

Handläggare
Matilda Nilsson Tervahauta
Förvaltningsjurist

Kommunrevisionen: Granskning av ordförandebeslut

Förslag till beslut

Servicenämnden beslutar

att till kommunrevisionen översända serviceförvaltningens tjänsteskrivelse 2023-04-28 Kommunrevisionen: Granskning av ordförandebeslut så som sitt yttrande över granskningen.

Sammanfattning

Lunds kommuns förtroendevalda revisorer har granskat de ordförandebeslut som fattats i kommunens nämnder och styrelser under år 2021 och 2022. Serviceförvaltningen har nu tagit fram förslag till yttrande över granskning i de avseenden den berör servicenämnden.

Underlag för beslutet

- Serviceförvaltningens tjänsteskrivelse 2023-04-28 Kommunrevisionen: Granskning av ordförandebeslut
- Missiv granskning av ordförandebeslut 2023-02-22
- Reviderad rapport gällande granskning av ordförandebeslut 2023-03-02
- Rutin för anmälan av delegationsbeslut 2023-04-27

Ärendet

Bakgrund

Lunds kommuns förtroendevalda revisorer har granskat de ordförandebeslut som fattats i kommunens nämnder och styrelser under år 2021 och 2022.

Syftet med granskningen har varit att bedöma om styrelserna och nämnderna säkerställt en ändamålsenlig uppföljning och kontroll av ordförandebeslut i enlighet med delegationsordningen och att besluten följer regelverk, interna riktlinjer och rutiner för att säkerställa i övrigt

en rättssäker hantering av dessa beslut.

Kommunrevisionen har till följd av granskningen bedömt att kommunens styrelser och nämnder endast delvis säkerställt en ändamålsenlig uppföljning och kontroll enligt delegationsordningen. Av granskningsrapporten framgår samtidigt att det inom nämnder och styrelser över lag finns en god medvetenhet kring hur delegationsbeslut ska hanteras och i synnerhet kring hur ordförandebeslut ska hanteras.

Nedan redogörs för de två rekommendationer som gäller för, bland annat, servicenämnden och för serviceförvaltningens bedömning kring behov av att vidta åtgärder med anledning av rekommendationerna.

Rekommendation gällande bedömning av ärendets brådskande natur

Kommunrevisionen rekommenderar samtliga nämnder och styrelser att säkerställa att en bedömning av ärendets brådskande natur görs vid de sammanträden där ordförandebeslut återrapporteras samt, för att garantera spårbarhet och transparens, säkerställa att sammanträdesprotokollen utformas på ett sådant sätt att dessa bedömningar framgår.

Serviceförvaltningen förstår det som att kommunrevisionens rekommendation utgår från att nämnden retroaktivt ska bedöma grunden för ordförandebeslut och därmed i sak pröva ärendets brådskande natur. Kommunrevisionen har dock, varken i missiv eller granskningsrapport, redogjort för den sakliga grunden för rekommendationen utifrån kommunallagens krav på nämnden att bedriva en tillfredsställande verksamhet samt att ha en tillräcklig intern kontroll. Det finns inte heller någon redogörelse för hur en sådan bedömning, rättsligt sätt, skulle vara formellt möjlig eller lämplig eller för att det skulle vara en lämplig metod utifrån beprövad erfarenhet.

När en delegat fattar beslut med stöd av delegation fattas beslutet på nämndens vägnar. Delegaten ansvarar för handläggningen och beslutsfattandet i de ärenden som delegationen omfattar. Det innebär att delegaten tar det fulla ansvaret för det konkreta beslutet och att den delegerande (servicenämnden) inte får ändra i ett beslut som har fattats med stöd av delegationen. Det är endast förvaltningsdomstolen som vid överprövning kan pröva lagligheten av ett fattat beslut och retroaktivt ändra på beslutet. Den delegerande har däremot kvar sitt övergripande ansvar för sakområdet och kan ta tillbaka delegationen. Den kan också följa delegatens hantering av sitt uppdrag genom återrapportering.

Mot bakgrund av ovan gör serviceförvaltningen bedömningen att det för kommunrevisionen rekommendation saknas ett tydligt stöd i såväl lag och förarbeten som i vägledningar från Sveriges Kommuner och Regioner.

Serviceförvaltningen anser dock, i likhet med kommunrevisionen, att det är viktigt att skälen som legat till grund för bedömningen av ärendets brådskande natur sammanställs och dokumenteras vid utnyttjande av ordförandebeslut. Dessa skäl behöver inte anges direkt i beslutet utan kan anges på annat sätt, så som en anteckning i ärendet eller på annat sätt som medför att skälen dokumenteras och registreras i ärendet.

Rekommendation gällande återrapportering

Kommunrevisionen rekommenderar kommunstyrelsen, vård- och omsorgsnämnden, valnämnden, utbildningsnämnden, servicenämnden, kultur- och fritidsnämnden att säkerställa att ordförandebeslut återrapporteras till nästkommande sammanträde.

Brister i detta avseende har för servicenämndens del endast påträffats i ett fall vid den stickkontroll som genomförts inom ramen för kommunrevisionens granskning. I det fallet hade ordförandebeslutet fattats den 20 augusti 2021, nästkommande sammanträde ägde rum redan den 25 augusti 2021. Beslutet återrapporterades till sammanträdet därefter, den 15 september 2021.

Mot bakgrund av ovan har serviceförvaltningen uppdaterat sin rutin för anmälan av delegationsbeslut och där tydliggjort att för det fall kallelse och handlingar redan är utskickade till nästkommande sammanträde ska delegat redovisa beslut, fattade med punkten A:1 i servicenämndens delegationsordning (beslut i ärenden som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas) särskilt vid det sammanträdet.

Föredragning

I serviceförvaltningens tjänsteskrivelse 2023-04-27

Kommunrevisionen: Granskning av ordförandebeslut har det redogjorts för kommunrevisionens rekommendationer till servicenämnden och serviceförvaltningens bedömning av rekommendationerna.

Serviceförvaltningen föreslår därmed att servicenämnden översänder serviceförvaltningens tjänsteskrivelse så som sitt yttrande över granskningen.



Beredning

Ärendet har beretts av berörda tjänstepersoner inom serviceförvaltningen.

Barnets bästa

En barnkonsekvensanalys har inte bedömts relevant i ärendet.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget medför inga ekonomiska konsekvenser.

Pål Svensson
Servicedirektör

Katarina Persson
Stabs- och ekonomichef

Beslutet skickas till

För verkställighet eller motsvarande åtgärd:
Kommunrevisionen

För kännedom:
Kommunstyrelsen
Enheten för ledningsstöd (serviceförvaltningen)