

Reglemente för styrelser och nämnder i Lunds kommun

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

- att upphäva nu gällande reglemente för styrelser och nämnder samt
- att anta upprättat förslag till nytt reglemente för styrelser och nämnder i Lunds kommun

Sammanfattning

Under varje mandatperiod bör nämnder och styrelser reglementen ses över för att pröva om innehållet behöver revideras eller aktualiseras. Denna periods översyn visade att nu gällande reglementen, som är framtagna vid olika tillfällen, har olika detaljnivåer, att samma bestämmelser uttrycks på olika sätt samt att de har olika formuleringar för likartat ansvar.

Nu föreslagen revidering har fokuserat på tydlighet och helhet för att underlätta förståelsen för den politiska ansvarsfördelningen som utgår från kommunfullmäktige. Den nu föreslagna revideringen innebär att samtliga reglementen justerats i sin form och i viss mån i lydelse.

Underlag för beslutet

- Kommunkontorets tjänsteskrivelse 2020-12-09 Reglemente för styrelser och nämnder i Lund
- Bilaga 1 Förslag till *Reglemente för styrelser och nämnder* 2020-12-07
- Bilaga 2 Reglemente för styrelser och nämnder – med förändringar 2020-12-07
- Bilaga 3 Remissvar, remiss 1
- Bilaga 4 Fördjupande utredningar
- Bilaga 5 remissvar, remiss 2

Reglemente för styrelser och nämnder – med markeringar för samtliga förändringar

2020-12-09

Diarienummer

KS 2019/0643

Gult= tillagt Gult= tillagt remissomgången 1
Genomstrykning = struket remissomgång 1
Grönt= tillagt efter remissomgång 1
Grönt med genomstrykningen = struket efter remissomgång 1
Magenta=tillagt efter remissomgång 2
Magenta med genomstrykning= struket efter remissomgång 2

Ärendet

Bakgrund

Under varje mandatperiod bör nämnder och styrelserns reglementen ses över för att pröva om innehållet behöver revideras eller aktualiseras. Denna periods översyn visade att nu gällande reglementen, som är framtagna vid olika tillfällen, har olika detaljnivåer, att samma bestämmelser uttrycks på olika sätt samt att de har olika formuleringar för likartat ansvar.

Nu föreslagen revidering har fokuserat på tydlighet och helhet för att underlätta förståelsen för den politiska ansvarsfördelningen som utgår från kommunfullmäktige. Den nu föreslagna revideringen innebär att samtliga reglementen justerats i sin form och i viss mån i lydelse.

Beredning

Ärendet har beretts via remiss till nämnder och styrelser i två omgångar med justeringar i förslaget utifrån inkomna synpunkter och förslag. Kommunfullmäktiges demokratiberedning har informerats om översynen i det pågående arbetet.

Remiss 1

Kommunstyrelsens arbetsutskott sände, under hösten 2019, förslag på nytt reglemente på remiss till samtliga nämnder och styrelser. Förslaget innebar att de för styrelser och nämnder gemensamma bestämmelserna samlades under ett gemensamt avsnitt, undantaget krisledningsnämnden. Förslaget innehöll även språkliga förändringar samt nödvändiga uppdateringar efter ny och/eller förändrad lagstiftning. I remissen uppmärksammades fyra ansvarsområden; arbetsgivaransvar, ansvar för mark- och exploatering, ansvaret som fastighetsägare samt ansvarsfördelningen mellan utbildningsnämnden och barn- och skolnämnden där det idag råder oklarheter i tolkning, agerande och beslutsmandat på antingen politisk eller tjänstepersonsnivå.

Av nämndernas yttrande framgick att sammanslagningen av reglementena till ett dokument och det för styrelser och nämnder gemensamma avsnittet ansågs skapa tydlighet och mottogs positivt.

2020-12-09

Diarienummer

KS 2019/0643

Nämnderna instämde i stora delar med föreslagna revideringar. Flera nämnder lyfte ytterligare områden där otydligheter i ansvar mellan nämnder gick att finna och där förtydliganden krävdes. Detta ledde till att kommunstyrelsens arbetsutskott i april 2020 gav kommunkontoret i uppdrag att i samråd med berörda förvaltningar genomföra utredningar inom åtta områden.

Sammanställning av nämnder och styrelser remissvar i första remissomgången finns i bilaga 3.

Fördjupade utredningar

Som ett resultat av vad som framkommit i nämndernas remissvar beslutade kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2020-04-27 att uppdra till kommunkontoret att i samråd med berörda förvaltningar genomföra utredningar inom åtta områden där otydlighet kring det politiska ansvaret kunde finnas. (bilaga 4) Utredningarna färdigställdes till sommaren 2020 och resulterade i ytterligare justeringar av reglementet.

Remiss 2

Nämnder och styrelser synpunkter och förslag vägdes in i ett nytt förslag till reglementen som presenterades för kommunstyrelsens arbetsutskott i september 2020. Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade att delarna som rörde mark- och exploatering respektive översynen av det samlade ansvaret för friluftsförhållanden ska föras till partiöverläggningarna. Därefter sändes det justerade förslaget ut på förnyad remiss till nämnder och styrelser.

