

Tommy Bengtsson  
Handläggare

## Riktlinje för extern finansiering av utvecklingsprojekt

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar

att godkänna förslag till riktlinje för extern finansiering av utvecklingsprojekt.

### Sammanfattning

Lunds kommun hanterar varje år en mängd externa medel som söks från finansiärer som EU:s institutioner, statliga myndigheter och stiftelser. Majoriteten av de externa medlen är i form av generella och riktade statsbidrag till ordinarie verksamhet inklusive drift och investeringar. Den andra betydande delen är utvecklings- och samverkansprojekt som drivs av Lunds kommun eller kommunen i samverkan med andra aktörer i Skåne, nationellt eller internationellt.

Kommunen saknar tydlig struktur för prioritering och beslut om ansökan av externa medel. Framförallt saknas förutsättningar för uppföljning och uppsikt av de relationer samt förpliktelser som de innebär för Lunds kommun. Detta är en utmaning då kommunstyrelsen har uppsiktsplikt över kommunens verksamhet samt då det genereras merarbete vid varje förfrågan om kommunens externa medel från forskare, journalister, myndigheter och EU-institutioner med flera.

Kommunkontoret har under 2021 arbetat med en kommungemensam riktlinje som skapar förutsättningar för kommunstyrelsen att fullgöra sin uppsiktsplikt. Riktlinjen sänder ett tydligt budskap från kommunstyrelsen att extern finansiering uppmuntras och att den ska ligga i linje med politiska beslut, mål och lagar.

### Underlag för beslutet

- Kommunkontorets tjänsteskrivelse 2022-03-08 Riktlinje för finansiering av utvecklingsprojekt

2022-03-08

Diarienummer

KS 2022/0156

- Riktlinje för extern finansiering av utvecklingsprojekt - förslag

## Ärendet

### **Bakgrund**

Under 2020 och 2021 har kommunkontoret sett över hur stöd kring externa relationer och samarbeten kan förbättras i syfte att bättre matcha politiska ambitioner och öka samordningen inom kommunen. En utmaning som har framkommit och diskuterats i kommunstyrelsens arbetsutskott (2021-01-18) är att överblicken över extern finansiering brister och som en konsekvens av det finns även vissa svårigheter med samordning.

Extern finansiering är medel som söks från externa finansiärer i Sverige, EU och stiftelser. Majoriteten av de externa medlen är i form av generella och riktade statsbidrag till ordinarie verksamhet inklusive drift och investeringar. Den andra signifikanta delen är utvecklings- och samverkansprojekt som drivs av Lunds kommun eller kommun i samverkan med andra aktörer i Skåne, nationellt eller internationellt.

Idag beslutar nämnder/styrelser i de flesta fall om ansökningar om externa medel som rör sig utanför redan beslutade uppdrag och budgetramar. Det saknas dock tydliga och konsekventa riktlinjer kring hur dessa beslut ska fattas och av vem. Bara en del nämnder har hanterat frågan i sin delegationsordning.

Idag kan kommunkontoret enbart redovisa faktiskt utbetalda medel samt finansiärens källa, exempelvis om det är från EU eller en svensk myndighet. Annan information som vad medlen går till, vad som ska uppnås, vilka delar av kommunen som är involverade, vilka externa samarbeten och åtagande som finns kan ej sammanställas på ett enhetligt sätt.

### **Föredragning**

Kommunkontoret har tagit fram ett förslag till en ny riktlinje av två anledningar. Den första är att alla beslut om finansiella medel in eller ut från kommunen i grunden är politiska. Det är därmed viktigt att ha en tydlig struktur för beslut. Den andra är att då en verksamhet söker extern finansiering representerar verksamheten Lunds kommun. Det är viktigt att verksamheten i fråga har mandat att agera samt att det finns en möjlighet för kommunstyrelsen att ha uppsikt över, följa upp samt samordna de insatser som kommunen har förpliktat sig till.

2022-03-08

Diarienummer

KS 2022/0156

Kommunkontoret har under 2021 arbetat med en riktlinje som skapar förutsättningar för kommunstyrelsen att fullgöra sin uppsiktsplikt. En riktlinje som också sänder ett tydligt budskap från kommunstyrelsen att extern finansiering uppmuntras och att den ska ligga i linje med politiska beslut, mål och lagar.

Sammanfattning av föreslagen riktlinje för finansiering av utvecklingsprojekt

Förslagen riktlinje är indelad i tre delar kallade: prioritering av ansökningar, beslut och samordning och uppföljning

I riktlinjen definieras fyra prioriteringskriterier för nämnder att utgå ifrån vid bedömning om en ansökan bör prioriteras. Ansökningar som uppfyller de nämnda kriterierna är att anse som prioriterade. De som inte gör det kan ändå vara av intresse men kräver då ett politiskt beslut som gör att de fyra prioriteringskriterierna uppfylls.

Grundprincipen är att beslut om extern finansiering fattas av ansvarig nämnd. Beslutanderätten är i regel delegerad från nämnd till tjänsteperson och finns beskrivet i respektive nämnds delegationsordning. Om en tjänsteperson har rätt att fatta beslut om extern finansiering enligt delegationsordningen så ska en ansökan ändå underställas ett politiskt beslut om den:

- a) inte uppfyller prioriteringarna i föregående avsnitt.
- b) kräver politiskt engagemang, till exempel för politiskt deltagande i styrgrupp eller om initiativet är av principiell karaktär.

Den tredje delen av riktlinjen säger att alla nämnder ska ha samlad och strukturerad information om all extern finansiering, genom ett system tillhandahållet av kommunkontoret. Den samlade och strukturerade informationen möjliggör för uppföljning på kommungemensam eller nämndnivå. Riktlinjen säger även att ett beslut om att ansöka om extern finansiering ska innehålla en beskrivning av hur uppföljning ska ske (hur, vem, vad och när).

Undantag från ovan samlad information föreslås för *generella statsbidragen och riktade statsbidrag till löpande/ordinarie verksamhet och drift*. De nämnda bidragen och stöden gäller kommunens ordinarie verksamhet och involverar i regel inte externa samarbeten. Därför anses informationen som finns tillgänglig i ekonomisystem vara tillräcklig för att uppfylla kommunstyrelsens behov av uppsikt (utbetalda medel och finansieringskälla).

Undantag föreslås också för initiativ med en total budget på mindre än 250 000 kr. Med motiveringen att små initiativ ska uppmuntras och inte belastas med överdriven administration.

2022-03-08

Diarienummer

KS 2022/0156

Kommunstyrelsen föreslås besluta att godkänna förslaget till Riktlinje för extern finansiering av utvecklingsprojekt.

***Beredning***

Ärendet har beretts av kommunkontoret. Förslaget har haft kommunens utvecklingsråd samt Ekoråd som referensgrupp.

***Barnets bästa***

En barnkonsekvensanalys har inte bedömts relevant i ärendet.

***Ekonomiska konsekvenser***

Förslaget medför inga ekonomiska konsekvenser.

Christoffer Nilsson  
Kommundirektör

Vesna Casitovski  
Kanslichef

**Beslutet skickas till**

För verkställighet eller motsvarande åtgärd:  
Kommunkontoret, utvecklingsenheten

För kännedom:  
Samtliga nämnder och styrelser