



Peppe Fransson
förvaltningsjurist

Remiss: Översyn av Lunds kommuns författningssamling

Förslag till beslut

Socialnämnden föreslås besluta

att översända socialförvaltningens tjänsteskrivelse 2022-05-20
Remiss: Översyn av Lunds kommuns författningssamling
såsom sitt svar i ärendet.

Sammanfattning

Kommunkontoret har initierat en översyn av Lunds kommuns författningssamling, vilken är i behov av omstrukturering för att bli tydligare och mer tillgänglig för såväl medborgare som för tjänstepersoner och politiker.

Socialnämnden har idag inga kommunala föreskrifter i författningssamlingen som är utdaterade eller i behov av uppdatering. I författningssamlingen saknas de avgifter som socialnämnden tar ut inom sitt ansvarsområde.

Underlag för beslutet

- Socialförvaltningens tjänsteskrivelse 2022-05-20 Remiss: Översyn av Lunds kommuns författningssamling (denna skrivelse)
- Protokollsutdrag kommunstyrelsens arbetsutskott 2022-02-14 § 40 Översyn av Lunds kommuns författningssamling
- Kommunkontorets tjänsteskrivelse 2022-01-25 Översyn av Lunds kommuns författningssamling

Ärendet

Bakgrund

Kommunkontoret har initierat en översyn av Lunds kommuns författningssamling, vilken är i behov av omstrukturering för att bli tydligare och mer tillgänglig för såväl medborgare som för tjänstepersoner och politiker.

2022-05-20

Diarienummer

SO 2022/0073

Inhämtande av yttrande från samtliga kommunens nämnder och styrelser sker som ett första steg i den kommunövergripande översynen. Baserat på resultatet kommer kommunkontoret se över hur författningssamlingen och tillhörande författningsregister lämpligast bör utformas, samt bereda ett förslag om detsamma för beslut i kommunstyrelsen.

Socialnämnden ska i sitt remissvar besvara tre frågeställningar, se nedan under föredragning, och följande typer av styrande dokument bör undersökas extra noggrant:

- Taxor och avgifter
- Lokala ordningsföreskrifter
- Instruktioner
- Reglementen
- Bolagsordningar

Lunds kommuns författningssamling ligger publicerad på kommunens webbplats. Av 8 kap. 13 § kommunallagen framgår att författningssamlingen ska samla samtliga gällande kommunala föreskrifter, vilka även ska vara förtecknade i ett tillhörande register. Författningssamlingens syfte är att på ett enkelt och överskådligt sätt tydliggöra för medborgare vilka kommunala beslut som, utöver kommunallagen och andra författningar, styr och reglerar den kommunala verksamheten i kommunen.

Med uttrycket kommunala föreskrifter avses enligt lagförarbeten sådana föreskrifter som kommunen meddelar med stöd av bemyndiganden enligt 8 kap. 9 och 10 §§ regeringsformen, taxor som inte anses vara av privaträttslig karaktär samt bestämmelser som reglerar kommunens verksamhet, under förutsättning att de är bindande och generellt tillämpliga för myndigheter och enskilda.

Utöver denna normgivning, tar kommunen även fram andra typer av styrdokument för det egna arbetet och för kommunmedlemmarna. Det kan röra sig om instruktioner för de förvaltningar som lyder under nämnderna och för deras tjänstemän samt policyer och riktlinjer. Dessa har inte ansetts som normer. Även inom det specialreglerade området förekommer betydelsefulla styrdokument som formellt sett inte är föreskrifter eller normer och därmed inte heller behöver ingå i kommunens författningssamling. Det gäller till exempel översikts- och detaljplaner eller planer för biblioteksverksamheten. (prop. 2011/12:149 s. 6 ff och s. 39).

Inget hindrar att det i författningssamlingen även kan finnas taxor som inte beslutats med stöd av regeringsformen eller reglering av organ eller verksamhet som beslutats med stöd av kommunallagen såsom reglementen och arbetsordningar. Även andra styrande

2022-05-20

Diarienummer

SO 2022/0073

handlingar som t.ex. planer och bolagsordningar kan samlas där. Om samlingen innehåller annat än styrande handlingar kan det dock innebära att föreskrifterna inte anses samlade. Detsamma gäller om föreskrifterna är utspridda på webbplatsen (prop. 2016/17:171 s. 396).

Föredragning

Nedan föredras de frågeställningar som skickats till socialnämndens för besvarande samt förvaltningens förslag på svar.

Vilka av nämndens/styrelsens styrdokument som i dag ligger publicerade i författningssamlingen på Lunds kommuns webbplats behöver uppdateras/revideras?

Det finns idag inga av socialnämnden beslutade föreskrifter publicerade i författningssamlingen på Lunds kommuns webbplats.