Styrelser och nämnder ställer sig i huvudsak bakom omarbetningen av reglementet till ett dokument. Nämnderna är också överlag positiva till de för styrelser och nämnder gemensamma bestämmelserna. Enstaka synpunkter har inkommit och beretts.

Sammanställning av nämnder och styrelser remissvar i andra remissomgången finns i bilaga 5.

Föredragning

Målsättningen har varit att få en likartad beskrivning av olika nämnder och styrelser ansvar genom reglementet.

Beskrivningar som gäller samtliga nämnder och styrelser återfinns därför endast i de gemensamma bestämmelserna.

Ansvar och uppdrag som finns reglerat inom ramen för andra, av fullmäktige beslutade, styrande dokument har tagits bort för att undvika dubbelreglering. Exempel på detta är lokalplanering samt framtagande av styrdokument. Detaljreglering har enbart används när det krävs för att säkerställa att gränserna mellan nämnders ansvar ska vara tydligt.

2020-12-09

Diarienummer

KS 2019/0643

Slutligt förslag till reglementen för nämnder och styrelser i Lunds kommun finns i bilaga 1. Förändringar i form av tillägg och strykningar återfinns i bilaga 2.

Gemensamma bestämmelserna

Synpunkter har inkommit i båda remissomgångarna avseende närvarorätten, 10 § i de för styrelser och nämnder gemensamma bestämmelserna. Ytterligare justeringar har därför gjorts för att möta nämndernas synpunkter. (bilaga 2)

Nämnds specifika synpunkter

Överförmyndarnämnden framför att överförmyndarenhetens placering är problematisk och att den riskerar att leda till att överförmyndarnämnden generellt blir förbisedd i beredning och att information inte når nämnden i rimlig tid. Den organisatoriska placeringen av överförmyndarenheten är en organisatorisk fråga och regleras därmed inte inom ramen för reglementet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott fattade i april 2020 beslut om att uppdra till kommunkontoret att utreda en utökad samverkan med andra kommuner inom överförmyndarnämndens ansvarsområde.

Barn- och skolnämndens reglemente har justerats efter första remissomgången. Nämnden framför fortsatt synpunkter kring lagstiftning och förordning. Bedömningen är att nämndens synpunkter ryms inom upprättat förslag.

Renhållningsstyrelsen pekar på att tillägg behövs utifrån att miljöbalken reviderats i augusti 2020, vilket har justerats.

Servicenämndens reglemente justeras enligt önskemål avseende måltidsservice.

Ansvarsfördelning mellan nämnder

Barn- och skolnämnden och utbildningsnämnden

Barn- och skolnämnden ställer sig positiva till att det politiska ansvaret renodlas utifrån de skolformer som respektive nämnd har ansvar för. Utbildningsnämnden anser att det ur rättssynpunkt är viktigt att skilja på tillsyns- och driftansvaret.

Ansvar för såväl drift som tillsyn är vanligt förekommande i andra kommuner av samma storlek som Lund. Ansvar för drift av egenregi verksamhet och tillsyn av privata utförare ligger inom vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde vilket bedöms fungera väl.

2020-12-09

Diarienummer

KS 2019/0643

Båda nämnderna lyfter behov av samordning inom elevhälsa, modersmål och IKT. Samordning bör ske men ansvaret för vissa verksamheter, som Modersmålscentrum, behöver inte regleras i nämndernas reglemente. Ansvaret för att ge elever modersmålsundervisning ingår i respektive nämnds verksamhetsansvar och kan inte undantas.

Beskrivningar av ansvaret för en viss organisation eller verksamhet behöver inte återfinnas i nämndernas reglemente då det kan försvåra samordning eller andra åtgärder som skulle innebära att reglementen måste förändras och beslutas på nytt av fullmäktige, men i vissa fall kan dock verksamhetsansvar anges i ett reglemente för att skapa tydlighet.

Kultur- och fritidsnämnden och tekniska nämnden

Nämnderna pekar på otydlighet i ansvar avseende offentlig utsmyckning i sina yttranden. Tekniska nämndens ansvarar för utsmyckning av allmän platsmark och kultur- och fritidsnämndens ansvar för offentlig utsmyckning enligt av kommunfullmäktige antagna riktlinjer. Tekniska nämndens reglemente justerades enligt önskemål efter första remissomgången men önskar fortsatt förtydligande.

Barnets bästa

En barnkonsekvensanalys har inte bedömts relevant i ärendet.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget innebär inte krav på ökade ekonomiska resurser. Barn- och skolnämnden framför att resurser (personella och ekonomiska) behöver omlokaliseras om ansvar och uppdrag flyttas mellan nämnder.

Christoffer Nilsson
Kommundirektör

Carin Hillåker
Biträdande kommundirektör

Beslutet skickas till

För verkställighet eller motsvarande åtgärd:
Nämnder och styrelser
Kommunkontoret, ledningsstöd

2020-12-09

Diarienummer

KS 2019/0643

För kännedom:
