläggningar med mera. Rutinerna tas fram i anslutning till att riktlinjerna antas.

De föreslagna riktlinjerna har som syfte att ge vägledning till Lunds kommun om hur arbetet med kamerabevakning ska bedrivas. Detta gäller både i de fall bevakningen kräver tillstånd och i de fall då Lunds kommun själv kan besluta utan inhämtande av tillstånd.

Sammanfattningsvis anger riktlinjerna följande:

- *I vilka fall kamerabevakning ska bedrivas.*
I de föreslagna riktlinjerna beskrivs att kamerabevakning ska bedrivas om de förväntade effekterna bedöms väga tyngre än den enskildes rätt till integritet. Bevakningen får aldrig vara mer långtgående än vad som behövs och får vidtas endast om det avsedda resultatet står i rimligt förhållande till de olägenheter som kan antas uppstå för den som bevakningen riktas mot. Dataskyddsförordningens regelverk är tillämplig på all kamerabevakning, oaktat om bevakningen är tillståndspliktig eller ej.
- *Vad som gäller avseende tillstånd för kamerabevakning.*
Tillståndsplikten regleras i kamerabevakningslagen (2018:1200). Det innebär att kamerabevakning är tillståndspliktig för myndigheter och andra aktörer som utför en uppgift av allmänt intresse och vill kamerabevaka en plats dit allmänheten har tillträde. Tillståndsplikten gäller varaktigt bevakning där människor utan större svårighet kan identifieras. Även vid tillståndspliktig kamerabevakning ska

2022-11-23

Diarienummer

KS 2020/0144

det stå klart att bevakningsintresset väger tyngre än den enskildes rätt till integritet.

- *Information om upplysningsplikt.*
Även upplysningsplikten regleras i kamerabevakningslagen (2018:1200) samt i dataskyddsförordningen. Upplysningsplikten innebär att information om allmän kamerabevakning ska ske genom tydlig skyltning eller på annat verkkningsfullt sätt. Upplysningsplikten börjar gälla från och med att utrustningen för kamerabevakning sätts upp och omfattar alla typer av kamerabevakning.
- *Fördelningen av ansvar inom Lunds kommun.*
Riktlinjerna föreslås gälla samtliga nämnder och styrelser inom Lunds kommun. Vidare föreslås att kommunstyrelsen ansvarar för att gällande bestämmelser och lagar efterlevs samt att det finns en förteckning över vilken kamerabevakning som bedrivs. Denna fördelning av ansvar leder till att kommunstyrelsen kommer att anses vara personuppgiftsansvarig för all personuppgiftsbehandling som sker genom kamerabevakning av Lunds kommun, och är den som ansvarar för att samtliga regler i dataskyddsförordningen följs. Kommunstyrelsen föreslås även ansvara för att fastställa och vid behov revidera riktlinjerna.
- *Hur arbetet med riktlinjerna ska följas upp samt giltighetstid.*
I de föreslagna riktlinjerna föreslås att dessa ska följas upp inom ramen för *Program för trygghet och säkerhet*. Giltighetstiden för riktlinjerna sätts till och med 2026.

Riktlinjerna skiljer sig från *Policy för kameraövervakning* på så sätt att de är uppdaterade i förhållande till aktuell lagstiftning, att de stycken som reglerar lagring och tillgång till inspelat material föreslås ingå i separata rutiner, samt att ansvarsförhållanden inom kommunen har förtydligats. De skiljer sig även på så sätt att de förtydligar kommunstyrelsens mandat vad gäller att besluta om i vilka fall kamerabevakning ska bedrivas respektive ansökas om, samt vilket ansvar detta ger kommunstyrelsen enligt dataskyddsförordningens regelverk. Vidare har säkerställts att riktlinjerna överensstämmer med vad som anges om arbetet med styrdokument i *Program för styrning*.

Förslaget är att kommunstyrelsen antar förslaget till riktlinjer för kamerabevakning samt föreslår att kommunfullmäktige beslutar att upphäva *Policy för kameraövervakning i Lunds kommun*.

Beredning

Ärendet har beretts av kommunkontoret.

2022-11-23

Diarienummer

KS 2020/0144

Barnets bästa

En barnkonsekvensanalys har inte bedömts relevant i ärendet. Eftersom kamerabevakning syftar till att minska antalet brott och bidra till ökad trygghet i Lund så är bedömningen att förslaget har en positiv effekt för barn och unga. Bevakningen får dock aldrig vara mer långtgående än vad som behövs och får vidtas endast om det avsedda resultatet står i rimligt förhållande till de olägenheter som kan antas uppstå för den som bevakningen riktas mot. Dataskyddsförordningens regelverk är tillämplig på all kamerabevakning, oaktat om bevakningen är tillståndspliktig eller ej.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget medför inga ekonomiska konsekvenser.