De föreskrifter inom socialnämndens ansvarsområde som är publicerade i författningssamlingen på Lunds kommuns webbplats och som beslutats av annat organ, bedöms inte vara i behov av uppdatering/revidering.

Vilka av nämndens/styrelsens styrdokument som i dag ligger publicerade i författningssamlingen på Lunds kommuns webbplats är utdaterade?

Inga föreskrifter inom socialnämndens ansvarsområde som är publicerade i författningssamlingen på Lunds kommuns webbplats bedöms vara utdaterade.

Det kan noteras att vissa av de dokument som idag är publicerade i författningssamlingen, utan att de för den sakens skull kan anses vara utdaterade, inte utgör sådana kommunala föreskrifter som avses i 8 kap. 13 § kommunallagen.

Vilka av nämndens/styrelsens styrdokument saknas i dag i författningssamlingen på Lunds kommuns webbplats?

Det är framgår inte av remissen om frågeställningen avser endast de styrdokument som utgör kommunala föreskrifter i kommunallagens mening eller även andra typer av styrdokument som finns inom socialnämndens ansvarsområde. Därför är det svårt att fullt ut besvara frågeställningen. Svaret har utformats med utgångspunkt i de typer av styrande dokument som enligt remissen bör undersökas extra noggrant.

Socialnämndens avgifter enligt lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), socialtjänstlagen (SoL) samt enligt kommunallagen för kost och förbrukningsvaror som tillhandahålls i anslutning till insats enligt LSS eller SoL, saknas idag i

2022-05-20

Diarienummer

SO 2022/0073

författningssamlingen. Endast avgift för familjerådgivning enligt 8 kap. 2 § SoL finns tillgängligt för allmänheten, och då på annan plats på Lunds kommuns webbplats. Ett samlat ärende för samtliga avgifter ovan behandlades av socialnämndens sammanträde 2022-04-20 och ska beslutas av kommunfullmäktige.

Socialnämndens avgifter för ansökningar, anmälningar och tillsyn enligt alkohollagen och lag om tobak och liknande produkter, liksom för kontroll av försäljning av vissa receptfria läkemedel, saknas idag i författningssamlingen. Samtliga avgifter finns tillgängliga för allmänheten på annan plats på Lunds kommuns webbplats.

Socialnämndens *Riktlinjer för serveringstillstånd i Lunds kommun*, meddelade med stöd av 8 kap. 9 § alkohollagen, finns tillgänglig för allmänheten på Lunds kommuns webbplats. Riktlinjen får enligt lagstiftaren inte vara så långtgående att de får karaktären av normgivning. Syftet med riktlinjerna är att åstadkomma en likabehandling inom kommunen av tillståndsansökningar och att skapa en förutsebarhet. Lagstiftaren framhåller också att även om kommunen har riktlinjer, måste varje tillståndsansökan prövas för sig (prop. 2009/10:125 s. 94 f). Utifrån detta görs bedömningen att riktlinjerna inte utgör en sådan föreskrift som avses i 8 kap. 13 § kommunallagen.

I socialnämndens delegationsordning finns tolkningsanvisningar till förvaltningen avseende exempelvis beslut om bistånd enligt SoL. Dessa anvisningar bedöms inte utgöra en föreskrift då de inte är bindande och generellt tillämpliga för enskilda, utan främst sammanfattar gällande rätt på området.

I samband med antagande av ny delegationsordning, kommer samtliga anvisningar i delegationsordningen att upphävas och vid behov ersättas av riktlinjer. Inte heller dessa bedöms komma att utgöra en kommunal föreskrift på det sätt som avses i 8 kap. 13 § kommunallagen.

Det bedöms inte i nuläget finnas några andra styrdokument inom socialnämndens ansvarsområde som utgör normgivning utifrån bemyndiganden enligt regeringsformen, taxor eller bestämmelser som är bindande och generellt tillämpliga för myndigheter och enskilda, och som därmed ska finnas i kommunens författningssamling enligt 8 kap. 13 § kommunallagen.

Socialnämnden föreslås besluta att översända tjänsteskrivelsen så som sitt svar i ärendet.

Beredning

Ärendet har beretts av förvaltningsjurist. Berörda verksamheter har tagit del av tjänsteskrivelsens innehåll.

2022-05-20

Diarienummer

SO 2022/0073

Barnets bästa

En barnkonsekvensanalys har inte bedömts relevant i ärendet.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget medför inga ekonomiska konsekvenser.

Annika Pettersson
socialdirektör

Johan Larsson Boström
utvecklingschef

Beslutet skickas till

För verkställighet eller motsvarande åtgärd:
Kommunkontoret