



Magnus Sternudd

Utbildningsnämnden

magnus.sternudd@lund.se

Remissvar på förslag till ny internhyresmodell

Sammanfattning

Kommunstyrelsens arbetsutskott lämnar förslag till ny internhyresmodell som skickas på remiss till samtliga nämnder och styrelser i Lunds kommun. Förutsatt att negativ ekonomisk påverkan kompenseras ser Utbildningsnämnden positivt på införande av en internhyresmodellen där hyran bättre speglar hyresobjektets självkostnad. Om ny internhyresmodell får fullt genomslag i tilldelningen av medel till Utbildningsnämnden innebär det en betydande sänkning av ersättning till fristående enheter och pris på sålda elevplatser. Om denna konsekvens ska undvikas eller dämpas måste Utbildningsnämnden tillskjutas medel. Sänkt ersättning kan påverka fristående skolors vilja att etablera eller utöka verksamhet i Lund.

Beslutsunderlag

Utbildningskansliets tjänsteskrivelse 2020-06-01 (denna skrivelse)
Förslag till ny internhyresmodell (bifogas)

Barnets bästa

En barnkonsekvensanalys bedöms inte vara relevant för ärendet.

Ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott lämnar förslag till ny internhyresmodell som skickas på remiss till samtliga nämnder och styrelser i Lunds kommun. Remissvaret ska följa fastställda frågeställningar och vara kommunkontoret tillhanda senast 30 juni. Frågeställningar att ta upp i remissvaret är:

1. Effekter av förslaget

Vilka effekter bedöms den föreslagna internhyresmodellen leda till för nämnden?

Utbildningsnämndens yttrande

Utbildningsnämnden ser positivt på införande av en internhyresmodellen där hyran bättre speglar hyresobjektens

2020-06-01

Diarienummer

UN 2020/0454

självkostnad. Överavskrivningar, resultatkrav och hög internränta har resulterat i att nämndens kostnader varit avsevärt högre än kommunens verkliga självkostnad för verksamheten vilket i sin tur påverkat priser och ersättningar.

Föreslagen förändring får stora effekter för utbildningsnämnden. Hyreskostnaden beräknas utifrån 2020 års nivå minska med 55,5 mnkr och nämndens ram justeras ner med motsvarande belopp. I relation till total hyreskostnad 2019 rör det sig om en mycket stor minskning. Över 30 % !

Utbildningsnämnden beslutar årligen om nivån på, elevpeng för kommunens egna gymnasieskolor, ersättning till fristående gymnasieskolor och pris på elevplatser som säljs till andra kommuner.

Den ram Utbildningsnämnden tilldelas är kommunens finansiering av utbildning åt kommunens invånare inom Utbildningsnämndens verksamhetsområde. Dvs. kommunens självkostnad. Ersättning till fristående enheter och pris på sålda elevplatser skall motsvara kommunens självkostnad. Om ny internhyresmodell får fullt genomslag i tilldelningen av medel till Utbildningsnämnden innebär det en betydande sänkning av ersättning till fristående enheter och pris på sålda elevplatser. Om denna konsekvens ska undvikas eller dämpas måste Utbildningsnämnden tillskjutas medel. Sänkt ersättning kan påverka fristående skolors vilja att etablera eller utöka verksamhet i Lund.

Nationell statistik framtagen av SCB och skolverket visar tydligt att kostnaden per i elev är mycket låg i Lund. Priser på sålda elevplatser är ersättningar till fristående enheter har däremot dock inte varit anmärkningsvärt låga. Priser och ersättningar har hållits uppe av hög internhyra. Hög internhyra har dolt den låga självkostnad för undervisning som är en konsekvens av att verksamheten i de kommunala gymnasieskolorna bedrivs mycket kostnadseffektivt.

2. Eventuella behov av förtydliganden

Vilka eventuella förtydliganden ser nämnden att modellen behöver kompletteras med?

Utbildningsnämndens yttrande

Om tilldelad ram sänks i samma omfattning som internhyran blir den ekonomiska effekten för Utbildningsnämnden kommer negativ. Detta då antalet elever från annan kommun som genererar en intäkt är avsevärt högre än antalet lundaelever i fristående verksamhet som

2020-06-01

Diarienummer

UN 2020/0454

genererar en kostnad. I förslaget har den totala effekten för Barn- och skolnämnden och Utbildningsnämnden uppskattas till minus ca 11 miljoner. Merparten av denna negativa effekt kommer uppstå för Utbildningsnämnden och inom gymnasieskolan. Vid beslut om införande ny internhyresmodell måste det ingå hur detta skall hanteras. Utbildningsnämnden är ålagd ett intäktsbeting baserat på pris och volym vad gäller sålda elevplatser. Utbildningsnämnden måste kompenseras genom att nivån på detta intäktsbeting sänks.

I förslaget framhålls vikten av att den nya internhyresmodellen bör innehålla ekonomiska incitament som påverkar agerandet för att uppnå lägre lokalkostnader men det saknas en beskrivning av hur detta i praktiken är tänkt att genomföras.

Incitamentet kan inte enbart skapas genom förändring av internhyresmodell utan även resurstilldelning kan behöva ses över. I nuvarande modell regleras anslag för att täcka lokalkostnader för att motsvara faktisk kostnad för internhyra. Kommunens egna skolor har därmed ingen möjlighet att skapa ökat ekonomiskt utrymme för verksamheten genom att hålla nere kostnaden för lokaler. Fristående skolor som får tilldelning av lokalersättning per elev har däremot denna möjlighet.

En modell där även Utbildningsnämnden får tilldelning av lokalersättning per elev skulle ha fördelen att elevens val av huvudman skulle få mindre påverkan på nämndens ekonomi.

Idag ger ett ökat antal elever från annan kommun en positiv påverkan (lokalersättning in) medan ökat antal elever i fristående verksamhet i ekonomiskt hänseende är negativt (lokalersättning ut). En sådan modell skulle även ge möjligheten att skapa bättre ekonomiskt utrymme för verksamheten genom att öka elevantalet i befintliga lokaler.

Utbildningsnämnden ser positivt på ökade incitament för sänkta lokalkostnader och önskar att Utbildningsförvaltningen i samverkan med Kommunkontoret utarbetar ett förslag på hur en sådan modell skulle kunna se ut.

Stefan Norrestam
Utbildningsdirektör

Magnus Sternudd
Ekonomichef

2020-06-01

Diarienummer

UN 2020/0454

Ordförandes förslag till beslut

Utbildningsnämnden föreslår besluta

att godkänna utbildningsförvaltningens skrivelse som Utbildningsnämndens remissvar på Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till ny internhyresmodell och överlämna denna till kommunstyrelsen.

Beslut expedieras till:

Kommunstyrelsen

Akten