

Anita Wallin
Heléne Öhrström
Karl-Oscar Seth
Per Eneroth

Tekniska nämnden

Remiss – Reglemente för styrelser och nämnder i Lunds kommun

Dnr TN 2019/0739

Sammanfattning

Kommunstyrelsens arbetsutskott har till tekniska nämnden översänt förslag till revidering av reglemente för styrelser och nämnder i Lunds kommun.

Förslaget är lämnat på remiss till samtliga nämnder och styrelser, senast den 31 januari ska nämndernas yttranden lämnas.

Tekniska förvaltningen har skrivit fram ett förslag till yttrande som tekniska nämnden föreslås ställa sej bakom.

Beslutsunderlag

Tekniska förvaltningens tjänsteskrivelse, daterad 27 december 2019
Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll § 279 daterat 28 oktober 2019

Kommunkontorets tjänsteskrivelse daterad 10 oktober 2019
”Reglemente för styrelser och nämnder i Lunds kommun”
Bilaga Presentation av förändringarna i reglementena
Bilaga Reglemente – med förslag till förändringar
Bilaga Mall för remissvar

Barnens bästa

Beslutet bedöms inte medföra några konsekvenser för barn eller unga.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet bedöms inte ha några ekonomiska konsekvenser för kommunen som helhet.

Miljömässiga konsekvenser

Beslutet bedöms inte ha några miljömässiga konsekvenser.

Ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott har till tekniska nämnden översänt förslag till revidering av reglemente för styrelser och nämnder i Lunds kommun. Förslaget är lämnat på remiss till samtliga nämnder och styrelser, senast den 31 januari ska nämndernas yttranden lämnas.

Kommunkontoret har, i linje med kommunfullmäktiges fokusområde kring smartare organisation, gjort en större revidering av reglementena med fokus på tydlighet och helhet. Syftet med det reviderade förslaget är att förtydliga det politiska ansvaret för nämnder och styrelser och skapa en helhet. Revideringen innebär att samtliga reglementen justeras i sin form och i viss mån i lydelse avseende gemensamma bestämmelser.

Kommunkontoret anger att det råder otydlighet i det politiska ansvaret kring fyra områden.

- Mark och exploatering
- Ansvar som fastighetsägare
- Arbetsgivarrollen
- Ansvarsfördelning mellan utbildningsnämnden och barn- och skolenämnden

Resonemang och förändringar beskrivs i kommunkontorets tjänsteskrivelse från den 10 oktober 2019.

Nämnder och styrelser ombeds särskilt granska och pröva att det ansvar som delegerats från kommunfullmäktige finns med i revideringen samt att förslaget inte innehåller ansvar som borde åligga annan nämnd.

Remissvaren föreslås vara uppställt i följande punkter:

1. Nämndens kommentarer till de för styrelser och nämnder gemensamma bestämmelserna:
2. Nämndens kommentarer till ändringarna för den egna nämnden:
3. Anser nämnden att det finns ytterligare områden inom vilka det råder otydlighet kring den politiska ansvarsfördelningen mellan er och andra nämnder? Om ja, inom vilka områden och mellan vilka nämnder?
4. Tar nämnden ansvar för frågor som inte återspeglas i det föreslagna reglementet?
5. Bedriver nämnden verksamhet som inte återspeglas i det föreslagna reglementet?
6. Kommunkontoret föreslår förtydligande av ansvar inom fyra områden. Vad innebär dessa förändringar för nämnden?

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen ser positivt på att en översyn av reglementena påbörjats. Dock konstateras att för tekniska nämndens del utgår inte revideringen från det senast beslutade reglementet (kommun-

fullmäktige den 26 maj 2016, § 121). I versionen från 2016 anges under §1 att *Tekniska nämnden ansvarar för kommunens gångbanor, cykelvägar, gator, torg, parker, natur- och skogsområden, koloni- och odlingslottsområden samt banhållning för spårväg*. I det nu föreslagna reglementet saknas *banhållning för spårväg*, förvaltningen utgår från att detta är ett misstag.

Tekniska nämnden berörs väsentligt av de förändringar som föreslås, framför allt inom mark- och exploateringsverksamheten, detta kommenteras nedan.

1. Nämndens kommentarer till de för styrelser och nämnder gemensamma bestämmelserna:

Under §2 anges att *Styrelser och nämnder, med undantag av Habostyrelsen, valnämnden och överförmyndarnämnden*, har hand om personalfrågor inklusive arbetsmiljöfrågor inom sitt verksamhetsområde. Det behöver förtydligas vad det innebär i förhållande till att Kommunstyrelsen i sitt reglemente under §4 *Personalpolitik* bland annat ges ansvar för att vara anställningsmyndighet för personal vid samtliga förvaltningar, besluta om inskränkningar i nämnders/-styrelserns rätt att ledigförklara befattningar samt besluta om omplaceringar och förflyttningar mellan kommuns förvaltningar.

