



Jessica Persdotter Keding
046-359 9973
Jessica.keding@lund.se

Socialnämnden

Svar på återremiss av del av förslag till kommunal feriepraktik

Dnr S02020/0013

Sammanfattning

Socialnämnden beslutade den 17 januari 2020 att återremittera den del av förslaget som handlade om att enbart använda kommunala praktikplatser fr.o.m. år 2020. Nämnden gav förvaltningen i uppdrag att ytterligare utreda möjligheterna att använda praktikplatser utanför kommunen. Förvaltningen redogör för ett par alternativa upplägg. Förslaget att enbart använda kommunala platser kvarstår utifrån gjord genomgång och analys. Inför år 2021 behöver ny ställning tas om hur kommunal feriepraktik ska organiseras.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse den 30 december 2019
Socialnämndens beslut den 17 januari 2020.
Tjänsteskrivelse den 10 februari 2020 (denna skrivelse).

Barnets bästa

Kommunal feriepraktik möjliggör för ungdomar att etablera kontakt med arbetsmarknaden, få arbetslivserfarenhet, referenser samt en meningsfull sysselsättning under tre veckor. Detta är särskilt angeläget för ungdomar med särskilda behov. Feriepraktiken är även en del av en meningsfull sysselsättning som verkar brottsförebyggande för skollovslediga ungdomar.

Ärendet

Bakgrund

Socialnämnden beslutade den 17 januari 2020 om föreslagna förändringar i den kommunala feriepraktiken, förutom att enbart använda kommunala praktikplatser fr.o.m. år 2020. Ärendet återremitterades i den delen för att ytterligare utreda möjligheterna att använda praktikplatser hos andra arbetsgivare än kommunen.

Framtagande av ärendet

I framtagandet av ärendet har Lunds kommun kontaktat två kommuner, som använder praktikplatser som inte är kommunala.

Beskrivning av två alternativa arbetssätt med feriepraktik

Kommun 1

Sedan 2011 lottar kommunen ut platser till målgruppen 16 till 18 år. Ungdomen kan få en kommunal plats eller så ordnar hen på egen hand en praktikplats hos en privat arbetsgivare. Oavsett om platsen är kommunal eller privat får arbetsgivaren lönekostnaden subventionerad upp till hälften. Upplägget innebär att förvaltningar inom kommunen också måste betala minst halva lönekostnaden. Ungdomen ska arbeta minst 30 timmar och max 90 timmar och arbetsgivaren måste ha F-skattsedel för att få subvention från kommunen.

Den aktuella kommunen uppger att de för några år sedan hade frågan upp om det var förenligt med kommunallagen att ge stöd till enskilda näringsidkare, genom att subventionera lönekostnaden för ungdomar som sommarjobbar. Bedömningen som gjordes var att det inte handlar om stöd till enskilda företag eftersom information om möjligheten till subvention går ut till alla i kommunen genom lokaltidningen samt på kommunens hemsida. Alla arbetsgivare får på så sätt samma möjlighet att ansöka om subventionen.

Kommun 2

Kommunen har tre alternativ:

1. Alla ungdomar som går i årskurs 9 erbjuds och garanteras sommarjobb inom kommunala förvaltningar eller hos ideell organisation, om ungdomen lämnar in ansökan inom ansökningstiden. Sprint-elever (språkintruktionsprogrammet) erbjuds sommarjobb i mån av plats.
2. Arbetsgivare som anställer gymnasieelever, som ordnar ett sommarjobb på egen hand, kan få lönen subventionerad av kommunen enligt uppgjorda kriterier
3. Ungdomar med funktionsvariation eller psykisk ohälsa från årskurs 1 och 2 (och årskurs 3 om gymnasieprogrammet är fyraårigt) kan ansöka om s.k. feriepraktikplatser vilket innebär att kommunen anställer, har arbetsmiljöansvar och betalar lönen. Feriepraktikanter har möjlighet att arbeta på privata arbetsplatser.

För upplägg 3 uppger den aktuella kommunen att verksamheten har ett politiskt beslut om att använda privata platser till feriepraktiken, att facket inte har haft invändningar och att de är medvetna om arbetsmiljöansvaret inte uppfylls.

