



Ronnie Kalén
046-35 52 55
ronnie.kalen@lund.se

Tekniska nämnden

Framtida organisation och upphandling av färdtjänsten

Sammanfattning

Nuvarande avtal för färdtjänsten gäller till och med september 2017. Utredningsarbetet inför upphandling och val av organisation för utförandet av färdtjänsten har påbörjats. I denna lägesrapport konstateras att alternativen egen beställningscentral och Skånetrafiken inte är aktuella att utreda vidare.

Beslutsunderlag

Tekniska förvaltningens tjänsteskrivelse, daterad den 2 november 2015
Danielsson&co, rapport "Framtida organisation av färdtjänsten i Lund",
2015-09-04, bilaga 1
LindmarkWelinder, PM "Utvärdering av upphandlingen av färdtjänst",
september 2015, bilaga 2

Barnets bästa

Beslutet bedöms i detta skede inte påverka barn.

Konsekvenser för personer med funktionsnedsättning

Ärendet är viktigt då det syftar till att säkerställa en väl fungerande färdtjänst. Brukarorganisationerna är involverade i ärendet.

Ärendet

Nuvarande avtal för färdtjänsten gäller till och med september 2017. Utförandet av uppdraget har inte fungerat tillfredsställande. Inför kommande upphandling har tekniska nämnden gett förvaltningen i uppdrag att beskriva förutsättningar kring lagstiftning och alternativa sätt att organisera utförandet av färdtjänsttransporterna.

En kort återblick och jämförelse har även gjorts till senaste upphandlingen 2012/2013.

Två separata utredningar har genomförts av konsulter, Danielsson; "Framtida organisation av färdtjänsten i Lund" respektive LindmarkWelinder; "Utvärdering av upphandlingen av färdtjänst", se bilaga 1 och bilaga 2.

Sammanfattning av utredningar

Danielsson konstaterar att alternativet med kommunägd beställningscentral blir en kostsam lösning. Det framhålls även att svårigheten att driva dylik verksamhet inte ska underskattas. Det är en komplex verksamhet som bedrivs i realtid och med behov av avancerade planerings- och kommunikationssystem.

23 kommuner i Skåne har överlåtit färdtjänsten till Skånetrafiken och 2011/2012 erbjöds kommunerna i sydvästra Skåne samma lösning. Kommunerna inkl. Lund valde att tacka nej. Att överlåta till Skånetrafiken skulle enligt Danielsson vara det enklaste alternativet för kommunen men det innebär att regelverk och taxa måste anpassas helt till Skånetrafikens. Brukarorganisationerna är starkt negativa till detta alternativ. Tidsmässigt bedöms inte detta vara ett alternativ som kan genomföras till oktober 2017.

Resterande alternativ som Danielsson studerat är upphandling av beställningscentral och transporter, dels som ett sammanhållet uppdrag, dels som två separata uppdrag. För båda alternativen gäller att det finns stordriftsfördelar med att slå samman beställningscentralen för Lund med annan befintlig central. Ett sammanhållet uppdrag medför att endast relativt stora bolag kan ta uppdraget medan en separat upphandling kan leda till en jävsituation om beställningscentralen också har egna fordon. Danielsson menar att det inte går att säga att en delad upphandling skulle leda till bättre kvalitet och rekommenderar att nuvarande modell för upphandling och organisation gällande utförandet behålls.

LindmarkWelinder redovisar att ny upphandlingslagstiftning som preliminärt träder i kraft april 2016 kan innebära viss ökad möjlighet till förhandlad upphandling. En nyhet är att anbudsgivare som i tidigare uppdrag visat allvarliga brister i fullgörandet kan sorteras bort vid kvalificering av anbudsgivarna. Lagen föreslås underlätta för det offentliga i att samarbeta och köpa tjänster/varor från varandra utan krav på upphandling. En fråga som särskilt utretts är om krav på kollektivavtal kan ställas. De förslag som läggs i utredningen planeras efter lagrådsremiss ingå som lagbestämmelser i de nya lagarna 2016.

Förvaltningens kommentar och förslag till inriktning för fortsatt arbete

Förvaltningen instämmer i Danielssons uppfattning angående beställningscentral i kommunal regi, kostsam och komplicerad verksamhet. Det finns inte heller någon befintlig verksamhet i kommunen som kan samordnas för att uppnå stordriftsfördelar. Den trafikplaneringscentral som Markentreprenad driver för särskoleskjutsar är inte jämförbar i sammanhanget.

Alternativet att överlåta färdtjänsten till Skånetrafiken bedöms inte genomförbart till kommande avtalsskifte. Skånetrafiken har förklarat att deras fokus de närmsta 3-5 åren är de uppdrag som överenskommit med

2015-11-02

Diarienummer
TN 2015/0094

23 kommuner. Inom denna tidsperiod finns inget planlagt för att arbeta med nya kommuner.

Resterande alternativ som behandlats är svårbedömda då båda alternativen har för- och nackdelar och framförallt en stor osäkerhet kring utfallet av kostnad. Rådande marknads- och konkurrenssituation är viktig i sammanhanget. Detta behöver utredas vidare.

Förvaltningens förslag till beslut

Med denna lägesrapport anser förvaltningen att alternativen egen beställningscentral och Skånetrafiken inte är aktuella inför 2017 och att fortsatt utredningsarbete krävs i övrigt.

Tekniska nämnden föreslår besluta

- att alternativen egen beställningscentral och Skånetrafiken inte är aktuella inför 2017
- att ge förvaltningen i uppdrag att fortsätta utredningsarbetet

Håkan Lockby
Teknisk direktör

Ronnie Kalén
Kollektivtrafikchef

Beslut expedieras till:
Akten
Förvaltningschefen