Under §5 *Styrelser och nämnders sammansättning och sammanträden* anges att styrelsen/nämnden senast på årets sista sammanträde fastställer de ordinarie sammanträdesdagarna för nästkommande år. I tekniska nämndens nuvarande reglemente gäller detta med undantag för ny mandatperiod. Detta eftersom beslut om nämndernas besättning tas först vid kommunfullmäktiges sammanträde i december, efter facknämndernas sista sammanträde för året, och det bedöms lämpligt att sammanträdestidernas fastställs av den nya nämndens politiker.

§ 11 *Reservation*, här anges att reservationer bör lämnas in dagen före protokollsjustering. Förvaltningen anser att meningen kan utgå om inte bör ersätts av ska.

I tekniska nämndens nuvarande reglemente anges att nämnden ska *bistå kommunens övriga nämnder och styrelser med rådgivning inom tekniska nämndens verksamhetsområden*. Detta föreslås utgå. Förvaltningen anser att samtliga nämnders reglemente borde kompletteras med *att samverka med kommunens andra nämnder och styrelser med kunskapsspridning och rådgivning kopplat till den egna nämndens verksamhetsområde*.

2. Nämndens kommentarer till ändringarna för den egna nämnden:

Kommunkontoret föreslår att beslut om fastighetsköp och försäljning inom mark och exploatering flyttas från tekniska nämnden till kommunstyrelsen. Ärende som avser lägre belopp

föreslås delegeras från kommunstyrelsen till kommundirektören med rätt till vidaredelegation (till avdelningschefen för mark och exploatering). Kommunkontoret föreslår att ett nytt MEX-utskott inrättas under kommunstyrelsen. Revideringen innebär inga övriga organisatoriska förändringar.

Det framgår inte vilka ärenden MEX-utskottet ska behandla eller hur det ska vara organiserat.

Förvaltningen är mycket tveksam till förslaget att försäljning och förvärv av fastighet/fastighetsdel föreslås utgå från tekniska nämndens ansvarsområde. I början av 2019 initierade kommunkontoret på tjänstemannanivå en översyn av reglementena. I samband med denna översyn föreslog förvaltningen istället att tekniska nämndens beloppsgränser vid försäljning och förvärv av fastighet/fastighetsdel skulle höjas. De nuvarande beloppsgränserna har varit desamma under många år, medan fastighetsvärdena förändrats kraftfullt. Förvaltningen menar fortfarande att det har stora fördelar att höja beloppsgränserna för tekniska nämnden och föreslår följande:

- att inom sitt verksamhetsområde förvärva fastighet eller fastighetsdel, med undantag av förvärv som är av principiell betydelse. Ersättningsbelopp vid förvärv och annan reglering eller uppskattat värde av bytesobjekt får i varje enskilt ärende ej överstiga 25 000 000 kronor.
- att inom sitt verksamhetsområde avyttra fastighet eller del därav med undantag av avyttring som är av principiell betydelse. Köpeskillingen får vid varje enskild avyttring, ej överstiga 50 000 000 kronor.

Förslagsvis skulle beloppsnivåerna också kopplas till någon form av index för att vara hållbara över tid. Förvaltningens förslag, att beloppsnivåerna justeras, skulle innebära att de allra flesta markförsäljnings- och markanvisningsärendena skulle kunna hanteras av tekniska nämnden och inte behöva hanteras i ytterligare ett beslutssteg med tidsutdräkt som konsekvens.

En av anledningarna till att förvaltningen menar att ansvaret för försäljning ska ligga kvar på tekniska nämnden är kopplingen till genomförandet av exploateringsprojekten där även genomförandet av infrastruktur och grönstruktur ingår.

Förvaltningen vill uppmärksamma på sambandet mellan exploatering/försäljning av mark för bostäder och det ansvar kommunen har enligt lagen om kommunernas bostadsförsörjningsansvar. Förvaltningen anser att facknämnden har större möjlighet att vara experter på området och sätta sej in detaljfrågor.

I tekniska nämndens reglemente ingår ansvar för fastighetsägande för fastigheter som framöver ska exploateras. I de nu föreslagna

förändringarna ska detta ansvar övergå till kommunkontoret, vilket förvaltningen är tveksam till.

I tekniska nämndens nuvarande reglemente ingår *att upprätta förslag till mark- och boendestrategi*. I förslaget till nytt reglemente ändras skrivningen till *att upprätta förslag till utbyggnads- och boendestrategi*. Tekniska nämnden har tidigare ansvarat för att ta fram mark- och boendestrategin, men under förra mandatperioden ändrades innehållet i styrdokumentet och namnet ändrades till Utbyggnads- och boendestrategi. I samband med den förändringen delades ansvaret upp mellan nämnderna, så att byggnadsnämnden har huvudansvar för prioriteringen av utbyggnaden i kommunen, medan tekniska nämnden har huvudansvaret för bostadsförsörjningen och markpolicy. Förslagsvis tydliggörs detta i såväl tekniska nämndens som byggnadsnämndens reglemente. Dessutom bör namnet ändras kopplat till kommunens nya riktlinjer för styrdokument.

I förslaget till reglemente finns inskrivet att *ansvara för parkeringsövervakning på gator med kommunal våghållning (fram tills 2019-12-31 när ansvar för parkeringsövervakning övergår till annan verksamhet)*. Förvaltningen är av uppfattningen att tekniska nämnden fortsatt ska vara ansvarig, däremot pågår ett arbete för att köpa denna verksamhet från Lunds kommuns parkeringsbolag AB från den 1 april 2020.