Analys

Om Lunds kommun skulle välja modellen enligt kommun 1, med subventioner till arbetsgivare som anställer feriepraktikanter, är bedömningen att:

- Arbetsmiljökravet uppfylls
- Alla företagare inklusive kommunala förvaltningar kan ansöka om subvention om upplägget och kriterier kommuniceras och annonseras i god tid.
- Det inte går att rikta insatsen kommunal feriepraktik till målgruppen med särskilda behov. Det är inte möjligt att göra urvalet av ungdomar med särskilda behov när kommunen inte samtidigt har rådighet av matchningen mot arbetsplatser.

Om Lund skulle välja modellen enligt kommun 2, som har tre olika upplägg, är bedömningen att:

- Nuvarande budget är inte tillräcklig för att klara alternativet med tre spår och platsgaranti hos kommunala förvaltningar till alla elever i årskurs 9.
- Subventionerade anställningar omöjliggör prioritering av ungdomar med särskilda behov när kommunen inte samtidigt har rådighet av matchningen mot arbetsplatser.
- Kommunal feriepraktik till särskilda grupper hos privata arbetsgivare inte är förenligt med arbetsmiljölagstiftningen. Risken finns för ytterligare tvister med fackförbund och brott mot arbetsmiljölagen om privata arbetsplatser används.

Utifrån inhämtad information och analys är socialförvaltningens bedömning att enbart kommunala platser kan användas i feriepraktiken år 2020. Detta för att säkra att arbetsmiljöansvaret efterlevs och att platserna på så sätt kan riktas till dem som av olika skäl har svårigheter att ordna praktikplats på egen hand. Ett annat upplägg, med subventioner bedöms inte möjligt att genomföra i år 2020. En sådan förändring kräver att interna system för fakturering tas fram samt att kriterier för subventionen beslutas och göras kända för ungdomar och arbetsgivare i god tid så att alla får samma möjlighet att söka.

Till den 7 februari 2020 har 94 kommunala platser anmälts in. Det saknas med andra ord c:a 400 kommunala feriepraktikplatser för att nå den mängd platser som ryms inom budget.

Förvaltning	Antal
Barn- och skolförvaltningen	12
Kultur- och fritidsförvaltningen	28
LKF	9
Serviceförvaltningen	10
Utbildningsförvaltningen	4
Vård- och omsorgsförvaltningen	31
Summering:	94

Inför 2021 finns det två alternativa vägar för kommunen att hantera kommunal feriepraktik.

Alternativ 1: Ge privata arbetsgivare möjligheter att anställa en ungdom till en feriepraktikplats, de väljer ungdom och kommunen subventionerar lönen. Information om tillvägagångssättet måste informeras om tidigt i allmänna kanaler så att alla arbetsgivare ges möjlighet att inkomma med önskemål om subvention av lönekostnad. Eftersom Lunds kommun har begränsat med ekonomiska resurser till kommunal feriepraktik behöver ett urval göras. Kriterier för vilka som ska få subventionen (tex först till kvarn eller lottning) och hur stor den ska vara, behöver tas fram i god tid. Kommunens roll blir administrativ och kan inte rikta platser till ungdomar med särskilda behov.

Alternativ 2: Kommunen väljer att ha kvar möjligheten att rikta kommunala feriepraktikplatser till ungdomar med särskilda behov som av olika orsaker har svårt att ordna praktikplats på egen hand. Socialförvaltningen kan fortsätta med arbetsplatsbesök och följa upp de ungdomar som fått feriepraktik. Socialförvaltningen kan ge stöd som behövs för att få det att fungera och i enstaka fall erbjuda byte av plats om det av olika skäl inte fungerar. Detta alternativ förutsätter att Lunds kommuns olika förvaltningar tar ansvar för att ordna lämpliga praktikplatser.

Socialförvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden föreslås besluta

att år 2020 enbart använda kommunala platser för kommunal feriepraktik.

Annika Pettersson
Socialdirektör

Inger Fröman
Verksamhetschef

Beslut expedieras till:
Samtliga nämnder
Akten