Christoffer Nilsson
Kommundirektör

Vesna Casitovski
Kanslichef

Beslutet skickas till

För verkställighet eller motsvarande åtgärd:
Kommunkontoret, enheten för trygghet och säkert

För kännedom:
Samtliga nämnder och styrelser

Riktlinjer för kamerabevakning



Beslutsinstans	Beslutsdatum	Giltighetstid	Diarienummer
Kommunstyrelsen	2023-01-18, § 22	2023–2026	KS 2020/0144

Innehållsförteckning

Riktlinjer för kamerabevakning inom Lunds kommun	2
1 Inledning	2
2 Syfte	2
3 När ska kamerabevakning bedrivas?	2
4 Vad gäller avseende tillstånd?	2
5 Vilken upplysningsplikt har kommunen?	3
6 Berörda och ansvariga	3
7 Uppföljning	4

Riktlinjer för kamerabevakning inom Lunds kommun

1 Inledning

Lunds kommuns arbete med kamerabevakning har som syfte att minska skadegörelse på och vid kommunens fastigheter samt vid allmänna ytor som till exempel torg och gator. Arbetet med kamerabevakning är även en del av Lunds arbetet med brottsförebyggande- och trygghetsskapande åtgärder.

Dessa riktlinjer ersätter *Policy för kameraövervakning i Lunds kommun* som antogs 2007-09-27.

2 Syfte

Dessa riktlinjer har som syfte att ge vägledning för Lunds kommuns nämnder och styrelser avseende kamerabevakning. Riktlinjerna ska tillämpas både när kamerabevakning kräver tillstånd och när Lunds kommun själv kan besluta.

Riktlinjerna ska också tillämpas om kommunen ska yttra sig över ärenden om kamerabevakning som inkommit till tillståndsmyndighet.

3 När ska kamerabevakning bedrivas?

Kamerabevakning ska bara bedrivas om de förväntade effekterna bedöms väga tyngre än den enskildes rätt till integritet. Bevakningen får aldrig vara mer långtgående än vad som behövs och får vidtas endast om det avsedda resultatet står i rimligt förhållande till de olägenheter som kan antas uppstå för den som bevakningen riktas mot. Det är också ett villkor att bevakningen är befogad för att minska skadegörelse, förebygga brott, förhindra olyckor eller liknande ändamål.

Dataskyddsförordningens regelverk är tillämplig på all kamerabevakning, oaktat om bevakningen är tillståndspliktig eller ej.

4 Vad gäller avseende tillstånd?

Tillståndsplikten regleras i kamerabevakningslagen (2018:1200). Tillståndsplikten innebär att kamerabevakning är tillståndspliktig för myndigheter och andra aktörer som utför en uppgift av allmänt intresse och vill kamerabevaka en plats dit allmänheten har tillträde. Vidare

gäller tillståndsplikten bara bevakning som innebär varaktig eller regelbundet upprepad personbevakning, det vill säga bevakning där människor utan större svårighet kan identifieras.

Kommunstyrelsen ansvarar för att kontrollera vad som gäller i det aktuella fallet. De beslutsunderlag som tas fram för att ansöka om kamerabevakning ska redovisa övriga åtgärder som övervägts/ använts för att förebygga brott och/eller öka tryggheten i det aktuella området/verksamheten. Även vid tillståndspliktig kamerabevakning ska det stå klart att bevakningsintresset väger tyngre än den enskildes rätt till integritet.

5 Vilken upplysningsplikt har kommunen?

Upplysningsplikten innebär att information om allmän kamerabevakning ska ske genom tydlig skyltning eller på annat verkningsfullt sätt, vilket följer av såväl kamerabevakningslagen som dataskyddsförordningen. Upplysningsplikten börjar gälla från och med att utrustningen för kamerabevakning sätts upp. Den omfattar alla typer av kamerabevakning, även sådan som inte är tillståndspliktig.

6 Berörda och ansvariga

Dessa riktlinjer gäller för samtliga nämnder och styrelsen inom Lunds kommun.

Kommunstyrelsen ansvarar för att fatta beslut om kamerabevakning ska bedrivas eller om en ansökan ska lämnas till tillsynsmyndigheten. Detta medför att kommunstyrelsen blir personuppgiftsansvarig för den personuppgiftsbehandling som sker genom all kamerabevakning av Lunds kommun.

Servicenämnden ansvarar för drift och underhåll av utrustningen för kamerabevakning. Nämnden åläggs därmed de skyldigheter som gäller enligt dataskyddsförordningen avseende personuppgiftsbiträden.

Kommunstyrelsen ansvarar för att gällande bestämmelser och lagar efterlevs samt att det finns en uppdaterad förteckning över vilken kamerabevakning som bedrivs.

Kommunstyrelsen ansvarar för att fastställa och vid behov revidera riktlinjerna.

Kommunkontoret ansvarar för att ta fram rutiner som förtydligar hur Lunds kommun ska arbeta med till exempel ansökningsprocessen, om tekniska plattformar, drift av anläggningar med mera.

7 Uppföljning

Kommunkontoret ansvarar för uppföljning av riktlinjerna vilket genomförs inom ramen för Program för trygghet och säkerhet.

Riktlinjerna gäller till och med 2026 men kan revideras vid behov.