Förvaltningen är tveksam till; *att verka för medborgardialog, medborgarservice samt kunskapsbildning inom verksamhetsområdet* föreslås utgå. Det är angeläget att nämnden fortsatt är ansvarig för att driva denna dialog med berörda för att basuppdraget ska utvecklas på bästa sätt.

I reglementet anges att det ankommer på tekniska nämnden att *utveckla och utsmycka det offentliga rummet*, en mer korrekt skrivning vore *att utveckla och utsmycka den allmänna platsmarken*.

3. Anser nämnden att det finns ytterligare områden inom vilka det råder otydlighet kring den politiska ansvarsfördelningen mellan er och andra nämnder? Om ja, inom vilka områden och mellan vilka nämnder?

Det kan konstateras att i samband med bildandet av VASYD ändrades reglementena och sedan dess är ägaransvaret för va-frågorna inte dedikerat någon nämnd. Det bör förtydligas i reglementena vem som har ägaransvaret.

Även ansvaret för samordningen av kommunens större stadsutvecklingsprojekt, exempelvis Brunnshög, behöver tydliggöras. Tekniska nämnden ansvarar idag för att redovisa Brunnshögs balansräkningsenhet medan kommunstyrelsen har tillsatt projektledningen.

I reglementena har ansvaret för samordningen av fastighetsfrågor och fastighetsavtal inte tydliggjorts.

Nämndernas ansvar för skydd och säkerhet i samhället behöver förtydligas.

I kommunstyrelsens reglemente anges under §2 *Övergripande uppgifter* att kommunstyrelsen ansvarar för:
att leda och samordna den översiktliga planeringen avseende miljövard, park- och naturvard och energi
att ansvara för och samordna arbetet med upprättande av förslag till miljövårdsplan, grönplan och naturvårdsplan, samt taxor och regler inom nämnda områden

Detta ska ställas mot att i tekniska nämndens reglemente anges under §2 att det ankommer på nämnden *att upprätta förslag till grönprogram*.

Förvaltningen anser det vore värdefullt om detta kan förtydligas och ser tekniska nämnden som samordnande och drivande i arbetet med park- och naturvard utifrån de planer och program som beslutas av kommunstyrelsen och kommunfullmäktige.

I tekniska nämndens reglemente anges att nämnden ansvarar för *att förvalta naturreservat och biotopskyddsområden i de fall det ankommer på kommunen*. Var ansvaret finns för *bildandet av nya kommunala naturreservat och biotopskyddsområden* bör tydliggöras.

Tekniska förvaltningen anser att det är otydligt vem som ansvarar för klimatanpassningsfrågorna, vilket bör tydliggöras i reglementet.

Förvaltningen anser också att det är otydligt vem som ansvarar för att samordna friluftslivsfrågorna. Förvaltningen är av uppfattningen att kultur- och fritidsnämnden ansvarar för den organiserade idrotten, medan tekniska nämnden ansvarar för den oorganiserade idrotten. Därmed bör ansvaret för att samordna friluftslivsfrågorna åligga tekniska nämnden. Detta bör framgå av reglementena.

4. Tar nämnden ansvar för frågor som inte återspeglas i det föreslagna reglementet?

5. Bedriver nämnden verksamhet som inte återspeglas i det föreslagna reglementet?

Tekniska nämnden fick den 26 maj 2016 (§ 121) ansvar för banhållning för spårväg. I förslaget som nu översänts finns denna revidering inte med, förvaltningen utgår från att detta är ett misstag. (Se ovan under *Förvaltningens synpunkter*.)

Förvaltningen är av uppfattningen att tekniska nämnden förväntas ta ägaransvar för och vara kommunens sakkunnige för va-frågorna som motpart till VASYD. Detta bör i så fall klargöras i tekniska nämndens reglemente.

Som beskrivs ovan anser förvaltningen att ansvaret för samordningen av kommunens större stadsutvecklingsprojekt behöver tydliggöras. Förvaltningen ser gärna att detta åläggs tekniska nämnden.

Förvaltningen är av uppfattningen att samordning av friluftslivet åvilar tekniska nämnden, vilket inte är angivet i reglementet. (Se ovan under punkt 3.)

6. Kommunkontoret föreslår förtydligande av ansvar inom fyra områden. Vad innebär dessa förändringar för nämnden?

Förändringarna avseende mark och exploatering samt ansvar som fastighetsägare innebär mycket stora förändringar för tekniska nämnden, vilka förvaltningen försökt beskriva under punkt 2 ovan.

Förvaltningens förslag till beslut

Tekniska nämnden föreslås besluta

att anta förvaltningens tjänsteskrivelse som sitt yttrande över förslaget till reviderade reglementen, samt

att översända yttrandet till kommunstyrelsen.

TEKNISKA FÖRVALTNINGEN I LUND

Mikael Fritzon
Teknisk direktör

Beslut expedieras till:

Akten
Kommunstyrelsen